



中国国际贸易促进委员会  
CHINA COUNCIL FOR THE PROMOTION  
OF INTERNATIONAL TRADE



## 企业对外投资国别（地区） 营商环境指南

老挝 (2020)

# 《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》

## 编委会

主 任	高 燕				
副 主 任	卢鹏起	张慎峰	陈建安		
	柯良栋	张少刚	于健龙		
成 员	冯耀祥	聂文慧	李庆霜	刘 超	
	王雪佳	孙 俊	路 鸣	史冬立	
	张慧娟	刘 晖			

---


老 挝 卷	吕琼梅	刘小龙	霍 强	刘英奎	
编 写 组	哈昱淳	李 媛	敦志刚	秦邦媛	
	郭姝君	孙 扬	袁 芳	姜蓓蓓	
	孟凡森	房 硕			
审 校 组	郭周明	张永生	刘静知		





# 卷首语





改革开放以来，中国从引进来到走出去，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，连续多年对世界经济增长的贡献率超过30%，是世界经济增长的主要稳定器和动力源。党的十九大报告强调，要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，创新对外投资方式，促进国际产能合作，加快培育国际经济合作和竞争新优势，为新时代贸易投资促进工作指明了方向。

中国贸促会认真贯彻党的十九大精神，充分发挥体制机制优势、贸促系统优势及国际化资源优势，通过30多个驻外代表处和300多个多双边工商合作机制，为企业对外投资搭建平台、提供信息、开展培训、维护权益，发起成立“一带一路”国际商事争端预防与解决组织、全国企业合规委员会，发布《中国境外经贸合作区投资指南》，助力“一带一路”国际合作和中国企业对外投资行稳致远。

企业是对外投资合作的主力军。近年来，中国企业积极开展对外投资，投资范围遍及世界各地，投资领域日益拓展。同时，企业在对外投资中也面临着对东道国（地区）政策法规、营商环境及潜在风险

不了解，实用经贸信息匮乏等困难，导致企业在对外投资过程中水土不服甚至遭受不必要的损失。特别是新冠肺炎疫情冲击下的世界正在发生深刻变化，企业对外投资面临更多不稳定不确定因素，需要及时了解东道国（地区）吸引外资政策变化，准确评估投资风险和机遇。

为推动对外投资合作平稳、有序、健康发展，帮助企业更好地开拓国际市场，中国贸促会依托驻外代表处，与国内外专业机构合作，组织编写《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》系列丛书，运用数据、案例和特别提示，系统介绍一些重点国家（地区）的经贸概况、吸收外资环境及政策、中国企业投资状况、中国企业融资渠道、合规运营及工作生活基本信息等。同时，将不定期根据东道国（地区）形势变化、国家政策调整、企业需求等情况进行更新。

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》力求贴近现实、通俗实用、全面准确。欢迎社会各界批评指正、贡献智慧，使本系列丛书不断完善，成为中国企业对外投资的重要参考。

中国国际贸易促进委员会会长 高燕  
中国国际贸易商会会长



# 目 录

## 第一篇

### 老挝基本信息

#### 1 国家概况

1.1 地理环境	2
1.2 政治制度	2
1.3 司法体系	4
1.4 外交关系	5
1.5 社会人文	6

#### 2 经济概览

2.1 宏观经济	8
2.2 发展规划	11
2.3 地区情况	12
2.4 基础设施	14
2.5 经济园区	16
2.6 多双边经贸协定	19

## 第二篇

### 老挝吸收外资 环境及政策

#### 1 老挝营商环境

1.1 各方评价	22
1.2 优化营商环境相关举措	22
1.3 吸收外资基本情况	23
1.4 生产要素概况	25

#### 2 老挝吸收外资政策法规

2.1 主管部门	26
2.2 市场准入	27
2.3 企业税收	30
2.4 土地获得	30
2.5 外汇管制	33
2.6 外资优惠政策	34

第三篇

中国企业对老挝投资

<b>1 中老经贸合作</b>	
1.1 中老双边贸易	38
1.2 中国对老挝投资概况	40
1.3 工程承包	41
1.4 中老经贸合作机制	42
1.5 中老工商界交流与合作	44
<b>2 对老投资形式</b>	
2.1 设立实体	45
2.2 兼并收购	47
2.3 联合研发	48
2.4 境外经贸合作区	49
<b>3 投资目标行业</b>	53
<b>4 在老挝投资建议与典型案例</b>	
4.1 投资建议	57
4.2 典型案例	58

第四篇

中国企业融资

<b>1 老挝金融市场概况</b>	
1.1 银行体系	63
1.2 证券市场	66
1.3 保险市场	67
1.4 金融监管机构	68
<b>2 融资渠道及方式</b>	
2.1 境内融资	69
2.2 在老挝融资	77
2.3 国际市场融资	79
2.4 多双边合作基金	84



第五篇

合规运营及经贸纠纷解决

<b>1 境内合规</b>		<b>3 经贸纠纷解决</b>	
1.1 相关政策法规	92	3.1 诉讼	114
1.2 境外投资核准或备案	93	3.2 仲裁及其他争议解决方式	115
1.3 境外直接投资外汇管理	95		
<b>2 在老合规运营</b>		<b>4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务</b>	
2.1 劳工雇佣	97	4.1 国际商事争端预防与解决组织	116
2.2 财务及税务	100	4.2 商事仲裁	117
2.3 知识产权保护	104	4.3 知识产权保护	117
2.4 数据及隐私保护	107	4.4 “两反一保”服务	118
2.5 贸易管制	107	4.5 商事认证服务	118
2.6 反不正当竞争、反腐败及反商业 贿赂、反洗钱及反恐怖融资	109	4.6 商事调解服务	119
2.7 环境保护	110	4.7 合规建设服务	119
2.8 生产安全	112	4.8 其他相关服务	119
2.9 社会责任	113		

第六篇

在老挝工作生活基本信息

1 签证 124

1.1 签证类别 124

1.2 签证办理 125

2 租房 128

2.1 租用办公用房 128

2.2 租用住宿用房 128

2.3 获取房屋出租信息 129

2.4 租房注意事项 129

3 医疗及保险 130

3.1 医疗体系概览 130

3.2 医疗设施 130

3.3 医疗保险 131

3.4 就医与买药 132

3.5 其他保险 132

4 开设银行账户 133

4.1 开设个人账户 133

4.2 开设公司账户 133

5 买车驾车 134

5.1 买车和租车 134

5.2 驾车须知 134

附录一 136

中国国际贸易促进委员会简介 136

附录二 137

老挝主要政府部门和相关机构 137

联系方式 137

附录三 138

中国驻老挝主要政府部门和相关机构 138

联系方式 138

附录四 139

老挝主要商协会联系方式 139

附录五 140

老挝主要第三方服务机构联系方式 140

附录六 141

老挝中资企业一览表 141

附录七 142

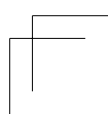
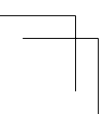
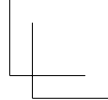
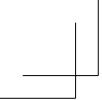
老挝部分大型展览会介绍 142

附录八 143

案例索引 143

鸣谢 144







## 第一篇 老挝基本信息



## 1 国家概况

### 1.1 地理环境

#### 地理位置

老挝人民民主共和国（以下简称老挝）位于亚洲东南部，中南半岛北部，面积 23.68 万平方公里，是中南半岛上唯一的内陆国家。老挝北依中国，南抵柬埔寨，西邻泰国，东接越南，西北角与缅甸以湄公河为界。老挝位于东 7 时区，较北京时间晚 1 小时。

#### 气候

老挝位于北回归线与赤道之间，属热带—亚热带季风气候，年均气温约 26℃。全年分雨季和旱季，5 月至 10 月为雨季，降雨较多，平均降雨量 3000 毫米左右；11 月至次年 4 月为旱季，降雨量只有全年的 10%，平原地区时有旱灾发生。

#### 人口<sup>①</sup>

截至 2018 年，老挝人口总数为 701.3 万，分为 50 个民族，分属老泰语族系、孟—高棉语族系、苗—瑶语族系、汉—藏语族系，统称为老挝民族。在老挝的华侨华人约 3 万人。

#### 首都

老挝首都为万象市，是其政治、经济、文化和科研中心。万象市北临万象省，南临湄公河，隔河与泰国廊开府相望，最高平均气温 31.7℃，最低平均气温 22.6℃，辖区面积 3920 平方公里，区内人口约 90 万。

#### 行政区划

老挝现行行政区划为 17 个省、1 个直辖市（万象市），下辖 142 个县和 8447 个村。

### 1.2 政治制度<sup>②</sup>

#### 宪法

1991 年 8 月，老挝最高人民议会第二届六次会议通过该国第一部宪法。宪法规定，老挝是人民民主国家，全部权力属于人民，各族人民在老挝人民革命党领导下行使当家作主的权利。

① 老挝统计局 .<https://laosis.lsb.gov.la>.

② 中国外交部 . 老挝国家概况 .<https://www.fmprc.gov.cn>.



① 地图来源：中国地图出版社。

## 国会

老挝国会原称最高人民议会，于1992年8月改为现名，是国家最高权力机构和立法机构，负责制定宪法和法律，监督国家各级行政机关对宪法、法律、国家社会经济发展规划、国家财政预算活动和国会决议的执行情况。

每届国会任期为5年，每年召开两次会议。国会议员由地方直接选举产生。本届（第八届）国会于2016年4月选举产生，国会议员149名，国会主席为巴妮·雅陶都。

## 国家主席<sup>①</sup>

老挝国家主席是老挝国家元首，由国会选举产生，每届任期5年，现任国家主席是2016年4月当选的本扬·沃拉吉。

## 国务院<sup>②</sup>

国务院是老挝行政管理机关，统一管理国家政治、经济、社会、文化、国防、治安和外交等方面的工作。国务院由总理、副总理、各部部长及其他部级委员会的主任组成，每届任期5年，本届国务院于2016年4月组成，总理为通伦·西苏里。

国务院下设国防部、公安部、民政事务部、自然资源与环境部、新闻文化与旅游部、农业与林业部、司法部、卫生部、外交部等18个部，以及央行、国家主席府和总理府3个直属机构。

## 政党

老挝实行社会主义制度，老挝人民革命党是唯一的政党和执政党，于1955年3月22日建立。老挝人民革命党现有党员约31万人，党组织1.9万个，其宗旨是：领导全国人民进行革新事业，建设和发展人民民主制度，建设和平、独立、民主、统一和繁荣的老挝，为逐步走上社会主义道路创造条件。

本届（第十届）中央委员会由69名中央委员和8名中央候补委员组成，其中共有11名中央政治局委员，于2016年1月选举产生。现任党中央总书记为本扬·沃拉吉。

老挝建国阵线是老挝人民革命党领导下的民族统一战线组织，于1956年1月成立，原名老挝爱国战线。现任主席为赛宋蓬·丰威汉。

## 1.3 司法体系

### 法律体系

老挝作为大陆法系国家，采用成文法体例，所有法律文本均使用成文形式向社会颁布实施。

老挝法律体系主要分为一般法和特别法。一般法包括宪法、法律、政府法规等用于管理国家、社会、经济并在全国范围或在某一特定区域内但不针对特别主体而施行的

① 《老挝人民民主共和国宪法》第五十二条、第五十三条。

② 《老挝人民民主共和国宪法》第五十六条、五十八条。



法律。特别法则适用特殊主体管理工作的法律，如关于表彰、任命等政令、规定、决定等。

### 法院

老挝法院主要包括最高人民法院、大区级人民法院、省级人民法院、县人民法院。最高人民法院是老挝最高司法权力机关，现任院长为坎帕·显达拉，于2019年任命。大区级法院于2003年开始设立，分为北部法院、中部法院、南部法院，分别管理辖区内省份的上诉案件。县级法院一般管理2~4个行政县的诉讼案件。

### 检察院

老挝检察院主要包括最高人民检察院、地方人民检察院和军事检察院等专门人民检察院。最高人民检察院检察长坎山·苏冯，于2011年任命，2016年连任。地方人民检察院具体包括大区检察院（分为北部检察院、中部检察院、南部检察院）、省级检察院和县级检察院。

### 司法行政部门

司法部主管国家司法行政工作，各省设司法厅，各县设司法局。司法行政部门属于行政机构，其职能包括：立法审查、执行生效判决、法律职业考试和培训、司法技术管理、商事仲裁、公证等。

## 1.4 外交关系

老挝奉行和平、独立和与各国友好的外交政策，主张在和平共处五项原则基础上同世界各国发展友好关系，重视发展同周边邻国关系，改善和发展同西方国家关系，为国内建设营造良好外部环境。

2016年，老挝人民革命党全国第十次代表大会重申继续坚持“少树敌、广交友”外交政策，保持同越南的特殊团结友好关系，加强与中国全面战略合作，加强与东盟国家睦邻友好，积极争取国际经济和技术援助。截至2019年9月，老挝已同142个国家建立外交关系。老挝主办了多个区域和国际会议，外交地位不断提高。

### 中老关系<sup>①</sup>

中国和老挝于1961年4月25日建交。20世纪70年代末至80年代中，双方关系曾出现曲折。1989年以来，中老关系全面恢复和发展，在政治、经济、军事、文化等领域友好交流与合作不断深化，在国际和地区事务中密切协调与合作。

进入21世纪以来，中老两国关系在“长期稳定、睦邻友好、彼此信赖、全面合作”的方针指导下一直保持着健康稳定发展。2009年9月，两国关系提升为全面战略合作伙伴关系。2017年11月，习近平总书记同老挝党中央总书记本扬一致同意共同构建中老

<sup>①</sup> 中国外交部 .<https://www.fmprc.gov.cn>.

具有战略意义的命运共同体。2019年4月，习近平总书记同本扬总书记共同签署《中国共产党和老挝人民革命党关于构建中老命运共同体行动计划》。

### 与东盟关系

老挝于1997年7月正式加入东盟后，积极参与东盟事务，发展与东盟的友好合作关系，在东盟内发挥积极作用。2016年，老挝继2004年后再次担任东盟轮值主席国，主办东亚合作系列会议。

### 与越南关系

自1962年建交后，老挝与越南建立了特殊的团结和友好关系，并于1977年签署《老越友好合作条约》，强调要继续巩固和发展这种关系。2015年，老挝与越南签署新《自由贸易协定》，取消两国间95%以上的商品贸易税，零关税惠及9000多种商品。

### 与缅甸关系

1962年11月，老挝和缅甸建立外交关系，两国虽在20世纪80年代之前交往很少，但80年代中期以后，两国不断进行密切接触。2000年以来，老缅关系进一步发展，政府高层往来频繁，交流与合作加强。2018年1月，老挝总理通伦访问缅甸。

### 与日本关系

1952年12月，老挝与日本建交。1991

年后，日本成为老挝最大的援助国，年均援助金额超过1亿美元。2015年，老日关系提升为战略合作伙伴关系。

### 与美国关系

1950年，老挝与美国建交。2005年，美国给予老挝正常贸易关系待遇。近年来，双方关系进一步发展，美向老禁毒、清除未爆炸弹、民生等领域提供援助。2016年，时任美国总统奥巴马访老，同年两国签署《贸易与投资框架协议》，旨在促进双边贸易、削减关税、提高市场开放度，以及加强知识产权、劳工、环境和能力建设等合作。

### 与欧盟关系

老挝与各主要欧盟国家保持传统友好关系。其中，德国、瑞典、法国均为老挝主要援助国，援助集中在基础设施建设、文化、人力资源开发、农业、卫生等领域。2011年8月，欧盟表示将放宽原产地规则，包括老挝在内的最不发达国家可以获得普惠制体系的豁免资格，将作为欧盟的优惠贸易伙伴进口原材料、生产成品并出口欧盟市场。

## 1.5 社会人文

中国企业赴老挝投资，需了解当地社会人文基本信息，以更好开展投资合作。



表 1-1 老挝社会人文基本信息

概 况			
官方语言	老挝语	宗教	佛教为国教，大部分老挝人信仰小乘佛教。
国旗	旗帜呈长方形，长宽之比为 3:2。旗面中间平行长方形为蓝色，占旗地一半，上下为红色长方形，各占旗地的四分之一。蓝色中间有白色圆月。	国歌	《老挝人民颂歌》
医疗	国家职工和普通居民均享免费医疗。	教育	学制分为小学五年，初中三年，高中四年。现有四所大学。
重要节日			
老挝人民革命党成立日		3 月 22 日	
独立日		10 月 12 日	
国庆节		12 月 2 日	
稻魂节		佛历 2 月	
泼水节（宋干节、五月节）		佛历 5 月	
迎水节（人腊节、宋夏节、安居节、入雨节等）		佛历 8 月	
主要媒体			
老挝人民革命党中央机关报		《人民报》	
国家通讯社		巴特寮通讯社	
国家广播电台		老挝国家广播电台	
国家电视台		老挝国家电视台，共三套节目	
习 俗			
<ul style="list-style-type: none"><li>● 合十礼。老挝人与客人见面，施合十礼。左右合掌，十指并拢，置于胸前，行礼时，问候“沙迈迪”（你好）。如果向僧侣行合十礼，对方可不用同样的方式回礼，或以点头示意。在正式的外交和商务场合，老挝人一般也行握手礼，但妇女仍多行合十礼。</li><li>● 服装。老挝对具有民族特色的服饰文化非常重视。老挝男人的服装比较简单，老挝妇女一般穿筒裙，不可过短也不可过长，正式场合要盘发并使用披肩。</li></ul>			



续 表

习 俗
<ul style="list-style-type: none"><li>● 饮食。老挝饮食以辛辣和酸味食品为主。著名的饭菜有糯米饭、竹筒饭、腌鱼、“考本”“拉”菜、酸笋等，用餐时一般不使用刀叉和筷子，而是习惯用手抓饭。</li><li>● 禁忌。忌讳亵渎佛像，不能随意触摸佛像，也不能对佛像随意评论。头被认为是最神圣的部位，任何人都不能随意触摸，即便是对小孩子表示亲近，也不能触摸其头部。不能用脚对着人或用脚开门或移动东西。</li><li>● 拴线祈福。拴线祈福是老挝家喻户晓、深入人心的习俗，在升迁、贵客临门、辞旧迎新、新婚、满月、远行、参军等场合，都要举行拴线祈福仪式。</li><li>● 佛教节日。老挝是佛教国家，每个月都有佛教节日，如佛历2月稻魂节、3月涅槃节、4月维散顿佛节、6月高升节、7月万佛节等。其中最大的节日是泼水节，也叫“宋干节”，相当于中国的春节，有辞旧迎新的意思。</li></ul>

## 2 经济概览

### 2.1 宏观经济

1986年，老挝以“新思维”为指导方针实施开放路线后，经济形势发生较大变化。从20世纪90年代开始，除1997年亚洲金融危机使老挝经济增速放缓外，其余年份国内生产总值（GDP）均保持稳定增长。

世界银行数据显示，<sup>①</sup>老挝人均国内生产总值（GDP）从2015年的6168美元增加至2019年的7930美元，人民生活水平得到改善，然而城乡贫富差距不断扩大、农村和城市发展不平衡等问题也日益突出，减贫工作任重道远。

受新冠肺炎疫情影响，国际货币基金组织（IMF）预测2020年老挝经济增速将降至0.7%，2021年则有望实现5.6%的反弹。

#### 国内生产总值构成

老挝统计局数据显示，2018年，服务业占老挝GDP比重最大，达到41.6%，其中金融保险业产值增速最快，为14.71%；工业占GDP比重为31.53%，其中建筑业产值增速最快，为24.4%；农业占GDP比重为15.71%，其中渔业产值增长最快，为6.38%。

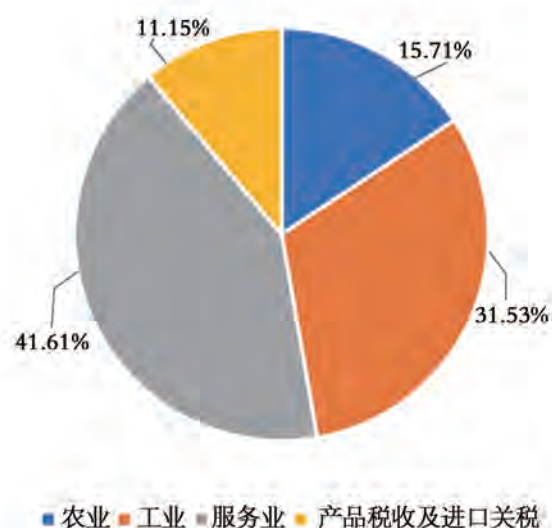
<sup>①</sup> 世界银行 .<https://data.worldbank.org>.

表 1-2 2015—2019 年老挝主要经济发展指标<sup>①</sup>

主要指标	数值				
	2015	2016	2017	2018	2019
实际 GDP（亿美元）	103.7	111.0	118.7	126.1	134.0★
名义 GDP（亿美元）	143.9	158.1	168.5	179.5	169.4★
经济增速（%）	7.3	7.0	6.8	6.3	4.7
人均 GDP（美元）	6168.4	6844.2	7257.8	7777.8	7930.0
政府债务占 GDP 比重（%） （警戒线 60%）	53.1	54.2	55.8	57.2	58.0
财政赤字 / 盈余占 GDP 比重 （%）（警戒线 ±3%）	-5.6	-5.1	-5.5	-4.4	-4.3
出口额（货物，亿美元）	36.5	42.4	48.7	52.9	57.7★
进口额（货物，亿美元）	56.8	53.7	56.7	61.6	62.5★
贸易差额（货物，亿美元）	-20.2	-11.3	-7.9	-8.7	-4.8
经常账户余额（亿美元）	-32.2	-17.5	-18.2	-21.7	-23.1
经常账户余额占 GDP 比重（%）	-22.4	-11.0	-10.6	-12.0	-7.2
外汇储备（亿美元）	10.4	8.5	12.3	9.4	9.6
外债总额（亿美元）	116.4	135.4	146.5	155.9	151.8
失业率（%）	0.7	0.7	0.7	0.6	0.6
通胀 CPI（%）	1.3	1.8	0.7	2.0	3.3
汇率（美元 / 本币）	8127.61	8124.37	8244.84	8401.33	8679.41

注：带 ★ 为英国经济学人智库数据，其余为世界银行、国际货币基金组织数据。

① 世界银行、国际货币基金组织、英国经济学人智库。

图 1-2 2018 年老挝国内生产总值构成<sup>①</sup>

### 财政收支

根据国际货币基金组织报告，近年来老挝政府的公共债务率不断攀升，政府债务占 GDP 比重从 2015 年的 53.1% 上升至 2019 年的 58%。同时，根据亚洲开发银行的数据，老挝自 2000 年以来一直存在持续的财政预算赤字，近年来占 GDP 比重曾一度超过 5%。为此，老挝政府采取了一系列措施，目前财政赤字占 GDP 比重由 2015 年的 5.6% 下降至 2019 年的 4.3%。

### 对外贸易

世界银行数据显示，2018 年，老挝进出口贸易额达 114.5 亿美元，同比增长 8.67%，其中，出口额 52.9 亿美元，同比增长 8.65%；进口额 61.6 亿美元，同比增长 8.8%。

老挝出口大量依赖初级产品和资源型产

品，主要出口商品是铜、黄金、木薯、衣服、香蕉、咖啡、白糖等；主要进口商品是燃油（汽油、柴油）、汽车设备、各类零配件、机器设备、钢材、电器等。

老挝统计局数据显示，2018 年，老挝前五大出口目的地分别为泰国（45.6%）、中国（27.9%）、越南（16.0%）、欧盟（3.3%）和印度（2.3%）；前五大进口来源地分别为泰国（49.0%）、中国（30.0%）、越南（6.6%）、欧盟（3.2%）和日本（2.7%）。泰国是老挝第一大贸易伙伴。

世界银行数据显示，老挝外贸依存度总体呈现先升后降的趋势。2014 年，外贸依存度达到峰值（99.06%）后开始大幅下降，2018 年降为 63.43%，为近年来最低值。

<sup>①</sup> 《老挝统计年鉴（2018）》。

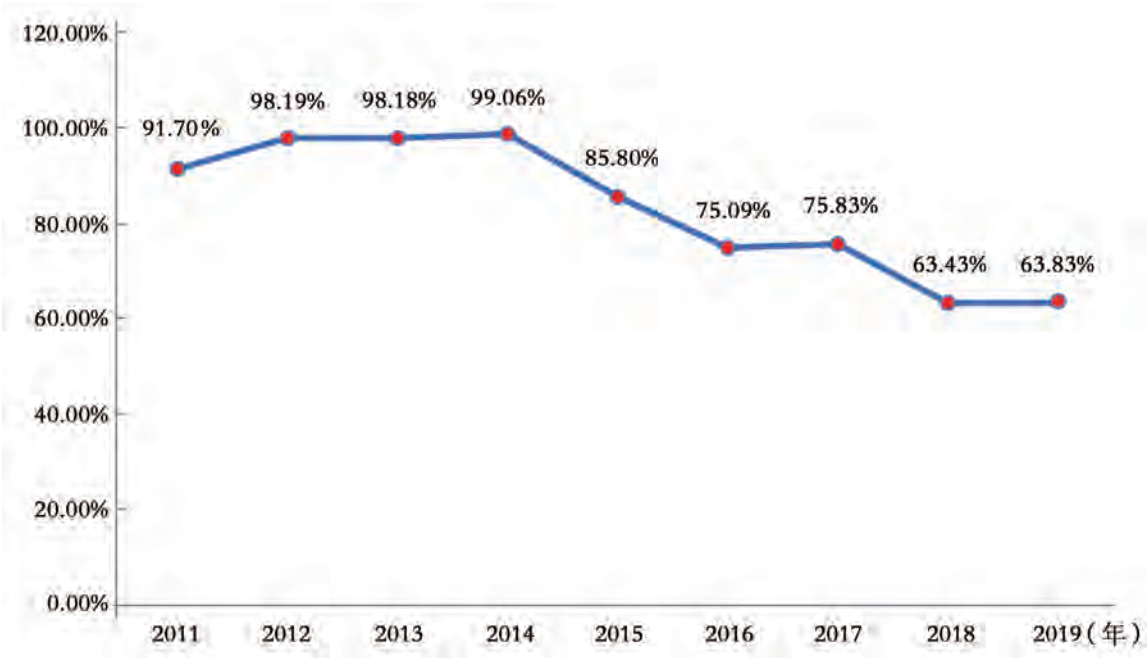


图 1-3 2011—2019 年老挝外贸依存度<sup>①</sup>

2.2 发展规划

2016 年，老挝国会批准第八个五年社会经济发展计划（2016—2020 年）、十年社会经济发展战略（2016—2025 年）和 2030 年愿景，为政府发展提供纲领性指导。据《万象时报》报道，老挝第九个五年社会经济发展计划（2021—2025 年）正在起草中，目前已确定了 6 个发展目标，分别是：实现国家经济可持续、高质量增长；提高人力资源水平、科研能力和科技应用水平；提高人民生活水平；实现绿色发展；促进区域和国际合作。

十年社会经济发展战略（2016—2025 年）

老挝“十年社会经济发展战略（2016—2025 年）”提出，要实现可持续绿色经济增长，加强人力资源开发，高效利用自然资源，加强政府社会管理职能，积极融入国际一体化，推动实现工业现代化。该战略提出，到 2025 年，老挝贫困率将削减至 10%，农业、工业和服务业产值分别至少提高 3.2%、9.3% 和 8.9%，商品和服务出口总额占 GDP 的比重不低于 15%。

<sup>①</sup> 世界银行。



## 2030 愿景

老挝“2030 年愿景”提出，到 2030 年，老挝将成为中高收入的发展中国家，国内生产总值较 2015 年增长 4 倍以上，实现经济平稳可持续增长，财政实现独立自主，社会主义市场经济体制逐步形成。

## 2.3 地区情况

老挝共有 17 个省、1 个直辖市，自北向南分为上寮、中寮和下寮三大区。除首都万象外，其他主要经济中心城市包括位于老挝北部的古都琅勃拉邦市、中部的沙湾拿吉市以及南部占巴塞省的巴色市。

### 上寮（北部地区）

上寮包括南塔省、丰沙里省、乌多姆赛省、波桥省、琅勃拉邦省、华潘省、沙耶武里省、川圹省共 8 个省。

北部地区多为山区，其中川圹高原海拔 2000~2800 米，为老挝最高地区，有老挝“屋顶”之称。北部经济以传统的、自给自足的自然经济为主，农业人口占比较中部和南部地区高，工业基础薄弱。

北部地区是老挝橡胶产业的主要生产基地，丰沙里、南塔和乌多姆赛三省的产量占到全国总产量的一半以上，其中南塔省有超过一半的农户种植橡胶。与中国接壤的丰沙里省在玉米、甘蔗种植面积上领先其他各省，棉花种植也具有优势；华潘省和琅勃拉邦省是重要的大豆产地；南塔省为烟草种植重点

发展区域；琅勃拉邦省是老挝佛教中心，旅游资源丰富。

沙耶武里、琅勃拉邦—川圹—华潘一带是老挝矿产资源集中分布的地区。川圹省的富诺安铁矿、陇维金矿、南塔省的银水山铜矿、琅勃拉邦省的帕奔金矿是老挝重要的金属矿床。沙耶武里省的孟洪沙煤矿、波桥省的会晒蓝宝石矿是老挝重要的能源和非金属矿床。

### 中寮（中部地区）

中寮（中部地区）包含五省一市，即万象省、塞宋本省、波里坎赛省、甘蒙省、沙湾拿吉省和万象市。

中部地区多为平原，包括湄公河畔的各个平原，其中面积最大的是位于南俄河下游的万象平原，其他的还有石壶平原和占巴塞平原。该地区基础设施建设较为完备，交通便利，高等院校、科研机构集中，是老挝经济较为发达的地区。

中部地区是农业发展水平最高的地区，也是机械化和现代化程度最高的地区。甘蒙省和沙湾拿吉省是老挝粮食生产、加工及出口的全产业链基地。沙湾拿吉省是老挝水稻种植面积最大的省份，以湿季水稻为主。木薯种植户主要分布在首都万象市、波里坎赛省。

中部地区矿产资源蕴藏丰富。万象省的万荣铁矿、帕莱铁矿、帕龙铅锌矿、卡伊索铅锌矿、富开金矿，甘蒙省的班农洛铁矿、南巴坦锡矿，沙湾拿吉省的色奔铜金矿都是老挝重要的金属矿床。万象省的博占煤矿、万象钾盐

矿、甘蒙省和沙湾拿吉省的他曲—赛布里钾盐矿是老挝重要的能源和非金属矿床。

下寮（南部地区）

下寮（南部地区）包含沙拉湾省、色贡省、占巴塞省、阿速坡省共 4 个省。

老挝政府一直致力于改善南部地区基础设施建设，推动发展与越南、柬埔寨、泰国的边境贸易，打造老柬越三角经济圈（Economics Triangle）和老泰柬翠绿三角区（Emerald Triangle）。

南部地区农业经济发展水平不如中部地区，但具有发展外向型农业的交通、资源和

市场优势。老挝政府将南部地区确立为主要农业发展战略区域、绿色农业产能基地。咖啡一直是老挝最重要的农作物，主要分布在布拉万高原和其他南部各省，种植面积最大的省份分别是占巴塞省和沙拉湾省。布拉万高原地区气候四季凉爽，降雨充沛，是世界上咖啡种植最佳产地之一。此外，南部地区还出产果蔬、豆类等经济作物，占巴塞省湿季水稻种植面积位居全国第 2。

在矿产资源方面，波罗芬铝土矿是老挝重要的金属矿床，沙拉湾省的乍奎煤矿是老挝重要的能源和非金属矿床。

表 1-3 老挝各省 / 市基本情况<sup>①</sup>

序号	省 / 市名称	人口 (万人)	县	村	水稻产量 (吨)	烟草产量 (吨)	咖啡产量 (吨)	旅游景点 (个)
1	万象市	90.7	9	481	236550	1050	—	37
2	丰沙里省	19	7	524	37421	—	875	105
3	南塔省	19.2	5	367	38315	400	—	123
4	乌多姆赛省	33.5	7	471	70950	675	735	106
5	波桥省	19.7	5	255	71550	80	—	99
6	琅勃拉邦省	45.9	12	754	65090	3325	2310	228
7	华潘省	30.6	10	725	61520	280	210	152
8	沙耶武里省	41.2	11	430	165880	4830	—	47
9	川圹省	26.2	7	479	87415	1645	675	172
10	万象省	45	11	433	257000	3210	—	153
11	波里坎塞省	30.4	7	291	148515	1335	—	104
12	甘蒙省	42.1	10	574	334870	7335	—	197

① 《老挝统计年鉴（2018）》。

续 表

序号	省 / 市名称	人口 (万人)	县	村	水稻产量 (吨)	烟草产量 (吨)	咖啡产量 (吨)	旅游景点 (个)
13	沙湾拿吉省	103.8	15	1022	846375	9805	—	116
14	沙拉湾省	42.7	8	579	311289	150	28030	95
15	色贡省	12.5	4	197	44715	800	40615	35
16	占巴塞省	73.4	10	643	475970	600	75575	216
17	阿速坡省	15.4	5	146	69280	95	1770	59
18	赛宋本省	10.2	5	93	25205	—	—	50

## 2.4 基础设施

整体而言，老挝基础设施状况相对落后。近年来，政府加大对相关领域的投资，在国际组织和其他国家的援助下，老挝基础设施状况有所改善。

### 公路

公路运输是老挝主要的运输方式，承载接近 80% 的客货运量。根据老挝统计局的数据，截至 2016 年，老挝全国公路里程 58885 公里，其中混凝土路 1351 公里，柏油路 9044 公里，碎石路 22440 公里，土路 26050 公里。老挝境内暂时没有高速公路。由云南建投集团负责投资建设的老挝至中国高速公路万象至万荣段预计将在 2020 年内竣工通车，建成后将极大促进老挝境内公共交通运输行业的发展。

2018 年 3 月，大湄公河次区域（GMS）六国政府共同签署《关于实施〈大湄公河次区

域便利货物及人员跨境运输协定〉“早期收获”的谅解备忘录》，同年 7 月 1 日起正式实施后，GMS 各国客货运车辆可持“GMS 公路许可证”和 TAD 单证在指定路网中实现各 CMS 国家（缅甸除外）之间的自由通行。

老挝政府计划在未来几年内升级改造公路路网中的多条公路，如国家 2 号公路、8 号公路，以及从中国边境通向泰国边境的国家 13 号公路。

### 铁路

老挝铁路运输系统相对不发达，已建成铁路约 3.5 公里，从首都万象的塔那凉车站通往老泰边境的友谊大桥，由泰国政府投资 1.97 亿泰铢修建，于 2009 年 3 月正式通车。

老挝政府整体规划将建设 6 条铁路，分别是中老铁路、老泰铁路、沙湾拿吉—老保



铁路（越南）、万象—它曲—Mu Giā 口岸铁路（越南）、它曲—沙湾拿吉—巴色—王岛口岸铁路（泰国）、巴色—Veunkham 铁路（柬埔寨）。2014 年 12 月，中老启动铁路合作，中老铁路全长 414 公里，其中 62.7% 以上的路段为桥梁和隧道，计划于 2021 年 12 月建成通车，通车后将有力带动磨丁—磨憨跨境经济合作区的发展。

### 航空

老挝共有 12 个机场，其中主要的国际机场有万象瓦岱机场、琅勃拉邦机场和巴色机场。国际航线主要有万象—昆明、万象—南宁、万象—广州、万象—常州、万象—曼谷、万象—仁川、万象—河内等。老挝没有开通洲际航线，通过洲际航空线路进出该国需经周边国家中转。国内有 20 多条航线，主要是以万象为中心辐射各省会。

根据世界银行基础设施数据，2017 年，老挝航空客运量为 110.6 万人次，货运周转量为 100 万吨公里。

老挝政府将继续建设和改造琅勃拉邦、川圹、沙湾拿吉等地机场，以刺激旅游业的发展。

### 水运

老挝水路运输全长 4600 公里。根据老挝 2018 年统计年报，2018 年，老挝水运货运量为 2823 万吨，货运周转量为 6410 万吨公里；客运量 409.1 万人次，客运周转量为 150.4 百万人公里。湄公河在老挝境内全长 1800 多公里，流经 13 个省（市），沿湄公河有 20

多个小型码头，占运输总量的 18%。上湄公河部分航道整治后，旱季能通行 150 吨级船只，雨季能通行 300 吨级船只，下湄公河航段从波乔省会晒县以下仍未畅通。

### 通信

老挝已基本建成覆盖全国的通信网络，光缆分南北和东西走向，全长 6000 公里。根据联合国国际电信联盟数据，2018 年，老挝固定电话用户量为 148.2 万，平均每百人拥有 20.99 部；移动电话用户量为 366.2 万，平均每百人拥有 51.86 部；固定宽带用户量为 4.5 万，平均每百人接入量为 0.64。2012 年，老挝开通由华为提供设备并承建的 LTE 网络（4G）。目前老挝政府正积极探索实施 5G 的可能性。

### 电力

老挝水电资源丰富，除自用外还可出口，但少部分村、县尚未通电。老挝能矿部数据显示，截至 2018 年 11 月，老挝全国 61 座水电站已实现发电，总装机容量 7207.24 兆瓦，可满足国内需求并向泰国、越南、马来西亚、柬埔寨和缅甸出口富余电力。

根据老挝国家电力公司（EDL）规划，2020 年，局部地区以 115 千伏和 230 千伏电网作为地区主网，国家级干网、跨区域电网连接以及外送越南和泰国电力网络通过 500 伏特输电线路传输。尤其是外送越南和泰国电量需求越来越大，在未来 10 年内有较大增加，老挝的目标是到 2030 年向邻国出口约 2000 万千瓦的电量。



## 2.5 经济园区

2010 年颁布的《老挝人民民主共和国经济特区和经济专区总理政令》（总理府第 443 号）明确指出，经济特区是由政府在全国范围内划定的，面积大于 1000 公顷以上的新型经济开发区，拥有特殊优惠政策以及自主的经济和财政体系。为吸引投资，加快经济发展，老挝政府还设立了工业区、出口生产区、旅游城市区、保税区、高科技信息发展园、边境经济区等经济专区。

根据《2011 年至 2020 年老挝开发经济特区和经济专区战略规划》，到 2020 年末，老挝计划在全国 41 个目标地区建成 10 个经济特区和 29 个经济专区。据老挝工业与贸易部统计，截至 2019 年 1 月，共有 593 家公司入驻各经济特区和经济专区，其中 89 家为老挝国内公司、474 家为外资公司、29 家为合资公司，经济特区的发展为国家创造 8105 个工作岗位，贡献 1300 万美元的财政收入。

表 1-4 老挝部分经济特区和经济专区概览

经济特区							
名称	地理位置	设立时间	投资额	面积	特许权期限	开发者	项目规划
沙湾一色诺经济特区	沙湾拿吉省	2003	7400 万美元	954 公顷	75 年	老挝政府	1. 银行、金融机构、保险；2. 旅游推广；3. 酒店、旅馆、餐饮；4. 博彩业、娱乐中心、体育中心；5. 职业培训中心、会展中心；6. 地产出租业；7. 医院、学校；8. 免税商店；9. 过境免税贸易；10. 进出口业务；11. 商品展销中心；12. 连锁超市；13. 批发零售商店；14. 运输；15. 物流；16. 仓库、冷库；17. 电线制造厂；18. 食品加工厂；19. 木材加工厂；20. 纺织厂；21. 汽车装配厂和其他电子零件组装厂。
金三角经济特区	波桥省顿蓬市	2007	8660 万美元	3000 公顷	50 年	老挝政府、金木棉国际（香港）有限公司	1. 基础设施建设；2. 农业、养殖业、轻工业；3. 酒店业；4. 旅游业、特色表演；5. 高尔夫球场；6. 教育中心、医疗机构；7. 国际贸易中心；8. 建筑业；9. 银行、保险、金融业；10. 邮政、通信、广告业、印刷业；11. 货运及客运；12. 娱乐业；13. 餐饮业；14. 仓储、免税店、免税区。



续 表

经济特区							
名称	地理位置	设立时间	投资额	面积	特许权期限	开发者	项目规划
万象赛色塔综合开发区	万象市	2010	4 亿美元	11.49 平方公里	—	老挝万象市政府、云南省海外投资有限公司	总体功能定位为“一城四区”，即万象产业生态新城、国际产能合作承载区、中老合作开发示范区、万象新城核心区、和谐人居环境宜居区。开发区以生产制造业为主导、以房地产开发和综合服务业为支撑，打造“一体两翼”产业体系。开发区按“工业开发区 + 万象新城”开发模式，分三期滚动开发。一期开发面积约 4 平方公里，主要发展工业产业；二、三期重点发展物流、商贸、旅游及房地产。
川圹经济特区	川圹省川圹市	2011	—	261 平方公里	—	普西集团	特区设立“文化新都、生态新城、旅游新地、产业新城”四大功能板块，规划项目包括城市建设、开发、管理、招商、运营以及 500 平方公里矿产的探矿和采矿权。规划人口 50 万 ~ 80 万。
占巴塞经济特区	巴色县	2015	1 亿美元	800 公顷	50 年	—	被定位为服务经济特区，旨在促进轻重工业部门以及相关服务业的投资，主要设施包括机场、赌场、酒店、宾馆和旅游景点。
琅勃拉邦经济特区	琅勃拉邦省的宗佩县和琅勃拉邦县的外围地区	2017	12 亿美元	4850 公顷	99 年	普西集团	通过单一窗口服务吸引更多贸易和旅游业投资，将设计成为一座新城，投资覆盖面广，包括房地产开发、国际高中、医疗中心、商场、银行和金融机构、宾馆、娱乐场所、体育中心、文化中心等。
经济专区							
磨丁丽城经济专区	南塔省南塔市	2003	5 亿美元	1640 公顷	50 年	云南海诚集团	1. 农业、养殖业、工业；2. 文化度假中心、五星级酒店、宾馆；3. 高尔夫球场、旅游景点；4. 教育培训中心；5. 商务中心；6. 金融业、银行业、国际贸易；7. 邮政、通信；8. 仓储。

续 表

经济专区							
名称	地理位置	设立时间	投资额	面积	特许权期限	开发者	项目规划
万象工业和贸易园	万象市赛塔尼区	2009	1.29 千万美元	110 公顷	75 年	中国台湾 Nam Wei 发展有限公司、老挝政府合营	1. 工业（纺织业、制鞋业、服装制造、IT 业）；2. 贸易业（批发业、贸易业、饮食业）；3. 服务业（培训中心、医院、学校、酒店、建筑业）。
普乔经济专区	甘蒙省他曲市（县）	2010	7.08 亿美元	4850 公顷	99 年	老挝民营企业	1. 出口加工业、建材制造业；2. 旅游业、水上乐园；3. 旅馆、民俗特色住宿；4. 体育中心；5. 高尔夫球场；6. 健身中心；7. 机场；8. 道路建设；9. 职业学校、幼儿园、小学、中学；10. 艺术中心；11. 三星至五星级酒店；12. 娱乐中心。
塔銓湖经济专区	万象市赛色塔区	2011	16 亿美元	365 公顷	99 年	中国上海万峰房地产有限公司	1. 使馆区（使馆办公区、奢侈品商店、娱乐中心、五星级酒店、会展中心）；2. 金融区、贸易区；3. 医院、学校；4. 房地产（传统住宅区、现代化住宅区）；5. 旅游区；6. 高尔夫球场。
万象隆天经济专区	万象市哈萨冯区	2008	10 亿美元	557.75 公顷	50 年	越南民营企业	1. 高尔夫球场；2. 五星级酒店；3. 豪华公寓出租；4. 会议中心；5. 体育中心；6. 贸易中心；7. 医疗中心；8. 幼儿园；9. 旅馆；10. 停车场。
东坡西经济专区	万象市哈萨冯区	2009	5000 万美元	539 公顷	50 年	马来西亚民企	1. 餐饮业、零售业；2. 商贸楼；3. 大型购物中心；4. 金融中心；5. 酒店；6. 仓库；7. 零售市场；8. 房屋出租；9. 专科学校、职业学校；10. 服务区、医疗区。
塔克经济专区	甘蒙省塔克市（县）	2012	8000 万美元	1035 公顷	75 年	老挝政府	1. 贸易服务区、餐饮区、银行、金融办公楼、媒体中心；2. 星级酒店、娱乐场所；3. 物流业、仓库；4. 客运服务、车站、出租车；5. 会议中心、IT 服务中心；6. 商品楼、别墅、住宅；7. 体育馆、游泳馆；8. 幼儿园、中小学、职业学校；9. 行政办公楼、写字楼；10. 绿化区、花园、公园。

## 2.6 多双边经贸协定

### 多边经贸协定

1997年7月，老挝正式加入东盟，签署《东盟投资区框架协议》《东盟货物贸易协议》《东盟服务贸易框架协议》，并借助东盟与越南、中国、柬埔寨、缅甸、泰国、朝鲜、蒙古、马来西亚、俄罗斯、印度、白俄罗斯、阿根廷、科威特和土耳其等国缔结相关自贸协定。

2013年，老挝加入世界贸易组织，成为世界贸易组织第158个成员，享受联合国给予的优惠市场准入和商品贸易优惠等特许权。

《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）。2020年11月15日，东盟十国（新加坡、印尼、马来西亚、泰国、文莱、柬埔寨、老挝、缅甸、菲律宾和越南）以及中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰15个国家，正式签署区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）。RCEP的签署标志着当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易协定达成。2019年，RCEP 15个成员总人口达22.7亿、GDP达26万亿美元、出口总额达5.2万亿美元，均占全球总量约30%。

RCEP共有20个章节，涵盖货物贸易、服

务贸易、投资和自然人临时移动四方面的市场开放，并纳入知识产权、电子商务、竞争等议题，具有四大亮点：一是十年内域内90%以上货物贸易最终实现零关税；二是作出高于各自“10+1”自贸协定水平的服务开放承诺；三是产品原产地价值成分可在区域内进行累积；四是采用负面清单方式对农林牧渔及制造业5个非服务业领域投资作出较高水平开放承诺，并增加投资透明度。

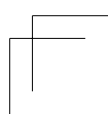
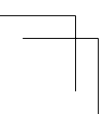
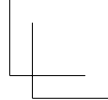
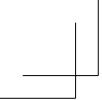
RCEP的顺利签署，对增强各国疫后经济恢复、促进长期繁荣发展具有重要的推动作用。

### 双边经贸协定

目前，全球38个国家和地区将老挝列为其普惠制（GSP）的受惠国，其中欧盟给予了最高层次优惠：对进入欧盟市场的所有老挝产品免关税和无配额限制。中国给予老挝特殊优惠关税待遇，对459种商品免除进口关税。

除中国外，印度、智利、蒙古、塔吉克斯坦、泰国、韩国、越南等国家也分别与老挝签订了特殊优惠关税协定。







## 第二篇 老挝吸收外资环境及政策

## 1 老挝营商环境

### 1.1 各方评价

#### 世界银行评价

世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，老挝营商环境在全球190个经济体中排名第154位，与上一年相同。相较于周边其他国家，马来西亚（12）、泰国（21）以及印度尼西亚（73）等国家，老挝排名比较靠后。

老挝多项指标排名在第150位之后，如开办企业（181）、保护少数投资者（179）、纳税（157）、执行合同（161）。其中，开办企业需9项手续，程序较繁杂，耗时较长；纳税人平均每年工作需362个小时以缴纳税负，时间成本较高；执行合同需花费828天，远高于区域平均水平。

#### 世界经济论坛评价

世界经济论坛发布的《2019年全球竞争力报告》显示，老挝在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排名第113位，比上一年下滑2位。各细项排名分别为：机构和制度（119）、基础设施（93）、信息通信技术（ICT）应用率（102）、宏观经济稳定（113）、卫生健康（109）、技能（104）、产品市场（77）、劳动力市场（87）、金融系统（97）、市场规模（102）、商业活力（137）、创新能力（119）。

### 1.2 优化营商环境相关举措

#### 完善投资法规

2016年11月，老挝颁布实施新修订的《老挝人民民主共和国投资促进法》（以下简称《投资促进法》）。修订后的《投资促进法》完善了投资促进政策、投资形式和种类、投资程序、土地特许经营管理费等内容，扩大了投资者特许权范围，以吸引外国企业赴老挝投资。

#### 提高营商便利度

为实现营商便利指数争取进入前100名的目标，老挝政府在跨境贸易、开办企业和电力供应等方面采取了系列改革措施。通伦总理还指派其副手监督相关指标改进工作并按月汇报工作进展。

在跨境贸易方面，老挝政府通过简化通关程序，建立单一窗口海关系统，较大程度提高了跨境贸易效率。在开办企业方面，老挝取消部分手续，简化开办企业流程。在电力供应方面，老挝通过部署用于停电监测和恢复服务的自动监督控制和数据采集（SCADA）系统，提高了电力供应可靠性。



### 设立“一站式”服务办公室

2018年4月，老挝计划与投资部设立“一站式”服务办公室，通过建立可检查、可追溯的投资审批机制，简化投资审批手续，协调国内各部门集中审批，为投资者打造方便快捷、公平公正的投资环境。

### 1.3 吸收外资基本情况

世界银行数据显示，2017年之前，老挝吸收外商直接投资总体呈上涨趋势，但之后两年连续下降。2019年，老挝外商直接投资流量为5.57亿美元，较2018年的13.20亿美元下降58%。

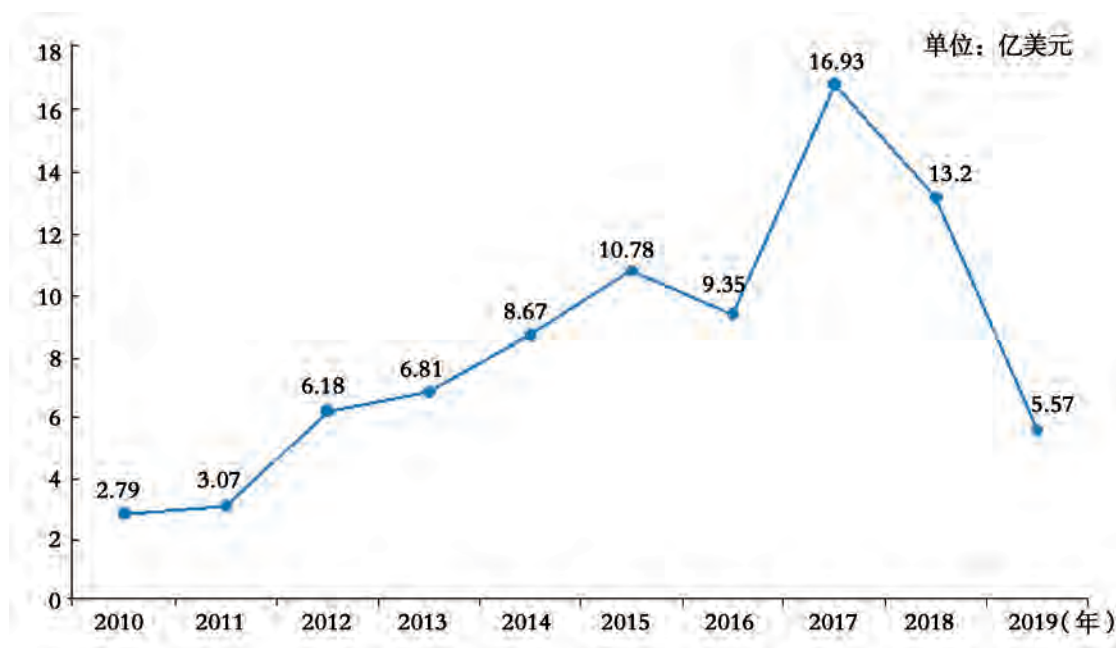


图 2-1 2010—2019 年老挝外商直接投资流量<sup>①</sup>

从投资来源地看，2010—2019年，中国、越南和泰国是对老挝累计投资前三大来源地，分别占老挝累计吸收外资总额的52.35%、15.52%和13.15%，其中中国对老挝的累计投资达到81.41亿美元，远远超过其他国家。

从投资领域看，2010—2019年，电力行业是老挝累计吸收外资最多的领域，约140亿美元，占累计吸收外资总额的31%；其次是采矿业，累计吸收75亿美元的外资，占比20%；最后是农业、制造业、服务业等领域。

<sup>①</sup> 数据来源：世界银行。



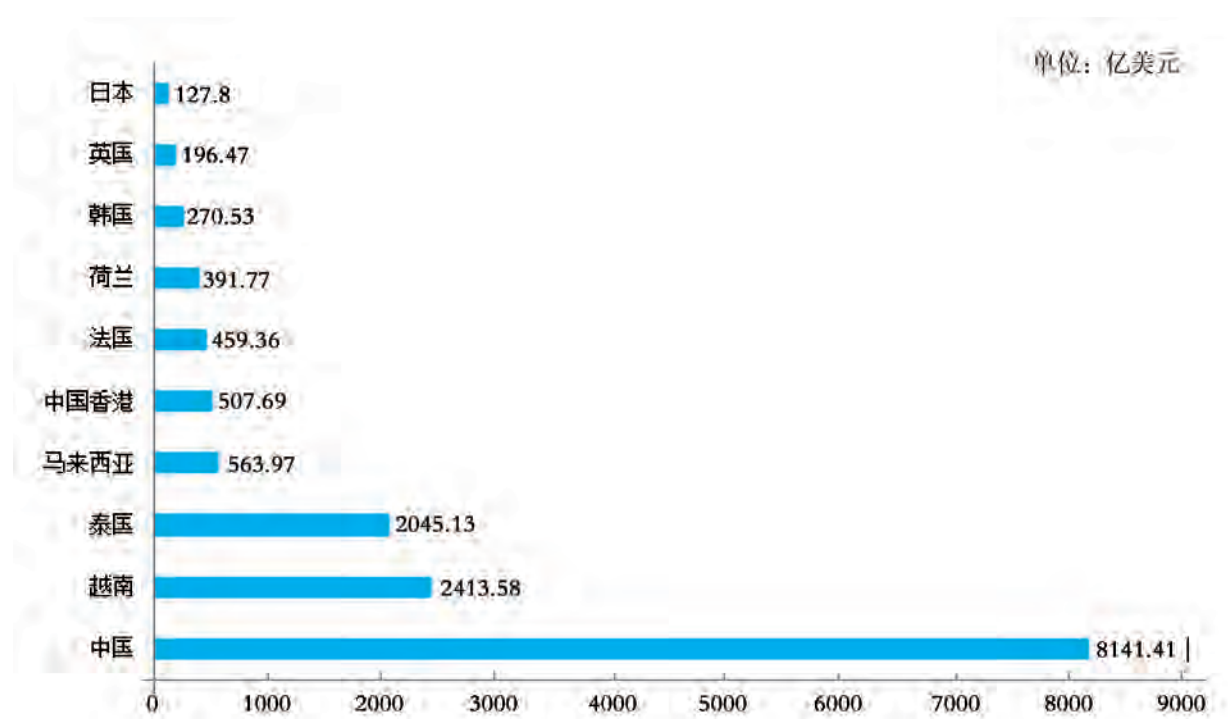


图 2-2 2010—2019 年老挝累计吸收外资来源地<sup>①</sup>

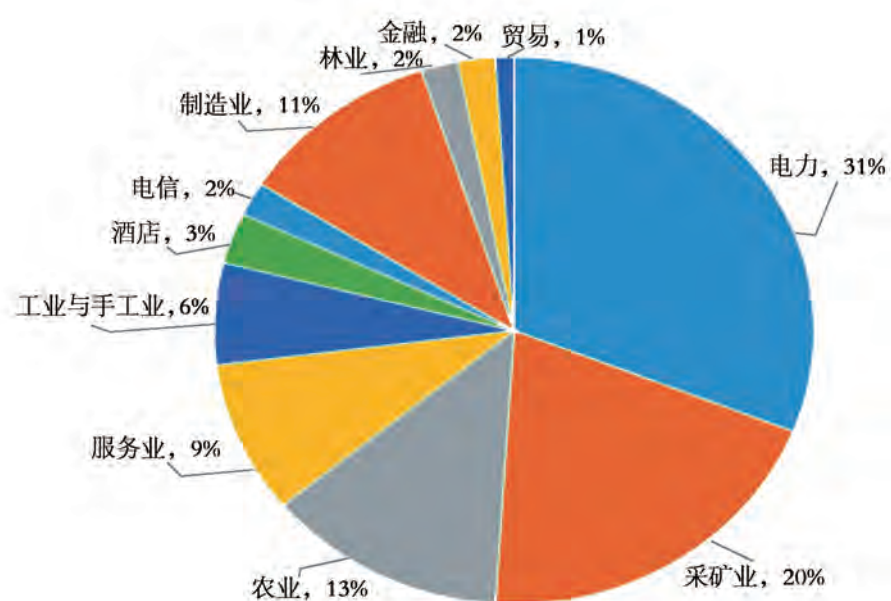


图 2-3 2010—2019 年老挝累计吸收外资的行业分布

<sup>①</sup> 香港环亚经济数据库（CEIC）。



1.4 生产要素概况

水、电、气价格

老挝城区的水、电、气供应基本有保障，用电价格略高于民用价格，整体价格水平与其中，水、电价格实行梯度计价，工业用水、周边国家相比有一定竞争优势。

表 2-1 老挝居民用水、电、气价格<sup>①</sup>

用水 USD/ m <sup>3</sup>	10m <sup>3</sup> 以下	11~30m <sup>3</sup>	31~50m <sup>3</sup>	51m <sup>3</sup> 以上
	0.16	0.23	0.3	0.36
用电 USD/ kWh	25 度以下	26~150 度	150 度以上	
	0.04	0.05	0.12	
用气 USD/ 罐	27			

注：每罐煤气重 15 千克。

表 2-2 老挝工业用水、电价格与周边国家对比

项目	万象（老挝）	金边（柬埔寨）	仰光（缅甸）	曼谷（泰国）	河内（越南）
工业用水 USD/m <sup>3</sup>	0.37	0.24~0.36	0.64	0.30~0.49	0.49~0.87
工业用电 USD/kWh	0.07	0.17	0.05~0.11	0.08~0.16	0.053~0.179

土地价格

老挝政府规定农业用地租赁价格为每公顷 6~9 美元 / 年，但由于农业用地需求不断增长，在实际租赁过程中价格远高于此，可达到 30 美元。

工业用地和其他建筑用地的价格相对更高。根据地理位置和周边基础设施配套的不同，工业用地和其他建筑用地的租赁价格可达到每公顷 1500~3000 美元 / 年不等。

物流成本

根据世界银行《2018 年物流绩效指数报告》，老挝物流绩效指数（LPI）排名第 82 位，较 2016 年的 152 位提升了 70 位，上升到中等水平，衡量物流绩效的各项主要指标均有不同程度的提升。其中，海关和物流追踪与追溯两项指标排名上升幅度最大，分别上升 81 位和 87 位，表明老挝基础设施建设得到较大改善，有力促进贸易便利化及现代物流业的发展。

① 《老挝统计年鉴（2018）》。

表 2-3 2016 年和 2018 年老挝物流绩效排名对比<sup>①</sup>

年份	LPI 排名	海关	基础设施	国际货运	物流质量和竞争力	追踪与追溯	及时性
2016	152	155	155	148	144	156	133
2018	82	74	91	85	83	69	117

表 2-4 老挝国内物流时间和清关时间<sup>②</sup>

指标	出口时间和费用		进口时间和费用	
	港口和机场供应链	陆路供应链	港口和机场供应链	陆路供应链
距离（公里）	25	750	25	750
周期（天）	2	3	2	3
清关检查	有实物检查		无实物检查	
清关时间（天）	3		2	

注：周期是指订货到交货时间。

### 劳动力成本

从 2018 年 5 月 1 日起，老挝政府将最低工资标准由 90 万基普 / 月上调至 110 万基普 / 月，折合 900 元人民币 / 月。

据老挝全国普查结果显示，老挝从事农业生产的工人平均工资为 110 万基普（约合

138 美元）、加工业为 120 万基普（约合 150 美元）、服务业为 250 万基普（约合 313 美元）。根据国际劳工组织数据，2017 年，老挝人均工资为 235.44 万基普 / 月，与马来西亚和缅甸基本持平，略低于柬埔寨、泰国和菲律宾。

## 2 老挝吸收外资政策法规

### 2.1 主管部门

老挝主管外商投资的部门是老挝投资促进监督委员会（IPSC），由老挝国家总理担任

主席，计划与投资部部长和工业与贸易部部长共同担任副主席。主要负责审批外国投资

① 世界银行《2016 年物流绩效指数报告》《2018 年物流绩效指数报告》。

② 世界银行《2018 年物流绩效指数报告》。



项目，审查合作经营、合资企业和独资企业的合同，处理外国投资者要求解决的问题等。

老挝计划与投资部作为政府的执行部门，主要负责制定中央和地方政府的投资规划，促进和管理国内外投资。计划与投资部下设投资促进局，其前身为国内外投资促进和管理司，主要负责制定投资激励措施，提高老挝对外资的吸引力，收集投资数据和监督投资行为。

2.2 市场准入

行业准入规定<sup>①</sup>

《投资促进法》对禁止外国投资者投资的行业、政府专控的行业、仅允许老挝公民从事的行业作了规定。

禁止外国投资者投资的行业

老挝政府禁止外国投资者投资危及社会

仅允许老挝公民从事的行业

详见表 2-5。

秩序、破坏生态环境、危害人民身心健康和影响民族文化的行业。主要包括：

- （1）各种武器的生产和销售；
- （2）各种毒品的种植、加工及销售；
- （3）兴奋剂的生产及销售（由卫生部专门规定）；
- （4）生产及销售破坏民族风俗习惯的文化用品；
- （5）生产及销售对人类和环境有危害的化学品和工业废料；
- （6）提供色情服务的行业；
- （7）为外国人提供的导游服务。

政府专控的行业

老挝政府专控的行业主要包括：石油、能源、自来水、邮电和交通、原木及木材制品、矿藏及矿产、化学品、粮食、药品、食用酒、烟草、建材、交通工具、文化制品、贵金属。

表 2-5 仅允许老挝公民从事的行业

序号	行业	类别
1	工业手工业	制陶；金、银、铜及其制品的打制；手工织布和编纺刺绣；工厂的织布、缝纫工作；竹篾、藤凉席的制作；佛像、木雕制作；玩具制作；棉或木棉服装和被褥的制作；铁匠；电焊工。
2	金融	金、银、铜及其有价物品的销售。

① 《老挝投资促进法》（2016 修订版）。

续 表

序号	部门	类别
3	商业	流动销售；成品油零售。
4	财政	财务监督或提供财务服务工作。
5	教育	为外国人教授老挝语。
6	文化	老挝传统乐器制作；手工字母模板制作；广告牌设计和制作；各种场所的装修。
7	旅游	导游和及导游服务管理。
8	交通、运输、邮电和建设	各种运输车辆的驾驶；建筑行业各种载重车（推土机、自卸车等）的驾驶；铲土机、平地机、打夯机、挖土机的操作；各种信件、报纸、文件的发送；密码工作；汽车美容。
9	劳动和社会服务	普通工人、清洁工、保安；为外国人提供家政服务；美容、烫发和理发；文书和秘书工作。
10	食品	米线制品的生产。

## 外商投资审批

根据老挝《投资促进法》，对老挝投资分为两种类型：一般性投资和特许权投资。一般性投资中的受控投资和特许权投资均需向“一站式”服务办公室申请投资许可证，并由投资促进监督委员会批准并授予投资许可证。

**受控投资。**一般性投资中的受控投资是指对国家安全、公共秩序、国家优良传统和社会环境等产生敏感影响的投资。受控投资

以外的投资是不受控投资，亦称“普通经营投资”，可免于申请投资许可证，在投资登记备案后，按照《企业法》和有关规定开展经营。

**特许权投资。**特许权投资是指政府根据规定授权投资者开展和经营的业务，特别是涉及土地特许权、经济特区开发、出口、采矿、电力开发、航空和电信等领域的投资。



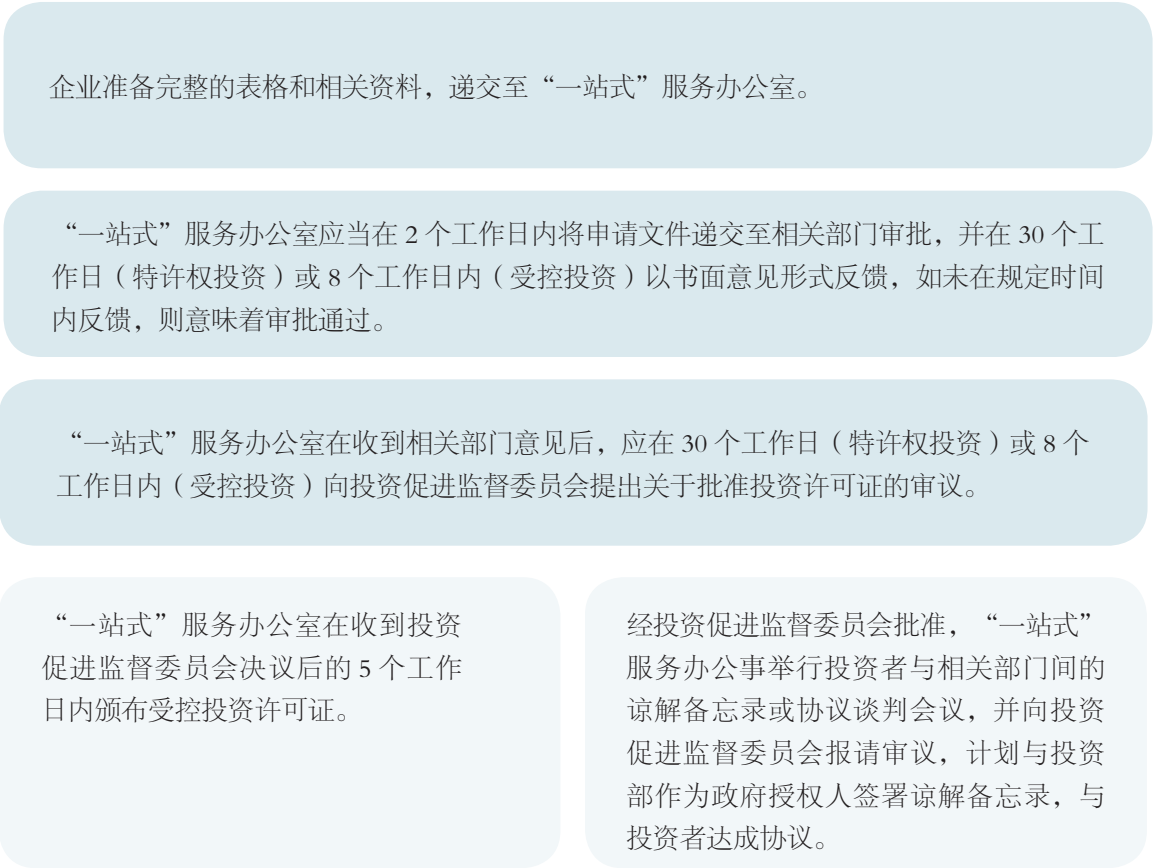


图 2-4 受控投资和特许权投资许可证申请流程<sup>①</sup>

表 2-6 特许权投资申请条件及文件

内容	要求
投资者需符合的条件	1. 法人实体。 2. 经有关部门认证，拥有相关成功经验和业绩。 3. 财务状况良好或拥有经国内或国外金融机构认证的资金来源。 4. 符合相关法律规定的其他条件。
申请文件	1. 投资申请书。 2. 投资者的履历、身份证、无犯罪记录、护照复印件。 3. 合资协议。

① 《老挝投资法实施条例（2011 年）》。

续 表

内容	要求
申请文件	4. 如果投资者不是公司最高负责人，还需要股东或公司代表的授权书。 5. 可行性研究报告或业务计划书，包括：投资目的、投资估算值、项目地址、运营时间表、项目有效性、劳动力需求、国有土地租赁或特许权需求；财务、技术经济可行性、预计利益分享、经营计划和程序、资金支持证明文件、投资激励要求。 6. 环境、社会 and 自然影响评估报告。 7. 金融机构出具的财务状况证明或证明文件，过去 2 年的经核证的财务报表。 8. 根据标准格式制定的公司章程。

### 特别提示

老挝外资准入审查程序不透明，外资准入审批结果不确定性、随意性和自由裁量权较大。在首都万象以外的地区，获取投资许可存在一定难度。

## 2.3 企业税收

老挝财政部下设的税务总局是税收主管部门，主要负责管理税收，制定收支计划，检查、统计纳税情况等。

与老挝税收有关的法律主要包括《投资促进法》《企业法》《税法》和《增值税法》。老挝实行全国统一的税收制度，对外资企业和老挝本国企业一视同仁。

老挝税制将税收分为直接税和间接税。其中，直接税主要分为利润税、所得税、定额税、环境税、手续费和专业服务费；间接

税主要分为增值税和消费税。具体见表 2-7。

## 2.4 土地获得<sup>①</sup>

老挝实行土地公有制，国家拥有土地的唯一所有权。老挝《土地法》规定，中央政府统一、集中管理全国范围内的土地，授权国家土地管理局具体负责相关事务。

<sup>①</sup> 老挝《土地法》，2003 年 11 月 5 日。

表 2-7 老挝主要税赋和税率<sup>①</sup>

税种		税率		征税对象
利润税		进口、生产和销售烟草产品的企业	22%	任何公司如根据老挝法律注册，或是根据外国法律注册成立并在老挝从事经营活动，需就其来源于老挝境内的利润缴纳利润税。同时，在老挝从事经营活动或属于老挝居民，应就其在海外的经营利润在老挝缴纳利润税。
		矿业活动企业	35%	
		个体经营者和自由职业者	0 ~ 20%	
所得税	工资所得税 (月薪，累进税率)	130 万基普以下 (起征点 100 万)	0	在老外籍人员除非来自与老挝签订避免双重征税协定的国家，否则需在老缴纳个人所得税。
		130 万 ~ 500 万基普	5%	
		500 万 ~ 1500 万基普	10%	
		1500 万 ~ 2500 万基普	15%	
		2500 万 ~ 6500 万基普	20%	
		6500 万基普以上	25%	
	其它所得税	股票转移、网上交易	2%	
		外籍人士所获得的股息、利息、租金收入	10%	
		知识产权	5%	
定额税		年营业收入不超过 120 万基普	免税	由未在税务机关进行增值税注册登记的个人及法人(年营业额不超过 4 亿基普)按照与税务部门签订的《定额税合同》缴纳。
		年营业收入超过 120 万但少于 500 万老挝基普	不超过 6 万基普 / 年	
		年营业收入超过 500 万基普但少于 4 亿基普	3% ~ 7%	
增值税		进口货物 / 商品，老挝当地制造的商品或提供的服务，出口未经处理的自然资源	10%	在老挝境内从事进口、生产、销售应税商品及提供应税服务的单位、组织和个人均须缴纳增值税。
		出口货物 / 商品，以及处理后的自然资源	0	

① 老挝《税法》(修订版)，2018 年 1 月 11 日。

续 表

税种	税率		征税对象
消费税	燃料和燃气	9% ~ 39%	燃料、酒类或酒精类饮品、软饮料、烟草产品、电信服务、美容服务等 19 类商品和 7 类娱乐服务项目必须缴纳消费税。
	酒类或酒精类饮品	45% ~ 50%	
	成品饮料	5% 及 10%	
	烟	25% ~ 45%	
	香水、美容产品和宝石类装饰品	20%	
	各类地毯	15%	
	牌及赌博玩具	90%	
	焰火、烟花和爆竹	80%	
	交通工具	10% ~ 150%	
	车辆配件及装饰品	10% 及 15%	
	通信设备及配件	10%	
	电器（空调、洗衣机、吸尘器）	10%	
	台球桌、斯诺克球桌、保龄球器材、足球游戏桌	20%	
	各类游戏机	30%	
	娱乐服务	10% ~ 80%	
环境税	政府正在研究具体税率实施相关办法。		在老挝境内被允许从事生产经营、参与或使用自然资源并对环境造成污染，对人、动物、植物的生命健康以及生态平衡造成损害的个人、法人和组织收取的一种直接税。
手续费和专业服务费	手续费服务费税率，包括收、缴工作，应按照与手续费和专业服务费的实施工作有关的《政府令》以及各时期颁布实施的其他相关制度执行，政府组织应就其提供的与公文和其他公共服务相关的服务收取费用。		使用与公文和其他公共服务相关服务的个人、组织或法人。



### 老挝土地分类

**按区域划分：**平原地区、高原地区和山区。

**按经济功能划分：**城镇地区、农村地区、经济特区和经济专区。

**按土地用途划分：**农业用地、林业用地、水域土地、工业用地、交通用地、文化用地、国防治安用地、建筑用地。

### 外国投资者用地相关规定

老挝政府、组织机构和公民享有土地使用权，但外国投资者仅享有土地租赁权。

老挝《土地法》规定：（1）在老挝投资的外籍人士向政府租赁土地，最长不能超过 50 年。如获政府批准，则可以延期。（2）在老挝投资的外籍人士向老挝公民租赁土地，最长不能超过 30 年。如合同双方协商一致，并由省级或市级主管部门上报国家土地管理部门批准后，可以延期。

### 特别提示

- 外国投资者在土地租赁时，应尽量直接与老挝政府签署土地租赁协议，在向私人租用土地时要注意土地类型，以免土地用途和类型不符造成不必要损失。
- 投资项目涉及征地赔偿问题时，应事先与土地使用权人达成书面共识，以免引起不必要的纠纷。

## 2.5 外汇管制

### 外汇账户管理

老挝境内外法人因经营活动需要进出口、境外投资或贷款的，准许开立外汇账户，开户申请需要提交外汇开户申请书、营业执照 / 企业注册证、税务登记证、计划与投资部的投资许可证、老挝央行或财政部的境外贷款申请书、公司董事会或公司法人的委托证明及其他必要文件。

老挝《外汇管理法》规定，每个外汇账户每天取现不得超过 1 万美元，超出部分须经老挝央行批准方可提取。

### 大额本外币出入境管理

**携带本币出入境限额：**携带超过 2000 万基普的现金出入境，须向海关申报。

**携带外币入境规定：**入境时若携带价值超过 1 亿基普的外汇和 / 或贵重物品，须向海关申报，以便海关官员出具外汇和 / 或贵重物品入境证明。

**携带外币出境规定：**出境时若携带价值超过 1 亿基普的外汇或 / 和贵重物品，须持有老挝央行及其授权的商业银行的许可，或是老挝海关出具的外汇和 / 或贵重物品入境



证明。

**外汇汇出：**《外汇管理法》规定，外汇资金来源须经老挝央行认证。可向境外转移的外汇资金主要包括：

- （1）生产经营活动的利润；
- （2）向他人出让、出租、出售财产或提

供工艺及技术服务的收入；

- （3）提供贷款或购买股份的本金和利息；
- （4）投资合同期满或投资项目完结、清算后的资金；
- （5）外国劳工扣除其开支后的劳务报酬。

### 特别提示

外国投资者将资金以现金形式带入老挝境内，须提供海关出具的现金入境证明和境内商业银行的存款账户复印件。如果没有上述证明材料，老挝央行将不予开具资金入境证明（现金入境证明是该资金以后得以出境的重要凭据），未来可能会影响该资金的正常使用。

## 2.6 外资优惠政策

### 国家层面外资优惠政策<sup>①</sup>

国家层面的外资优惠政策主要有 3 种：行业优惠政策、三类地区优惠政策以及进出口产品优惠政策。

**行业优惠政策。**老挝现行《投资促进法》规定了 9 种可享受优惠政策的行业。外商在投资这些行业时，如投资额超过 2 亿基普，或雇佣至少 30 名老挝工人，或雇佣至少 50 名老挝工人且合同期不少于 1 年，即可享受相关优惠政策。具体优惠政策实施由政府相关部门依企业实际情况确定。

### 三类地区优惠政策

根据经济发展和基础设施优劣程度，老挝政府将全国分为三类地区并分别制定差异化的投资优惠政策。在三类地区投资均可享受利润税优惠政策，并免除租赁费用和特许权费用，享受优惠的程度不同。若在这些地区投资鼓励类行业，还可享受额外的利润税免征。

<sup>①</sup> 老挝计划与投资部 .<http://investlaos.gov.la>.



表 2-8 享受优惠政策的行业

序号	行业类别
1	高新技术应用、科学研究、研发创新、环保技术应用及自然资源和能源的高效利用。
2	清洁无公害的农业、种籽生产、动物养殖、工业种植、林业开发、保护环境和生物多样性、促进农村发展和减贫活动。
3	绿色环保的农产品加工业、民族传统独特的手工艺品加工业。
4	环保及可持续发展的自然、文化及历史旅游产业。
5	教育、体育、人力资源开发和劳动技能开发、职业培训机构或中心、教育、体育器材生产；
6	建设现代化医院、医药医疗设备厂、传统医药生产和治疗。
7	减少城市交通拥堵和改善居住环境的公共基础设施投资、推动农业和工业生产的基础设施建设、货物运输服务、过境服务和国际联系。
8	政策性银行和小额贷款机构，注重为难以获得银行援助的人民和社区减轻贫困。
9	推广国内产品和世界知名品牌的现代商业中心，国内工业、手工艺品和农产品展览中心。

进出口产品优惠政策

老挝主要对部分进出口产品给予关税和增值税减免等优惠政策。

（1）进口老挝本国无法供应或生产的材料和设备，以及直接用于生产的机械和车辆，免征关税和增值税（进口燃料、燃气、润滑剂、管理用车辆和其他物资，应当符合有关法律规定；临时进口直接用于生产的机械、车辆，应当符合有关法律规定）。

（2）进口原材料、矿产品、设备和零部件用于出口产品的生产，免征关税和增值税。

（3）使用国内原材料、设备和零部件生产成品或半成品出口的，免征增值税。

地区层面外资优惠政策

根据 2018 年颁布的《经济特区发展政策法》，老挝政府对投资经济特区基础设施建设的开发商以及投资经济特区项目的企业给予税收及其他方面的政策优惠。

在经济特区内从事道路施工、供水供电、排水设施建设的开发商可获得增值税豁免，其他施工活动可享受 50% 的增值税减免。企业在经济特区投资鼓励类行业，除免征利润税和免收租赁费用和特许权费用外，还可免征 2 年增值税。产品 100% 出口的企业可减免增值税，水费、电费减半。

此外，老挝的各经济特区和经济专区

也结合自身发展需要推出一系列税收、租赁费用等方面的优惠政策。例如，沙湾—色诺经济特区规定，服务业企业可免营业所得税 2~10 年；贸易型企业可免营业所得税 2~5 年；工业企业可免营业所得税 5~10 年。具体可与经济特区和经济专区联系。

表 2-9 三类地区投资优惠政策

地区	地区描述	优惠政策	说明
一类地区	经济发展、基础设施较差的贫困地区和偏远地区	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 免征 10 年的利润税；鼓励类行业可额外享受 5 年利润税免征的待遇。</li> <li>2. 免收 10 年的租赁费用和特许经营费用；鼓励类行业可再额外免收 5 年。</li> </ol>	如投资额超过 2 亿基普，或雇佣至少 30 名老挝工人，或雇佣至少 50 名老挝工人且合同期不少于 1 年，即可享受相关优惠政策。
二类地区	经济发展、基础设施较好的地区	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 免征 4 年的利润税；鼓励类行业可额外享受 3 年利润税免征的待遇。</li> <li>2. 免收 5 年的租赁费用和特许经营费用。鼓励类行业可再额外免收 3 年。</li> </ol>	如投资额超过 2 亿基普，或雇佣至少 30 名老挝工人，或雇佣至少 50 名老挝工人且合同期不少于 1 年，即可享受相关优惠政策。
三类地区	经济特区和经济专区	应遵守地区具体规定	

注：三类地区划分并非固定，老挝政府定期视情况对地区进行重新分类。



### 第三篇 中国企业对老挝投资

## 1 中老经贸合作

随着中老经贸合作的不断发展，中国已成为老挝重要的经贸合作伙伴。“一带一路”倡议与澜湄合作机制为中老经贸合作提供了广阔的空间。目前，中国是老挝第一大外资来源国和第二大贸易伙伴。

### 1.1 中老双边贸易

中国商务部数据显示，2015—2019年，中老双边贸易整体呈上升趋势。2019年，中老双边贸易额达39.2亿美元，同比增长12.9%，增幅在东盟国家中排名第4。其中，中国对老挝出口额为17.6亿美元，同比增长21.2%；中国自老挝进口额为21.6亿美元，同比增长7.0%。

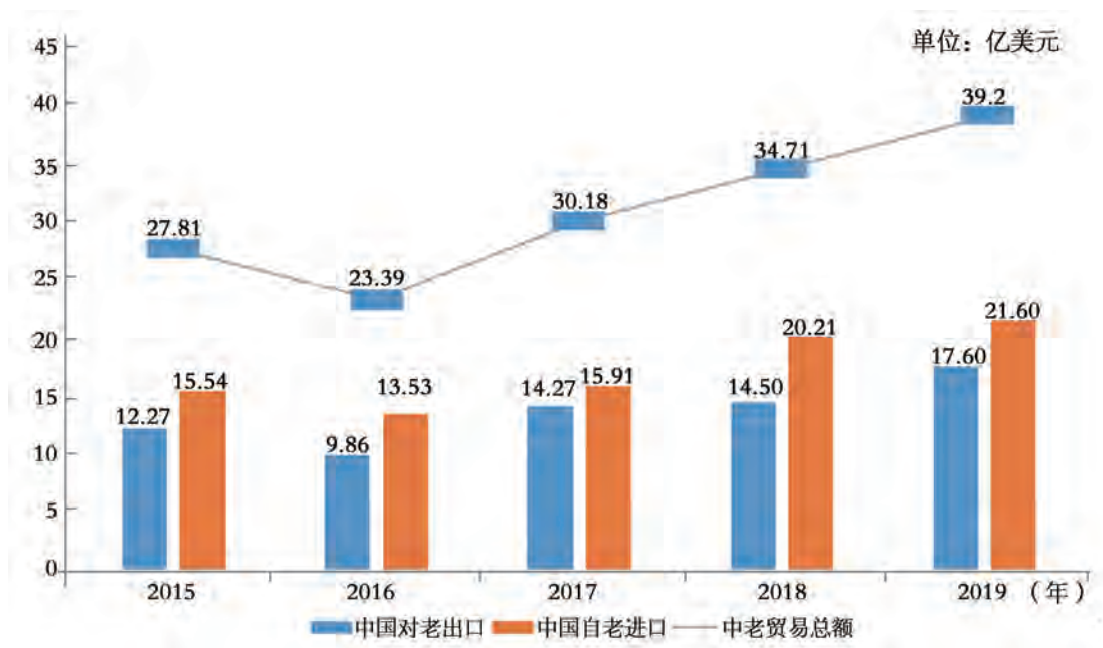


图 3-1 2015—2019 年中老贸易额<sup>①</sup>

根据全球贸易跟踪系统（GTT）数据库显示，2015—2019年，中国对老挝出口的主要商品是电器电子产品（22.57%）、机械及机械用具（22.31%）、钢材（17.58%）、汽

车及零部件（8.31%）；中国自老挝进口的主要商品是矿砂/矿渣及矿灰（32.16%）、木材和木制品（22.49%）、橡胶及其制品（10.50%）、铜及其制品（9.19%）。

<sup>①</sup> 中国商务部。



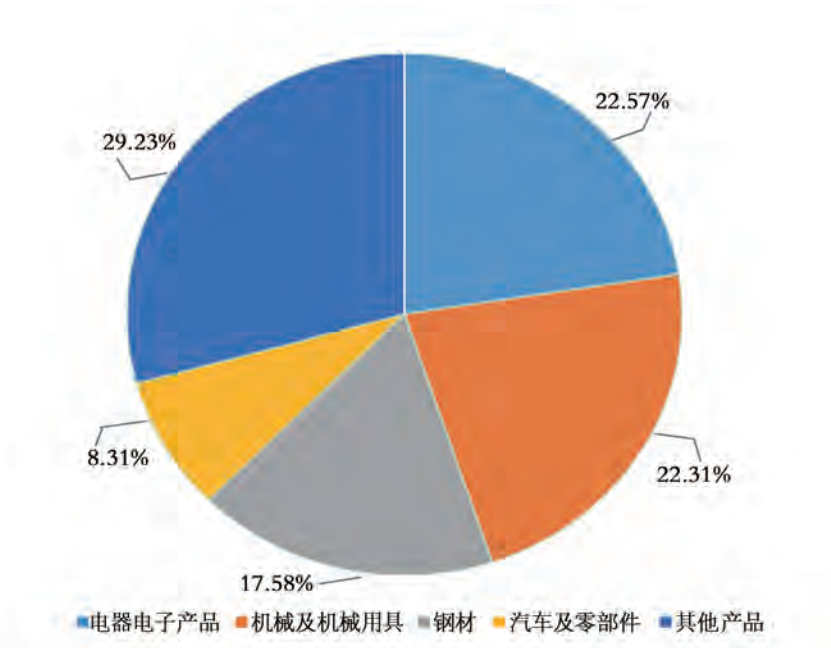


图 3-2 2015—2019 年中国对老挝出口主要商品占出口总额的比重<sup>①</sup>

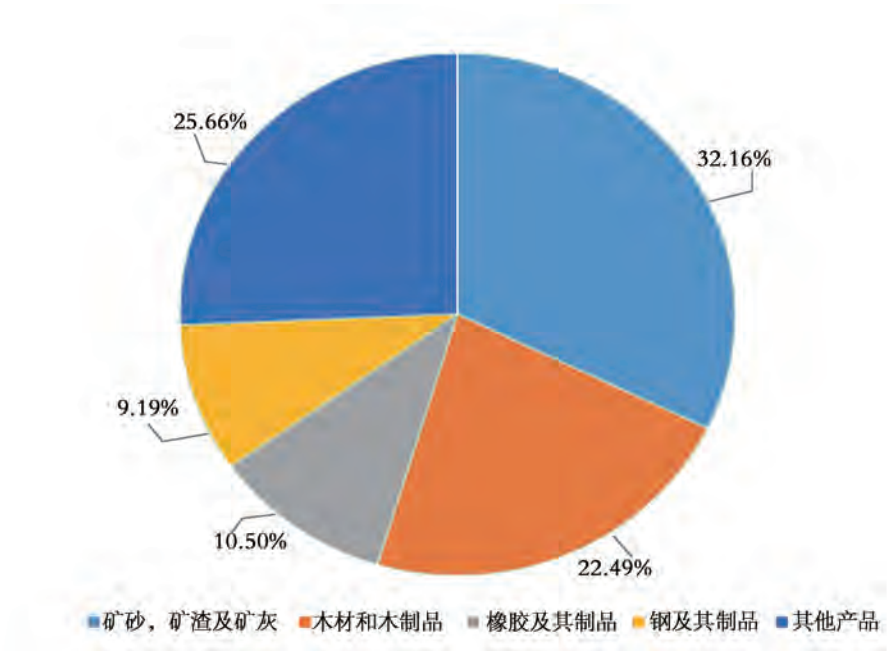


图 3-3 2015—2019 年中国自老挝进口主要商品占进口总额的比重<sup>②</sup>

① Global Trade Tracker（GTT）全球贸易跟踪系统。

② 同①。

## 1.2 中国对老挝投资概况

中国企业于 20 世纪 90 年代开始赴老挝投资办厂，目前中国已成为老挝最大外资来源国。中国对老挝的投资流量总体呈上升趋势，由 2010 年的 3.1 亿美元增长至 2018 年

的 12.4 亿美元，<sup>①</sup>涨幅高达 4 倍。中国商务部数据显示，2019 年，中国对老挝的非金融类直接投资达 11.82 亿美元，位居东盟国家第 3 位，全球第 9 位。



图 3-4 2010—2018 年中国对老挝投资流量与存量<sup>②</sup>

截至 2018 年底，中国对老挝累计投资存量为 83.1 亿美元。在中国对外直接投资存量前 20 位的国家和地区中，老挝居第 17 位；在中国对“一带一路”沿线直接投资存量前 10 位的国家和地区中，老挝居第 5 位；在中国对东盟十国直接投资存量中，老挝居第 4 位。

### 投资领域

中资企业对老挝投资主要集中在能源、矿业、农业、交通基础设施、服务业、建筑业、酒店餐饮业等 14 个领域。

① 《2018 年度中国对外直接投资统计公报》。

② 中国商务部。

表 3-1 2017—2019 年中资企业在老挝投资的主要大型项目

中资企业	行业	年份	投资金额 (亿美元)
国家开发投资集团有限公司	能源	2017	3.1
河北建设集团股份有限公司	能源	2017	1.4
河北建设投资集团有限责任公司	能源	2017	1.4
山东世纪阳光纸业集团有限公司	其他	2017	2.9
云南省能源投资集团有限公司	能源	2017	1.6
浙江红狮水泥股份有限公司	房地产	2017	2.1
中国国家铁路集团有限公司、 中国铁路工程集团有限公司	交通基础设施	2017	23.7
赤峰吉隆黄金矿业股份有限公司	矿业	2018	2.8
山东世纪阳光纸业集团有限公司	其他	2018	1.4
山东世纪阳光纸业集团有限公司	其他	2018	6.4
中国电力建设集团有限公司	能源	2018	1.1
中国机械工业集团有限公司	健康	2018	1.1
中国机械工业集团有限公司	能源	2018	6.0
中国云南建工集团有限公司	交通基础设施	2018	12.3
中国机械工业集团有限公司	能源	2019	3.5

投资主体

在老挝投资的中资企业约 600 家。其中，云南省与老挝由于地缘相近，对老挝投资最为活跃。截至 2019 年 9 月，云南省在老挝投资设立 265 家企业，其中在老挝北部投资设立企业 221 家，累计实际投资 24.64 亿美元。中国企业在老挝的投资主要分布在万象市、琅勃拉邦省、乌多姆赛省、万象省、南塔省、丰沙里省及甘蒙省等。

1.3 工程承包

据中国商务部统计，2019 年，中国企业在老挝新签工程承包合同额 21.6 亿美元，同比下降 10.9%；完成营业额 52.1 亿美元，同比下降 1.1%。

表 3-2 中国在老挝的主要大型工程承包项目

序号	中企名称	项目名称
1	中铁股份有限公司	中老铁路磨丁至万象项目
2	中国机械设备工程股份有限公司	老挝南纳恩输变电项目
3	中国重型机械有限公司	老挝南俄 4（Nam Ngum4）水电站项目
4	中国电建集团	南马江梯级水电站工程 EPC 合同项目
5	中国建筑股份有限公司	老挝琅勃拉邦海螺水泥项目
6	中国水利水电十局与中电建十五局联营体	老挝东萨宏水电站项目
7	中国电建成都勘测设计院有限公司	以 EPC 方式总承包老挝南普水电站项目
8	中国航空技术国际控股有限公司	以 EPC 方式总承包老挝 Nam Dik 一期水电站项目

## 1.4 中老经贸合作机制

### 中国—老挝经贸合作委员会

1997 年 6 月，为增进中老传统友谊以及经济、贸易和技术领域的合作，两国政府决定成立中国—老挝经贸合作委员会，旨在积极推动、指导和协调重大合作项目顺利实施，为投资者营造更加便利的投资环境。中国—老挝经贸合作委员会定期举行会议，就进一步深化双边经贸合作，推动解决存在的问题交换意见，为中老经贸关系发展提供良好保障。

### 中国—东盟自由贸易区

中国—东盟自由贸易区是中国对外商谈的第一个自贸区，于 2010 年全面建成，旨在促进中国与东盟各国之间的企业对话与合作、贸易与投资联系以及经济发展。在中国—东盟自贸协定框架下，中老两国于 2015 年取消所有正常类税目中的关税。

2019 年 8 月，《中华人民共和国与东南亚国家联盟关于修订〈中国—东盟全面经济合作框架协议〉及项下部分协议的议定书》全面生效，“中国—东盟自贸区升级版”正式推出，中国与东盟各国将在货物贸易、服务贸易、投资、经济技术合作等领域深化合作。

### 澜沧江—湄公河合作机制

2014 年 11 月，在第 17 次中国—东盟领导人会议上，中国国务院总理李克强提出建立澜沧江—湄公河合作机制的重要倡议，旨在进一步深化中国与湄公河国家的全方位友好合作，提升区域整体发展水平。该合作机制的参与成员包括中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南六国。2019—2020 年，由老挝担任澜湄合作轮值主席国。

澜湄合作建立了包括领导人会议、外长会、高官会和各领域工作组会等在内的多层次、宽领域合作架构，确立了“3+5 合作框架”，即以政治安全、经济和可持续发展、社会人文为三大支柱，优先在互联互通、产能、跨境经济、水资源、农业和减贫领域开展合作。<sup>①</sup>

中国云南—老挝北部合作工作组机制

2004 年 10 月，在中老两国领导人倡议下，中国云南—老挝北部合作工作组正式成立。该合作机制创立以来，云南与老挝积极推进交通、通信等互联互通基础设施建设，双边合作从最初的边贸逐步拓展到金融、农林、科技、旅游、文化、边境管理和警务等领域，合作方式更加多元化、制度化。截至

2019 年，双方以轮值形式举办 10 次工作组会议，推动了一批合作项目成功落地实施。

中老贸易投资协定

自 1988 年中国与老挝签署《中老贸易协定》和《中老边境贸易的换文》以来，两国签署了多个贸易、投资相关的协定与协议。

2016 年 9 月 8 日，中国与老挝签署《中华人民共和国和老挝人民民主共和国关于编制共同推进“一带一路”建设合作规划纲要的谅解备忘录》。双方商定，在两国《共同推进“一带一路”建设合作规划纲要》中纳入基础设施、农业、能力建设、产业集聚区、文化旅游、金融、商业与投资等合作领域，并围绕其开展合作。

表 3-3 中老签署的部分贸易投资协定<sup>②</sup>

名称	签订时间
《中老贸易协定》	1988 年 12 月
《中老边境贸易的换文》	1988 年 12 月
《中老关于鼓励和相互保护投资协定》	1993 年 01 月
《中老澜沧江—湄公河客货运输协定》	1994 年 11 月
《中老避免双重征税协定》	1999 年 01 月
《货物贸易协议》	2004 年 11 月
《争端解决机制协议》	2004 年 11 月
《关于加强两国边境地区经贸合作的协定》	2016 年 11 月
《关于共同推进中老经济走廊建设的谅解备忘录》	2017 年 11 月
《中华人民共和国国家知识产权局与老挝人民民主共和国科技部知识产权领域合作谅解备忘录》	2018 年 04 月

① 澜沧江—湄公河合作官网 <http://www.lmcchina.org>。  
② 中国商务部、中国外交部、中国驻老挝大使馆网站等。



## 1.5 中老工商界交流与合作

### 老挝国家工商会

老挝国家工商会（LNCCI）成立于1989年，代表老挝18个省（市）的商会和商业团体，有上千名会员，是老挝国有企业和私营企业联系的桥梁。老挝国家工商会密切关注会员企业存在的问题，并协助政府制定和调整商业政策及法律法规以改善营商环境。同时，老挝国家工商会还通过组织研讨会、商务会议和展览等活动，与世界各国工商会保持联系并交换意见，代表老挝政府处理区域和国际间涉及贸易和劳工的问题。



#### 老挝国家工商会

电话	+856-21-452579/453311-2
传真	+856-21-452580
邮箱	lncci@laopdr.com
网址	<a href="http://www.laocci.com">http://www.laocci.com</a>

### 老挝中国总商会

老挝中国总商会于2005年11月由老挝外交部、工业与贸易部正式批准成立的外国商会，下设湖南商会、浙江商会、广东商会、福建商会、巴色商会、川圹商会和琅勃拉邦商会等，现有50余家会员单位，涵盖在老经营的主要中资企业。老挝中国总商会致力于建设服务型商会，督促各会员企业依法合规经营，履行社会责任，树立和维护中资企业良好形象，与老挝政府部门和两国商协会保

持顺畅有效沟通，成为在老中资企业和当地企业的信息共享平台。



#### 老挝中国总商会

电话	+856-21-264386
地址	老挝万象市隆巴沙三江商贸城

### 老挝中华总商会

老挝中华总商会成立于2015年7月，是老挝首个全国性商业侨团。老挝中华总商会积极推动中老两国文化交流与经贸合作，提供市场信息，帮助会员企业开展商业活动及扩大业务范围，促进资源共享、利益共享。



#### 老挝中华总商会

电话	+856-21-520423
传真	+856-21-520423
地址	Sikottabong, Vientiane Capital
网址	<a href="http://www.laoccc.org">http://www.laoccc.org</a>

### 中国贸促会与老挝工商界的合作

中国贸促会与老挝工商界的合作由来已久。2004年，中国贸促会与老挝国家工商会签署合作谅解备忘录，通过建立全面机制化合作关系，为中老企业搭建更多合作平台，

共同推动中老经贸合作走深走实。2019 年，中国贸促会、老挝工业与贸易部在老挝万象共同主办澜湄合作经济技术展览会，来自 13 个省市的 23 家中国企业参展，为中老企业开展对话交流、项目对接、产业合作提供了重要平台。

2 对老投资形式

2.1 设立实体

实体企业形式分类

老挝《企业法》为设立和经营企业提供了全面法律框架，外国投资者可设立的实体企业形式包括：个人独资企业、合伙企业、有限公司、联营企业、代表处和分公司。

实体企业注册

根据《投资促进法》，设立代表处需向“一站式”服务办公室提出申请，“一站式”服务办公室在接到申请的 15 个工作日内审查、颁发代表处设立证书。

表 3-4 老挝实体企业形式分类

个人独资企业		由 1 人出资成立，以个人名义经营，对企业债务负有无限责任。
合伙企业	普通合伙企业	以合伙人共同经营为基础，所有合作伙伴承担连带和无限责任。
	有限合伙企业	由普通合伙人和有限合伙人组成，普通合伙人对合伙企业债务承担无限连带责任，有限合伙人以其认缴的出资额为限对合伙企业债务承担责任。
公司	有限公司	由 2—30 个股东共同出资成立的，每个股东以其所认缴的出资额为限对公司承担有限责任。
	公众公司	由至少 9 名股东出资成立，公司的股份可自由公开转让。
联营企业		由政府和其他实体（如外商投资者）出资设立的，双方各持有 50% 的股份。
代表处		不具有独立法人资格，仅可开展市场调研、参加展览、接洽客户等工作，不能以代表处名义销售货物 / 服务以及参与制造、加工和建筑活动。
分公司		不具有独立法人资格，除可从事与代表处相同的活动外，还可以销售货物 / 服务，参与制造、加工和建筑活动。

其余实体形式则需向老挝工业与贸易部（或省 / 直辖市工业与贸易厅）下设的企业登记管理办公室申请注册。一般情况下，注册资金较大的企业必须在中央办公室登记，省级办公室负责一般企业注册，市级办事处负责个人独资企业注册。



#### 老挝企业登记管理中央办公室

电话	+856-21-412011
传真	+856-21-453865
网址	<a href="http://www.ned.gov.la">http://www.ned.gov.la</a>

表 3-5 企业注册相关事项<sup>①</sup>

注册审批程序	向老挝工业与贸易部（或省 / 直辖市工业与贸易厅）企业登记管理办公室递交企业注册申请材料。一般情况下，递交申请后 10 个工作日内获得批复，如未获批准将有书面说明。	
注册所需文件	个人独资企业	准备 2 份材料： 1. 个人企业注册申请书； 2. 拟经营的业务活动清单。
	合伙企业、有限公司、联营企业和分公司	准备 3 份材料： 1. 企业成立协议； 2. 企业注册申请书； 3. 企业章程，拟经营业务范围。
注册相关费用	个人独资企业：40000 基普； 合伙企业、有限公司和联营企业：90000 基普	
后续工作	企业注册之后，有关企业需： 1. 刻制公章； 2. 在 90 天以内开展经营活动； 3. 在 90 天以内将注册资金转到老挝（针对外国投资者）。	

### 特别提示

在实际申请中，企业注册审批时间由于各种主客观因素可能会延长，申请注册的企业应积极跟进相关文件的审批，争取更高的办事效率。

<sup>①</sup> 老挝工业与贸易部 . 企业注册决定 . <http://www.investlaos.gov.la>.

2.2 兼并收购

主管部门

并购交易监管由老挝计划与投资部、工业与贸易部牵头，根据并购所涉及的行业和领域，会同相关部门共同开展。

相关法律

老挝涉及外资并购的相关法律主要为《投资促进法》和《企业法》。《投资促进法》规定，若并购改变了企业原本的类型，并购

后的新企业须满足《投资促进法》中对相关类型企业的规定。

《企业法》则对不同类型企业开展并购需满足的条件作出了明确规定，即并购合伙企业 and 公司需要获得被并购企业债权人的同意；并购上市公司需要全部股东的同意；并购国有企业或通过并购改变其国有企业性质的需经过相关政府核准。

表 3-6 对不同类型企业开展并购需满足的条件

企业类型	满足条件
合伙企业	<div>1. 对于并购合伙企业，应在全体合伙人会议上获得一致同意，另有约定的除外。会议通过的并购决议，应当在 10 个工作日内向企业登记管理办公室进行报备。</div> <div>2. 自并购决议通过之日起 10 个工作日内，并购消息应在大众媒介上至少发布 1 次，以便债权人知晓并购消息。债权人可在收到通知之后的 60 日内对并购提出异议。</div> <div>3. 并购后的企业须重新在企业登记管理办公室注册。</div>
公司	<div>1. 对于并购有限公司的决定必须通过股东特别决议会议。</div> <div>2. 自并购决议通过之日起 10 个工作日内，并购消息应在大众媒介上至少发布 3 次，以便债权人知晓并购消息。债权人可在收到通知之后的 60 日内对并购提出异议。债权人未在该期限内作出反应的视为无异议。</div> <div>3. 并购后的企业须重新注册。</div>
上市公司	<div>1. 若上市公司的股东反对公司被并购，上市公司需要以当时证券交易所的市场价格购买该股东的股份。</div> <div>2. 如果在证券交易所没有参考价格或暂无股票交易，则股份的价格应由股东会特别决议指定的估价师独立评估。</div> <div>3. 如果反对并购的股东拒绝出售其股份，则上市公司可以不受该股东的影响而进行并购，该股东同成为并购后公司的实际股东。</div> <div>4. 上市公司的合并，应当在公司作出并购决议后的 150 天内完成，相关的企业注册应当在并购完成后的 10 个工作日内完成。</div>

续 表

企业类型	满足条件
国有企业	1. 并购国有企业或并购一家企业成立一家新的国有企业，应当遵守并购有限公司和成立国有企业的规定。 2. 中央级别的国有企业通过与其他类型企业并购改变其国有性质的需经由老挝国民大会法律委员会核准；地方级别的国有企业则需由当地辖区市长或省长核准。

### 案例 1

中国某公司并购老挝某水泥厂交易终止。2012 年 10 月，老挝某水泥公司宣布，因扩建水泥生产线导致公司资金周转困难，欲转让部分或全部股份。中国某公司决定进行收购，但收购过程一波三折。首先出让方在交易前未获得其他股东一致同意即开始股权转让，导致转让价格多次波动；其次，由于出让方抬高股价，致使交割价格超出受让方能接受的最高价格，未能完成股权交割。此外，出让方财务制度松散、财务报表不完整且未提供连续合规的财务报告，以致在并购过程中不能对该公司的资产及负债情况进行有效评估，最终导致此次并购交易终止。

### 启示

在并购过程中，要重视尽职调查的作用。受让方可聘用专业团队开展针对性的尽职调查，了解清楚出让方的财务制度、财务报表、财务报告以及资产负债情况等，客观分析投资标的潜在风险及投资价值，降低投资风险。

## 2.3 联合研发

2017 年 11 月，《中华人民共和国政府和老挝人民民主共和国政府科学技术合作协定》在万象签署。根据协定，双方将成立科技合作联委会，在共同确定的优先合作领域，推动两国科技界开展形式多样的科技创新合作，包括互派科学家和研究人员、开展联合研究项目、组织和参与专题研讨会和科技类培训等。2018 年 4 月，中老政府间科技合作联委

会首次会议在北京召开。

此外，在中国—东盟科技伙伴计划框架下，中国科技部与老挝科技部紧密协作，已推动开展共建中老可再生能源开发与利用联合实验室、老挝—中国现代农业科技示范园和中老技术转移中心等务实合作项目，取得良好效果。





### 中老可再生能源联合实验室

2013年9月，云南师范大学和老挝科技部可再生能源与新材料研究所共同设立中国—老挝可再生能源联合实验室。中方为老方提供可再生能源实验示范技术和设备，培养一批可再生能源领域高端复合人才，并协助制订可再生能源开发与利用规划方案，建立老挝能效提高与评价系统。开展可再生能源领域的联合研发不仅能够促进中方相关技术成果在老挝推广应用，带动和引领中老双方在可再生能源领域的创新，同时还能帮助老挝培养领域内高端人才，为老挝经济持续发展作出贡献。

## 2.4 境外经贸合作区

境外经贸合作区是中国企业在境外投资建设的产业园区，具有基础设施完善、主导

产业明确、公共配套服务健全、集聚和辐射效应明显等特点，能够为企业入驻提供“一站式”综合服务。目前，中国企业在老挝建设的经贸合作区主要有老挝万象赛色塔综合开发区及磨丁丽城经济专区。

### 老挝万象赛色塔综合开发区

老挝万象赛色塔综合开发区（以下简称“赛色塔”）是中老两国政府共同确定的国家级合作项目，是老挝国家级经济特区和中国国家级境外经济贸易合作区，列入中国“一带一路”建设中的早期收获项目，受到两国政府的高度关注和大力支持。赛色塔以“工业园区+新城区”的开发模式，以“农产品出口加工基地、轻工产品出口加工基地、服务和物流中心、保税区、现代化商务区、公共配套和住宅区、休闲旅游区等”为支撑进行综合开发。



图 3-5 老挝万象赛色塔综合开发区



表 3-7 万象赛色塔综合开发区情况

项目	相关信息		
规划面积	占地面积 11.49 平方公里		
国内建设主体	云南建投下属的云南省海外投资有限公司		
区位优势	项目位于老挝首都万象市，是万象新城的核心区。		
产业定位	项目一期开发 4 平方公里，重点发展工业产业；二、三期发展物流、商贸、旅游及房地产，努力建成万象新城。		
投资优势	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 老挝政局稳定，老挝人民革命党是老挝唯一执政党，执政政策相对温和，政策连续性好；</li> <li>2. 老挝是中南半岛公路物流重要节点，也是中国—东盟国际通道中路的必经之路；</li> <li>3. 老挝对外贸易稳定增长，中老贸易存在经济互补性；</li> <li>4. 老挝政府设立多项法律，旨在吸引外商投资并维护外商合法权益；</li> <li>5. 老挝及周边国家劳动力资源丰富，老挝的水、电供应有保证，价格具有一定的成本优势；</li> <li>6. 老挝是 WTO 成员国，也是东盟共同体，全球 38 个国家和地区给予老挝普惠制的受惠国待遇。</li> </ol>		
发展现状	截至 2020 年 5 月底，赛色塔基础设施投资额累计超过 5.3 亿美元，签约了来自 7 个国家的入驻企业，数量达 80 家。这些入驻企业计划的投资总额超过 12 亿美元，累计已投资额超过 6.7 亿美元。目前，已投产的入驻企业年产值达 3 亿美元，预计全部投产后年产值将超过 18 亿美元、总用工数将超过 1 万人。		
优惠政策	利润税	生产型企业	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 根据具体情况，免缴 5~10 年，免税期满后按 8% 缴纳；</li> <li>2. 使用老挝当地生产原料 50% 以上的，需交利润税的企业在前两年按 4% 缴纳。</li> </ol>
		贸易和服务型企业	免缴 2 年，免缴年限到期后按税法执行。
		公共事业服务机构	免缴 5 年，免缴年限到期后按税法执行。
	进口关税	用于加工、装配、生产的机械、设备及其零配件，用于建厂的物资材料，用于生产加工的原材料、物资的半成品、成品等，免缴进口关税。	

续 表

项目	相关信息	
优惠政策	出口关税	开发区内一切商品出口，免缴出口关税。
	增值税	在开发区内使用、加工、生产或销售的国外进口产品，免缴增值税。
		进口用于生产出口商品，免缴增值税。
		开发区内的商品、服务在开发区外销售、使用和服务，按 10% 的税率缴纳增值税。
	个人所得税	开发区内所有工作人员均按 0~5% 缴纳。
	其他税收	按有关法律规定减半缴纳。
配套服务	1. 已完成开发区一期 18km 的道路建设； 2. 完成 115kV 输变电工程的建设，实现双回路供电； 3. 供水量为 5000m <sup>3</sup> / 日，将来供水量达到 25000 m <sup>3</sup> / 日； 4. 已经建成两栋员工宿舍，每栋 5 层 108 间房，占地总共 8000 平方米； 5. 为投资者提供从前期考察到项目落地、建设、运营全过程的“一站式”服务，可为企业办理公司注册等证件。	

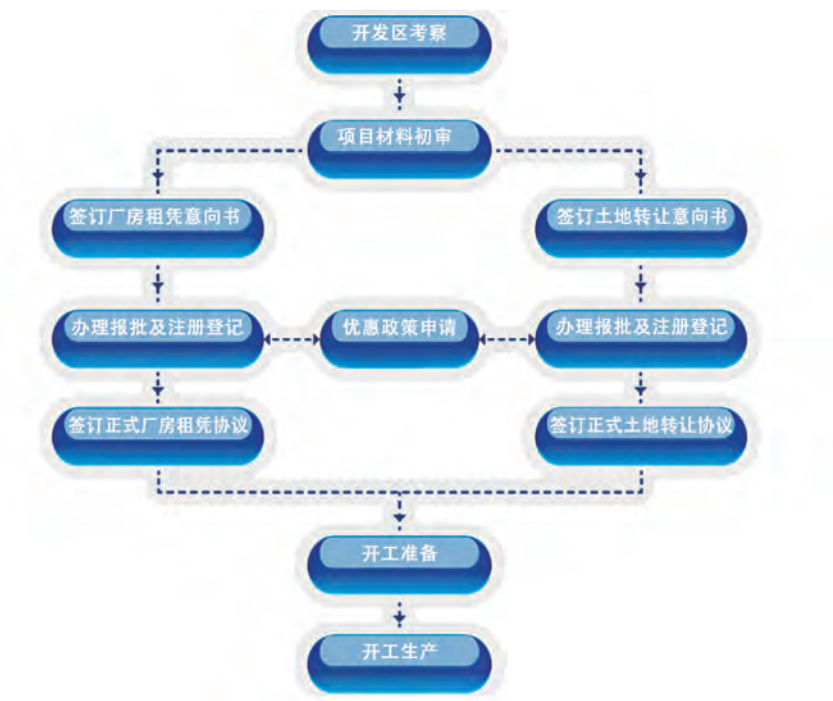


图 3-6 老挝万象赛色塔综合开发区入驻流程



### 万象赛色塔综合开发区

电话	+856-21-766012
传真	+856-21-766003
网址	<a href="http://www.lvsdz.com">http://www.lvsdz.com</a>
地址	老挝万象市赛色塔综合开发区 友谊路（赛色塔县纳诺村）



### 磨丁丽城经济专区

电话	+856-20-222378-78
传真	+856-86-218016
邮箱	<a href="mailto:vhonkhamph@yahoo.com">vhonkhamph@yahoo.com</a>
网址	<a href="http://www.laosboten.cn">http://www.laosboten.cn</a>

### 磨丁丽城经济专区

老挝磨丁丽城经济专区位于南塔省北部，与中国磨憨口岸接壤，是中老磨憨—磨丁经济合作区的老挝部分。

表 3-8 磨丁丽城经济专区情况

项目	相关信息
规划面积	可自主开发建设面积为 16.4 平方公里，总面积 34.3 平方公里
国内建设主体	云南海诚集团
产业定位	由国际商业金融中心、文化旅游、医疗教育、物流加工园区四大板块组成，以旅游度假产业为先导，以物流加工和金融商务产业为核心，以文化传媒和教育医疗产业为支柱。
投资优势	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 享有土地开发使用权、招商引资和审批投资自主权；</li> <li>2. 中老泰三国陆路货物运输、出入境旅游大都通过磨丁进行中转和集散，具有发展物流业的先天区位优势；</li> <li>3. 位于中国西双版纳—老挝琅勃拉邦—泰国清迈旅游环线中心位置，是版纳和老泰跨境旅游的起始站，拥有“中老泰旅游商圈最佳结合点、老挝热带雨林秘境、口岸免税购物”三大资源；</li> <li>4 作为“境内关外”的经济专区，区内贸易、国际金融、跨国投资、转口加工、保税仓储、国际物流服务自由化，享受低税、免税、保税等自贸区政策特权。</li> </ol>
配套服务	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 为投资者提供从前期考察到项目落地、建设、运营全过程的“一站式”服务，可为企业办理公司注册等证件；</li> <li>2. 已实现 4G 网络覆盖，并在积极建设 5G 网络。</li> </ol>

### 3 投资目标行业

#### 农业

##### 行业发展状况

老挝的气候及地理条件非常适宜农作物以及热带、亚热带果木的生长。在老挝粮食作物中，稻谷种植面积最广、产量最高，其次是玉米、薯类。老挝还拥有种类繁多的经济作物，主要有蔬菜、甘蔗、咖啡、花生、大豆、烟草、茶叶和橡胶等，主产区分布在会芬高原、川圹高原、甘蒙高原和波罗芬高原。2018年，老挝农业产值为2394.3 百亿基普，占当年GDP的15.71%。老挝政府目前在农业领域重点扶持的三大产业是大米、谷物和食品加工。

中老政府重视推动双边农业合作，2016年签署《中老联合声明》，提出要在农作物育种、农业机械、生物质能源研发等领域，以及沿边省份之间加强交流合作。

##### 中国企业投资建议

**关注老挝农业全产业链发展。**中国企业不仅需要着眼于老挝农业资源的初级生产层面，还应注重向上下游延伸产业链，从农产品的种植、初级加工、精深加工、推广销售到物流服务、农闲观光。此外，中国企业在老挝投资农业，还需要充分了解当地的气候环境，合理安排生产、加工、物流等活动，做好风险防范。

**重视农业技术推广。**老挝农村劳动力整体素质相对不高，缺乏农业种植养殖专业知识，且未经过科学全面的农产品生产技能学

习，使得农产品竞争力有限。中国企业可积极引进中小型农用机械，发展规模化、产业化、机械化的现代农业，提高农产品竞争力，同时帮助培育高素质、高技能的专业农业人才，提高劳动生产效率。

**规范自身投资经营行为。**在老挝发展农业投资的中国企业一般以中小民营企业为主，企业的经营能力、经济实力相对有限，偶尔会出现一些不规范行为，造成当地农民对中国企业的误解。在老挝开展农业投资过程中，中国企业要注重合作共赢，避免出现过度关注短期投资利益的行为。

#### 电力行业

##### 行业发展状况

老挝地势北高南低，80%是山地，湄公河流经全境，素有“东南亚蓄电池”之称，水电资源丰富，是一个富电国家。老挝理论水电蕴藏量为26000MW，技术可开发容量为23000MW，其中湄公河干流及其主要支流占全国技术可开发量的90%以上。不过，老挝目前水电开发只是利用了湄公河的一些支流，水电资源发展空间较大。

老挝政府计划引进各方面资金大力开发充沛的水电资源，将电力出口作为本国经济发展和创汇的重要支撑。目前老挝水电站开发有两种方式：一是以外商投资形式建设的10万千瓦以上采用建设—经营—移交（BOT）

方式的水电站；二是以总承包方式由外商带资建设的 10 万千瓦以下以老挝国家电力公司为业主的水电站。由于老挝政府资金实力有限，该国鼓励国外投资者以 BOT 形式进行独立发电商（IPP）电站投资。目前，IPP 电站的投资方主要来自泰国、中国、越南及欧洲国家，其中泰国投资老挝约 1/3 的电站装机，中国投资老挝约 16% 的电站装机。

### 中国企业投资建议

**组建专业团队。**由于老挝境内地理环境特殊，电力项目设计团队需要具有丰富的设计经验，并能全面评估项目的可操作性和安全性。中国企业应组建具有丰富水电开发经验的专业团队，避免因专业程度不高而影响项目进度，增加建设费用。

**充分考虑建设成本。**老挝水电项目的发电设备和主要建筑材料如钢材、粉煤灰等需从国外进口，水库移民安置费也需要开发商承担（5 万美元 / 户（户均人口 5.5 人）），因此中国企业应高度重视生产成本。

**争取老挝政府对电力项目更多的支持。**电力项目投资实施周期长、金额大、技术要求高，中国企业应努力争取老挝政府对项目的支持，以保障项目顺利实施。例如，争取获得老挝存量资产的使用权，以减少项目成本，向老挝政府及相关财政部门建议设立专项资金以支持一些大型电力收益项目，争取老挝政府的特许费减免等。

## 矿产业

### 行业发展状况

老挝矿产资源较为丰富，目前已发现有

铁、金、铜、铅、锌、钼、锑、锡、锰、铝土矿、钾盐、石膏、煤、高岭土、叶蜡石、宝石、石墨、石棉、滑石、石灰岩和石英砂等 20 余种矿产，其中经过系统地质勘查的矿床（点）很少，投入工业开发的更少。矿业为老挝政府重点扶植的产业，目前累计批准矿产投资项目 470 项，总投资约 59 亿美元。2018 年，矿业产值约为 129.2 亿美元，出口额 14.6 亿美元，成为老挝第一大出口创汇行业。

### 矿业投资法规

2011 年，老挝通过《矿产法》（修订本），规范矿业投资行为，以确保矿产开采与环境保护相结合，实现矿产资源可持续开发利用。具体规定如下：

**注册合法公司开展业务。**应注册合法开展矿产经营的公司：财务状况良好，资金来源充足；具有与矿产业务有关的从业背景；拥有矿产勘探技术人员；拟定环境和社会影响评估报告。

**具备符合条件的资质。**在开展矿产品销售时，需取得矿石和矿产品经营许可证；在开展矿产勘查时，需提交矿产勘查结果报告。

**重视生产安全与环境保护。**确保采矿工人安全和健康；对废水进行处理，避免污染空气、扬尘、噪声、残留化学物质；按照环保计划存放和处置垃圾填埋场废物。

### 中国企业投资建议

#### 根据自身实际情况灵活选择经营方式。

（1）进口贸易，即企业从老挝进口矿石开展相关业务。此种方式风险小、无地域限制，适用于尚无实力进行实地勘探开采的中





小企业。

(2) 持股合作，即按照一定比例买入矿山企业股份或在新建矿山进行投资，以此获得矿产分配权。此种方式风险小但投入大，适用于具有一定经济实力的企业。老挝南部地区矿产资源丰富，但风险因素较多，建议中国企业以资金支持方式与当地政府合作开发矿产资源。

(3) 风险勘探。此种方式利润高但风险大。在中国地质勘探技术日渐成熟的情况下，中国企业可尝试以风险勘探的方式进行合作。老挝万象附近的北部地区是勘探矿产资源的首选区域，目前中老政府已在此合作开发万象盐矿，取得良好经济效益。

**重视环境保护。**矿山开发必然对周围环境造成影响，其影响可能也会持续很长时间，矿区附近的破坏与污染可能也会对周边群众的生活造成影响。中国企业在老挝矿区进行矿产资源勘探和开发过程中，必须提前做好环境保护方案，提高员工环境保护意识，保护周边环境。

**注意当地基础设施建设状况。**基础设施建设对矿业项目的开发至关重要，但是很多企业在决策时只注重矿山条件和资源品味，对基础设施条件的调研不够充分，使得项目后期面临困境。中国企业可有选择性地投资老挝交通、通信以及电力基础设施，在保证企业正常生产运营的同时，获得老挝政府和当地居民的支持。

## 交通基础设施

### 行业发展状况

当前老挝国内交通基础设施仍然不完善，很大程度上影响了老挝与周边国家的互联互通。为此，老挝提出变“陆锁国”为“陆联国”的战略设想，鼓励通过国营机构与民间资本联合投资或申请国际援助来改善交通基础设施。

中国与老挝在交通基础设施领域的合作，既能提高中国与东盟各国的互联互通水平，也能促使中国技术、标准进一步推广，对推动“一带一路”建设、东南亚国家繁荣富强都有着重要作用。

### 中国企业投资建议

**建立健全融资风险管理制度。**老挝交通基础设施项目的资金来源主要为政府财政支出以及国际社会的援助性贷款，市场化程度不高。中国企业在进入老挝交通基础设施行业时，需要准确识别融资风险，并制订合理的融资方案，为项目顺利完成提供资金保障。

**积极与老挝政府建立良好合作关系。**交通基础设施项目一般工期较长，投资金额较大，因此中国企业应借助中老友好关系，积极与老方政府、银行建立良好合作关系，在获得当地政府政策扶持和银行贷款的同时，降低外商投资壁垒。

**关注相关政策变动。**老挝关于交通基础设施项目的相关政策稳定性欠缺、连续性不强，中国企业要密切关注相关政策变动，加强与老方法律专家的沟通，减少因政策变化而影响项目建设的成本和收益。



## 信息通信业

### 行业发展状况

老挝信息通讯业在政府扶持及外资带动下有了一定发展，但仍远落后于周边国家，如在相关基础设施方面，老挝全国拥有的基站数量不足中国云南省的 1/5。目前，老挝国内大型电信运营商主要有 4 家，分别为老挝国有的老挝电信企业（ETC）、老泰合资的老挝电信公司（LTC）、老越合资的星通讯（STL）、老俄合资的 Beeline。

中老两国已签署了相关信息通信技术合作协议，中国企业在通信铁塔、基站机房、电源等配套设施以及室内分布系统、传输系统的建设、维护和运营等方面与老挝企业开展合作。

### 中国企业投资建议

**建立专业队伍。**老挝劳动力市场的信息通信专业技术人才不足，中国企业应当在引进中国专业技术人员的同时，注重与当地高校和科研机构开展合作，对当地雇员进行专业技能培训，构建恰当的人才培养机制。

**构建合理融资结构。**信息通信领域投资项目一般涉及金额较大，中国企业在老挝资本市场融资能力有限，需要设计最优的融资结构，尽可能降低融资风险，争取获得最大投资效益。

## 旅游业

### 行业发展状况

老挝目前拥有约 2100 个旅游景点，琅勃

拉邦古城、巴色瓦普寺被列入世界遗产名录。

旅游资源集中在万象市、琅勃拉邦省、波桥省、川圹省、万象省、沙湾拿吉省和占巴塞省。旅游业是老挝第二大产业，也是外商投资热门行业。老挝旅游业及相关产业共提供 38.5 万个工作岗位，对 GDP 的贡献率超过 10%，旅游业成为老挝财政收入的重要来源。近年来，老挝政府相关部门采取加大旅游业投资力度、简化签证申请程序、开放国际旅游口岸等措施，推动旅游业持续发展。

中国是老挝主要的外国游客来源国。2019 中老旅游年启动以来，两国陆续举办旅游推介、论坛、培训、文艺演出、美食推介等交流与合作项目。2019 年，中国访问老挝游客数量达到 1 百万人次。

### 中国企业投资建议

**投资旅游相关基础设施。**鉴于老挝经济发展程度不高，政府财政实力有限，不少旅游重点地区都在寻求资金开发自然景点。中国企业可考虑与当地开展合作，投资景区开发，提升宾馆、旅社及餐馆服务质量，改善旅游基础设施。

**打造旅游多元化产品。**老挝旅游产品相对单一，中国企业应加强产品开发，深入挖掘和整合老挝与周边国家的旅游资源，将老挝丰富的历史文化资源与周边国家的度假、购物热点相结合，即与泰国、柬埔寨、缅甸和越南等周边国家联合设计旅游产品，推出形式多样的旅游项目。



## 4 在老挝投资建议与典型案例

### 4.1 投资建议

#### 准确把握投资相关法律法规和政策

随着老挝对外开放力度加大，部分法律法规处在不断修改完善之中。中资企业在对老挝开展投资时，需全面了解老挝与投资相关的法律法规，准确把握政府在投资保障、投资优惠和限制、外汇、土地使用、商业组织形式等方面的政策，同时时刻关注最新法律、法规 and 政策的出台和修订。如有条件，企业可聘请专业的法律顾问或投资咨询团队，对投资项目进行法律风险评估及论证，关注优惠政策是否有法律依据，做好风险预防及应对方案。

#### 做好成本核算

老挝市场规模整体较小，基础设施较为落后，工业配套不齐全，大部分物资依赖进口，生产成本相对较高；劳动力素质和技能有待提升，当地雇员一般不愿意加班，工期短的项目执行难度较大。若投资较多依赖运输和出口的行业，需仔细计算投入和产出成本，避免无法收回投资成本。

#### 关注投资风险

**行政效率不高。**虽然老挝政府为改善投资环境设立“一站式”服务办公室，但在实

际操作过程中仍存在审批程序烦琐、时间较长等问题，可能会延误投资时机。

**汇兑限制。**外国投资者将利润汇出境外须得到老挝中央银行批准。由于审批批准过程等待时间较长，不透明和不确定性相对较高导致企业利润可能会无法及时汇出。

**合同风险。**老挝合同法没有对合同履行抗辩权、债权债务转让通知义务以及解除合同后的义务履行等作出规定，企业需要在合同中进行约定以规避风险。

例如，2007年，中国某工程建设集团在老挝承揽一家老挝泰国合资公司的桥梁建设项目，项目金额为500万美元。合同约定，合资公司在合同成立之后支付项目金额10%的定金，中方即开工建设；完工验收后，支付剩余90%尾款。在收到合资公司支付的50万美元定金后，中方进行施工并如期完工交付，但合资公司却以暂时没有足额资金为由拒不支付尾款，且未经中方同意，擅自将其对中方的债务全部转让给了一家濒临破产的泰国公司。由于老挝合同法中没有关于债务转让时应当取得债权人同意才能生效的规定，因此老挝法院判决债务转让有效，中方遭受了巨大财产损失。

## 4.2 典型案例

### 案例 2

南立电站采用属地化方式助力老挝水电发展。南立 1-2 水电站是中国长江三峡集团公司下属的中国水利电力对外公司（以下简称“中水电”）在老挝投资建设的第一个水电站，是中水电在老挝水电市场上的第一个 BOOT（建设—拥有—运营—移交）项目。该项目位于老挝首都万象市西北，距离万象市中心约 145 公里。

表 3-9 南立 1-2 水电站项目基本信息

项目名称	老挝南立 1-2 水电站项目
项目形式	BOOT
投资主体	中国水利电力对外公司
投资金额	1.492 亿美元（中水电公司自有资金 20%+80% 国开行贷款）
中信保承保	股权 + 债权
贷款期限	18 年（建设期 3 年）
设计装机	100MW（10 万千瓦）
年均发电	4.35 亿度
初始电价	4.68 美分 / 度
调价机制	从商业运营后的第二年起电价每年上涨 1%
股权结构	中水电公司 90% + 老挝国家电力公司 10%
特许经营期	25 年



## 主要实践

创立“南立模式”。2007年9月，南立项目正式开工。中水电作为项目公司大股东履行行业主职能，又作为EPC承包商履行承包商职能，通过采用“一套人马，两套牌子”的经营管理模式，将项目公司及EPC总承包商的各套机构整合到一起，实现了项目执行主体、业主与EPC总包商管理团队的统一，提高了项目管理、运作效率。

实现“建”“管”无缝衔接。2010年7月，南立电站项目开始调试发电。南立电站在机电设备开始安装时，就派专业管理技术人员进驻现场，全程参与设备安装调试工作，部分现场人员也成为电站日后的运营人员。这不仅为技术人员熟悉设备创造了条件，还对电站未来运营维护十分有利。

采用属地化运营模式。2010年8月，南立电站正式转入了商业运营。中水电和老挝国家电力公司共同组建的老越南立电站有限责任公司成为项目公司，通过属地化运营管理思路，聘用了大量老挝本地人作为员工，力求使公司扎根老挝本土。

## 启示

1. 南立电站作为中资企业在老挝建设的第一个水电站，开创的“南立模式”成为指引后继中资企业进入老挝水电市场的样板。中国企业在老挝投资应当充分了解当地情况并结合自身实际，积极探索符合实际的项目开发和管理模式。

2. 南立电站重视属地化运营模式，通过聘用熟悉项目所在国情况的当地管理人员和劳工，打造了一支较为稳定的建设和运营队伍，为有效处理地方关系、规避投资风险提供了保障。

## 案例3

太阳纸业助推老挝现代造纸业发展。山东太阳纸业股份有限公司（以下简称“太阳纸业”）于2008年开始进驻老挝，2009年11月与老挝政府签订《林浆纸一体化项目发展合同》，在沙湾拿吉省色本县投资建设“林浆纸一体化”项目。2010年8月，太阳纸业在老挝成立全资子公司——太阳纸业控股老挝有限责任公司（以下简称“太阳纸业老挝公司”），并不断加大投资，在加快推进老挝造纸、制浆项目的同时，全力推动速生林建设，填补了老挝现代化制浆造纸的空白。2019年3月，老挝国家主席本扬视察太阳纸业老挝公司，对公司发展给予高度评价。

## 主要实践

因地取材加快林地建设。2008年，太阳纸业开始在其林基地上植树造林，全力推动速生林建设并逐步扩大在老挝的林地建设面积，目前太阳纸业已种植了约9000公顷桉树。此外，太阳纸业还通过实施“3+2”“4+1”合作模式，积极与当地群众合作造林，鼓励当地农民在自己的土地上种植桉树，如通过免费提供树苗帮助贫困农户种植桉树，有效提升了生产原料自给率。老挝林地建设是太阳纸业产业链最关键的环节，是实现可持续发展、打破原料和环境制约的重要举措。

打造“林浆纸一体化”生产基地。2018年6月，太阳纸业在老挝南部的萨瓦纳赫省投建溶解浆工厂正式投产，在施工期间，现场雇有2000多名工人，其中1200名是当地雇员。同年7月，太阳纸业公告称将增加对太阳纸业老挝公司的投资总额，资金用于在老挝建设年产80万吨的高档包装纸板生产线和年产40万吨的再生纤维浆板生产线等项目。这些举措保证了太阳纸业“林浆纸一体化”的稳步推进，助力其打造极具市场竞争力和规模优势的纸、浆工业基地。

## 启示

1. 太阳纸业通过积极推动林地建设、打造“林浆纸一体化”生产基地，保障了生产原料的稳定供应，实现了企业利润增长和可持续发展。

2. 在保证原料供应的同时，太阳纸业还通过雇佣当地劳工，与当地群众合作造林，免费提供树苗帮助贫困农户种植桉树等方式，帮助当地人民提高收入，实现共同发展。



## 第四篇 中国企业融资



## 1 老挝金融市场概况

老挝金融市场主要由银行、保险以及证券三大体系构成。首都万象市是老挝的金融中心。整体而言，老挝金融市场规模相对较小，资本市场欠发达，银行资产实力不足，金融服务能力和服务水平均有待提高。

表 4-1 老挝主要金融机构基本信息

中央银行			
老挝人民民主共和国银行			
主要本土银行			
Nayoby Bank	老挝外贸大众银行		老挝发展银行
老挝农业促进银行	老挝联合发展银行		老挝建设银行
合资银行			
老越合资银行	老法银行		老中银行
主要外资银行			
ACLEDA 银行（老挝）有限公司	加华银行（老挝）有限公司		开泰银行（老挝）有限公司
越南工商股份银行（老挝）有限公司	马来亚银行老挝分行		澳新银行万象分行
中资银行			
中国银行万象分行		中国工商银行万象分行	
证券交易所			
老挝证券交易所			
主要证券公司			
澜沧证券	外贸银行—恭泰证券	老一中证券	APM 证券
主要保险公司			
TOKO 保险（老挝）公司	老挝国家保险公司	老越保险公司	PCT 亚洲保险公司
金融监管机构			
老挝人民民主共和国银行		老挝财政部	

1.1 银行体系

老挝银行体系主要由中央银行、本土银行、合资银行和外资银行组成。截至2019年，除老挝中央银行外，老挝共有44家银行，分别是12家本土银行、3家合资银行及29家外资银行。<sup>①</sup>

中央银行

老挝人民民主共和国银行是老挝中央银行，于1995年成立，最高管理机构为行长与副行长组成的执行董事会，下设银行监管部、金融机构监管部、证券交易委员会办公室、老挝证券交易所、银行业协会、反洗钱情报组等18个部门，以及乌多姆塞省分行、琅勃拉邦省分行、沙湾拿吉省分行、占巴塞省分行4家分行。<sup>②</sup>



老挝人民民主共和国银行

网址	<a href="http://www.bol.gov.la">http://www.bol.gov.la</a>
电话	+856-21-213109
邮箱	BOL@bol.gov.la
地址	Yonnet Road.P.O.Box 19 Vientiane, Lao PDR

本土银行

老挝现有12家本土银行，分别是1家政策性银行、3家国有银行及8家民营银行。

Nayoby Bank属于政策性银行，是老挝中央银行管理下的一个非营利性法人实体，主要负责管理和使用政策性贷款以支持64个最贫困地区的商业生产和社会经济发展。



Nayoby Bank

网址	<a href="http://www.nbblao.org">http://www.nbblao.org</a>
电话	+856-21-264407-21
邮箱	BOL@bol.gov.la
地址	Anouvong, Xaisomboun Province, Lao PDR

老挝外贸大众银行（BCEL）为老挝最大的国有银行，财政部持有其70%的股份，在全球拥有19个分支机构、75个服务单位、10个交换单位和100多家代理行。在老挝，BCEL在使用创新技术系统方面（如自动取款机、存款机、移动和网上银行）处于领先地位。其主要经营业务包括：存款、贷款、信用证、结算、外汇、ATM/借记卡和信用卡、移动和网上银行等。

① 老挝中央银行官网 <https://www.bol.gov.la>。  
② 同①。



### 老挝外贸大众银行

网址	<a href="https://www.bcel.com.la">https://www.bcel.com.la</a>
电话	+856-21-213200
传真	+856-21-213202
邮箱	bcelhqv@bcel.com.la
地址	老挝万象占塔武里县潘坎路1号 BCEL 大楼 A 幢 2-3

老挝建设银行是一家民营银行，于 2012 年 2 月正式开业，可为客户提供全面的金融服务，包括货币兑换和各种贷款业务，特别是基普、泰铢和美元的货币存款和取款服务。

### 合资银行

老挝现有 3 家合资银行，分别是老越合资银行、老法银行和老中银行。

老中银行于 2014 年 1 月在万象正式营

业，由中国云南富滇银行股份有限公司和老挝外贸大众银行共同投资设立，是中国银监会批准的中国城市商业银行在境外设立的首家经营性机构。其主要经营业务包括：基普、美元、人民币、泰铢 4 种货币的资产、负债、兑换及中间业务，同城转账、境内外汇款等转账汇款业务，以及担保、抵押、信用等资产类业务。



### 老中银行

网址	<a href="https://www.laochinabank.com">https://www.laochinabank.com</a>
电话	+856-21-418888
邮箱	lcnb@laochinabank.com
地址	万象市占塔吾里区西本恒村 12 组 268 号



图 4-1 老中银行

外资银行

目前，老挝有 29 家外资银行，主要有 ACLEDA 银行（老挝）有限公司、加华银行（老挝）有限公司、开泰银行（老挝）有限公司、越南工商股份银行（老挝）有限公司、澳新银行万象分行、马来亚银行老挝分行等。

中资银行

随着中国与老挝在金融领域的合作不断深化，中资银行也进入老挝金融市场。目前，在老挝的中资银行有中国工商银行万象分行、中国银行万象分行。

中国工商银行万象分行于 2011 年 11 月正式开业，主要经营业务包括：为老挝电力、电信、矿产、铁路等大型基础设施建设提供融资，以及外汇结算、国际贸易、担保业务、内保外贷等金融服务。

中国银行万象分行成立于 2015 年 3 月，并于 2016 年被老挝央行批准成为当地人民币清算银行，主要为个人和公司提供综合金融服务，如存款、贷款、汇款、国际结算及贸易融资业务等。

中国工商银行万象分行

电话	+856-21-258888
传真	+856-21-258897
邮箱	icbcvte@la.icbc.com.cn
地址	老挝万象市东盟路占塔布里县西奔宏村 358 号 P.O.BOX

中国银行万象分行

电话	+856-21-228888
传真	+856-21-228880
邮箱	service.la@bankofchina.com
地址	NO.A1003-A2003, Vientiane Center, Khouvieng Road, Nongchan Village, Sisattanak District



图 4-2 中国工商银行万象分行



图 4-3 中国银行万象分行

中国银联、中国国家开发银行等也在积极开拓老挝金融市场，助力老挝金融基础设施建设。其中，中国银联、中国国家开发银行和老挝中央银行合作建设的老挝国家银行卡支付系统于2015年正式上线，由中国银联在支付系统设施建设、运维服务等方面提供支持；老挝中央银行、银联国际、老挝外贸银行等9家机构于2019年成立合资公司“LAPNet”，共同运营老挝国家银行卡支付系统。

## 1.2 证券市场

老挝证券市场起步较晚，是世界上规模最小的资本市场之一。2009年5月，老挝证券交易委员会成立。2010年10月，老挝证券交易所（LSX）挂牌成立，是老挝唯一的股票市场，由老挝中央银行（持股51%）和韩国证券交易所（持股49%）共同出资。

### 股票指数

老挝证券交易所的股票指数是LSX指数，其根据在老挝证券交易所上市的公司股价综合指数编制而成。

$LSX \text{ 指数} = \text{计算时点的市场资产} / \text{基期市场资产} * 1000$ 。

### 股票

老挝证券交易所于2011年1月11日首

次开盘，起初只有老挝外贸银行股份有限公司和老挝电力股份有限公司两只股票。目前，老挝证券市场共有11只股票，其中老挝水泥公司是老挝第7家上市公司，由中国云南国际经济技术合作公司和老挝农工发展有限公司合资成立；老挝万象中心是老挝第10家上市公司，由云南省建设投资控股集团有限公司与老挝吉达蓬集团合资成立。



### 老挝证券交易所

网址	<a href="https://www.lsx.com.la">https://www.lsx.com.la</a>
电话	+856-21-454361-4
传真	+856-21-454360
邮箱	Lxs_info@lsx.com.la
地址	万象首都萨塞塞塔区 T4 路 4 楼 老挝证券交易所（LSX）大楼

### 证券公司

目前，老挝共有4家证券公司，即澜沧证券、外贸银行—恭泰证券、老一中证券和APM证券。

老一中证券由中国太平洋证券股份有限公司与老挝农业促进银行、老挝信息产业有限公司于2013年合资成立，是老挝证券管理委员会批准设立的首家中资企业参与的合资证券公司，也是中国证监会批准在境外设立的第一家合资证券公司。主要经营业务包括：证券经纪及交易代理、证券承销、财务顾问等。



表 4-2 老挝证券交易所的上市公司<sup>①</sup>

上市公司名称	股票简称	上市公司经营范围
老挝外贸大众银行	BCEL	银行
老挝大众电力公司	EDL-Gen	电力
老挝世界大众公司	LWPC	购物中心
老挝石油贸易公司	PTL	石油贸易
萨万尼家庭中心大众公司	SVN	商业广告
浦西建筑开发大众公司	PCD	建筑及房地产开发
老挝水泥公司（中资）	LCC	水泥生产销售
马哈腾租赁大众公司	MHTL	租赁
老挝农业科技股份有限公司	LAT	农业
万象中心（中资）	VCL	服务业
老挝东盟租赁公司	LALCO	租赁

表 4-3 老挝证券公司<sup>②</sup>

证券公司名称	性质	时间	证券公司性质
澜沧证券	老一越合资	2010	全面服务
外贸银行—恭泰证券	老一泰合资	2010	
老一中证券	老一中合资	2013	
APM 证券	老一泰合资	2013	投资顾问服务

1.3 保险市场

整体来看，老挝保险市场仍处于初步发展阶段。2014 年，老挝颁布并实施新的《保险法》和《〈保险法〉实施细则》，对 1990 年版《保险法》进行了大幅修订，明确了保险监管机构的设置、保险公司设立的条件、产险和寿险的经营范围。

新法规定，老挝成立保险公司的最低注册资本金为 300 亿基普，实缴资本不得低于注册资本，且 20% 以上的注册资本必须在申请成立之初便存入老挝境内商业银行；取得经营许可证 90 日后需将注册资本的 80% 存入老挝境内商业银行，剩余 20% 在一年内存入。

① 老挝证券交易所官网 <http://lsxdisclosure.com.la>。

② 同①。



新法仍旧允许外资以合资或全资子公司形式经营保险业务，但必须有 5 年以上保险从业经验。目前老挝市场上已有的保险公司中，外资份额均不高于 80%。

目前老挝共有 24 家保险公司在财政部注

册进行运营，主要有老挝国家保险公司、老越保险公司、TOKO 保险（老挝）公司、三井住友保险（老挝）公司、澜沧保险公司、PCT 亚洲保险公司及老挝环宇保险公司。

表 4-4 老挝主要保险公司

名称	相关内容
老挝国家保险公司	在老挝保险市场上占有的份额最大，由老挝财政部（持股 51%）与法国安联国际（持股 49%）合作成立，在全国设有分支销售网点，并在边境口岸设有销售服务点，主营业务是寿险、意外险、财产险等。
老越保险公司	由越南投资发展商业银行（BIDB）、越南 BIDV 保险公司、老挝外贸银行、老越银行发起成立，主营业务是人寿险和非寿险。
TOKO 保险（老挝）公司	由 TOKO 集团（出资 80%）和老挝公安部（出资 20%）共同发起成立，主营业务是企业保险、财产险和意外险等。
三井住友保险（老挝）公司	由三井住友保险公司（持股 51%）与老挝财政部（持股 49%）发起成立，主营业务是汽车险和人身意外险。
澜沧保险公司	由越南通信与邮政部下属保险公司和老挝发展银行分别出资 51% 和 49% 成立，主营业务是财产险和意外险等。
PCT 亚洲保险公司	前身为 Insee 保险公司，是一家独资的本土民营保险公司，专注于非人寿保险业务。
老挝环宇保险公司	2017 年成立，是首家中资保险公司，主营业务是财产险、人寿险、农业险等。

#### 1.4 金融监管机构

老挝中央银行是老挝的金融监管机构，主要负责建立金融体系法律框架；维持稳定的价格体系；管理老挝货币基普；维护和管理外汇储备；监督金融机构的经营活动；监督检查付款工具、系统和安全操作；审批私人货币兑换网点、地方抵押机构和信用合作

社的成立手续等。

老挝证券交易委员会作为老挝中央银行的下属部门，主要负责对证券市场、证券公司和上市公司进行监管。

老挝财政部依据新《保险法》进行监督、管理保险业。

2 融资渠道及方式

随着“一带一路”建设的深入推进，中国企业对外投资步伐加快，融资需求日益增长，在境内外融资的渠道及方式也日趋丰富和多元化。

2.1 境内融资

企业在境内融资一般采用信贷融资、债券融资、股权融资等三大类方式。下面主要介绍与企业对外投资紧密相关的一些具体融资方式。

信贷融资

国内政策性银行和商业性银行为“走出去”企业提供多种形式的贷款融资产品。

**政策性银行贷款。**国家开发银行（以下简称“国开行”）是全球最大的开发性金融机构，也是中国最大的中长期信贷银行和债券银行。近年来，国开行积极深化与各国政府、企业和金融机构的合作，推出多项国际业务产品，主要用于支持中国企业融资的是贷款融资类产品和自营投资类产品。

（1）贷款融资类产品：旨在解决中国企业在基础设施、装备制造、金融、农业、民生、能源等重点领域的资金困难问题，主要包括外汇中长期项目贷款、国际银团贷款等。

– 外汇中长期贷款：期限在一年（不含）以上，以贷款形成资产的预期现金流作为偿还主要来源的贷款，主要用于基础设施、基础产业和战略新兴产业的基本建设及技术改造项目等领域。

– 国际银团贷款：两家或两家以上金融机构向借款人发放的，贷款资金用于支持国际项目的银团业务。国际银团贷款的优势在于利用国际金融市场资源，贷款金额大、贷款主体多；有助于企业优化资产结构，降低贷款集中度。该产品适用于支持境外项目的国内外集团客户大型项目融资、贸易融资以及各种大额流动资金融资。

（2）自营投资类产品：作为中国银行业唯一具有人民币投资功能的专业投资机构，国开行依托自身资源优势和丰富的基金筹备设立经验，积极开展政策性基金业务，推动中国企业“走出去”。其中，典型的自营投资类产品是多双边合作基金，如丝路基金等。



国家开发银行

网址	<a href="https://www.cdb.com.cn">https://www.cdb.com.cn</a>
电话	+86-10-68306688
传真	+86-10-68306699
邮箱	<a href="mailto:webmaster@cdb.cn">webmaster@cdb.cn</a>
地址	北京市西城区复兴门内大街 18 号

中国进出口银行<sup>①</sup>（以下简称“进出口银行”）是支持中国对外经济贸易投资发展与国际经济合作、具有独立法人地位的国有政策性银行。在实施“走出去”战略方面，进出口银行逐步加大对重点领域和薄弱环节的支持力度。中国企业可通过进出口银行的信贷业务进行融资，主要包括境外投资贷款、“两优”贷款、对外承包工程贷款、出口卖方信贷和出口买方信贷等。

— 境外投资贷款：进出口银行对境内外中资企业的各类境外投资项目所需资金提供的本、外币贷款。该项业务适用于在中国工商行政管理部门登记注册，具有独立法人资格的境内中资企业，或在中国境外合法登记注册、具有独立法人资格的境外中资企业。

— “两优”贷款：中国援外优惠贷款和优惠出口买方信贷的简称，是中国政府给予发展中国家政府的优惠性资金安排。进出口银行是中国政府指定的“两优”贷款业务唯一承办行。“两优”贷款的借款人一般为借款国政府主权机构。某些情况下可以为借款国

政府指定并经中国进出口银行认可的金融机构或其他机构，但应由其政府主权机构提供担保。

— 对外承包工程贷款：进出口银行对企业实施对外承包工程项目所需资金提供的本、外币贷款。该业务的支持对象包括中方借款人和外方借款人。

— 出口卖方信贷：进出口银行对我国境内（不包括港澳台地区）企业出口特定产品和服务所需资金提供的本、外币贷款。

— 出口买方信贷：进出口银行向境外借款人提供的促进中国产品、技术和服务出口的本、外币贷款。



### 中国进出口银行

网址	<a href="https://www.eximbank.gov.cn">https://www.eximbank.gov.cn</a>
电话	+86-10-83579988
传真	+86-10-66060636
地址	北京市西城区复兴门内大街 30 号

## 案例 1

### 政策性银行为海外投资项目提供贷款支持

国开行提供外汇中长期贷款。2013 年 9 月，中石油与土库曼斯坦天然气康采恩签署了加尔金内什气田年 300 亿立方米商品气 EPC 合同和年增供 250 亿立方米天然气的购销协议，国开行与土库曼斯坦天然气康采恩签署了项目建设融资协议。

国开行提供国际银团贷款。2014 年 4 月，五矿资源有限公司、国新国际投资有限公司和中信金属有限公司组成的联合体以 58.5 亿美元收购嘉能可邦巴斯项目股权，国开行与花旗银行、工银国际等银行为其提供银团贷款融资支持。

<sup>①</sup> 中国进出口银行官网 <http://www.eximbank.gov.cn>。



中地海外集团承建喀麦隆项目获“两优”贷款支持。2009年，进出口银行与喀麦隆经济计划与国土政治部签署融资贷款协议，为喀麦隆杜阿拉水厂项目提供援外优惠贷款。这是进出口银行投资建设的重要供水项目。该项目由中地海外水务有限公司承建。

中成套集团承建巴巴多斯项目获“两优”贷款支持。2015年11月23日，中国成套设备进出口集团有限公司以EPC方式承建的巴巴多斯山姆罗德酒店项目正式奠基。该酒店项目合同总金额2亿美元，由进出口银行提供优惠买方信贷，是巴巴多斯政府使用进出口银行提供的优惠出口买方信贷的第一个项目。

### 特别提示

政策性银行以服务国家发展战略为宗旨，在支持企业“走出去”、国际产能合作、能源资源安全、区域互联互通等方面发挥了重要作用。企业应深入了解政策性资金的申请条件、特点，用好用足政策性资金，助力企业在国际市场上做大做强。

**跨境并购贷款。**跨境并购贷款业务是由银行向企业或其境外设立的实体提供贷款，用于其收购境外目标企业的股权、股份或资产。近年来，中国企业跨境并购交易活跃，国内商业银行充分发挥国际化、多元化优势，积极开展跨境并购贷款业务，重点支持有实力的国有大型企业或优质民营企业实施符合

自身产业和发展战略的境外收购兼并，以获取海外优质资源、关键技术、研发能力及分销渠道，提升核心竞争力。

跨境并购贷款的特点是，成本相对较低，产品相对成熟，审批流程较快，无资金募集环节。

### 案例2

#### 商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务

洲际油气获跨境并购贷款收购哈萨克斯坦石油企业股权。2014年，中国民营企业洲际油气股份有限公司（以下简称“洲际油气”）和哈萨克斯坦马腾石油股份有限公司签署收购协议，由洲际油气出资5.25亿美元收购马腾石油公司95%的股权。中国银行海南分行和中行的两家境外分行通过组织银团方式提供了4.3亿美元的跨境并购贷款。该笔跨境并购贷款为“一带一路”倡议下海南省企业获得的第一笔境外并购贷款。

长电科技利用跨境并购贷款等方式收购新加坡半导体企业。2015 年，江苏长电科技股份有限公司（以下简称“长电科技”）收购全球半导体行业排名第 4 的新加坡 STATS ChipPAC Ltd（以下简称“星科金朋”）。中国银行采用跨境并购贷款等方式，联合多家境内外金融机构为长电科技筹组了 1.2 亿美元贷款，成功支持该笔交易。并购后，长电科技跻身全球半导体封测行业前 3 位，成为全球半导体领军企业，同时提升了我国集成电路产业在全球的地位。

**内保外贷。**境外中资企业成立时间较短或不具备从境外银行获得融资的条件，通过内保外贷方式解决资金需求，是目前企业采用较多的一种融资方式。这种方式的通常做法是，由商业银行为境内企业提供信用担保，由银行的海外机构为企业在境外设立或参股的企业提供融资。

需要强调的是，在内保外贷业务中，境

外企业必须有中资法人背景。企业申请内保外贷需要证明其主体资格合法性、商业合理性、主债务资金用途、履约倾向性等方面的真实性、合规性和合理性。此外，贷款银行尤其关注境外企业的还款来源和履约倾向性。

在贷款额度内，境内银行开出保函或备用信用证为境外中资企业提供融资担保，无须逐笔审批，业务流程较短，融资成本较低。

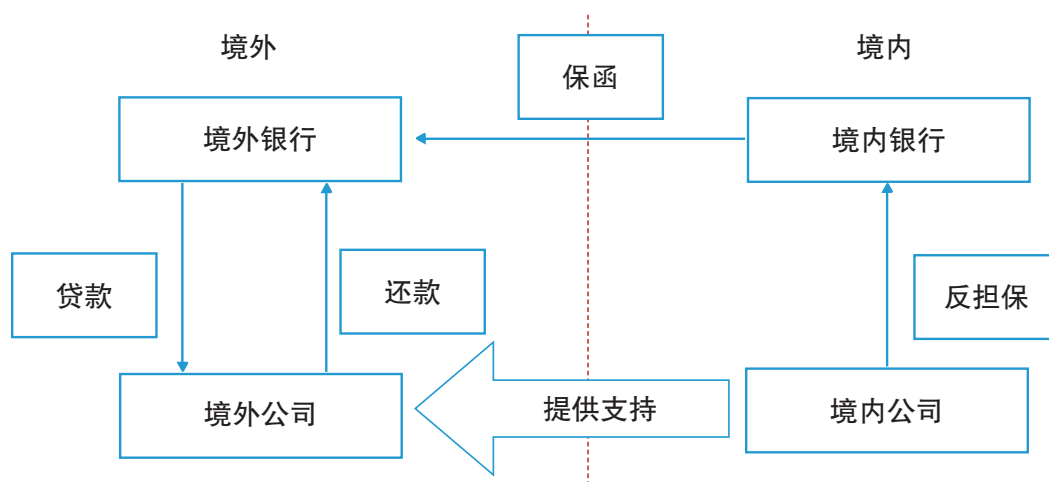


图 4-4 内保外贷结构示意图





### 案例 3

#### 境外中资企业通过内保外贷解决资金需求

国内某油脂进口企业通过内保外贷解决境外子公司资金缺口。D 企业主要从事油脂类商品进口业务，企业法人在新加坡注册了公司 E，公司 E 流动资金紧张，由于刚刚在境外成立等因素，E 公司在新加坡直接融资困难较大。D 企业在天津银行有外汇业务授信额度，遂向天津银行申请开立融资性保函，受益人为公司 E，金额 1000 万美元。经审核后，天津银行向受益人公司 E 开具融资性保函 1000 万美元，通过境外代理行对公司 E 进行融资，额度为 1000 万美元。公司 E 获得了流动资金的支持。

国内某医药公司通过内保外贷实现跨境并购。<sup>①</sup> S 公司为国内医药上市公司，为整合资源，拓展海外市场，S 公司有意收购国外某农药医药化学品生产商 H 集团 100% 股权，收购对价 1.54 亿美元。S 公司为 A 银行的客户。考虑到 S 公司为外向型企业，海外销售主要面向欧美，且在境外有经营实体和经营现金流，在境内可提供现金存单等优质金融资产作为质押物；同时结合 S 公司自身资产状况和融资需求，以及考虑当时的经营环境，A 银行为 S 公司制定了内保外贷融资服务方案，较好地满足了跨境并购资金需求。最终，在 A 银行的大力支持下，S 公司成功完成了收购，有力推进了其拓展海外市场的发展战略，使其在通过打开发达国家市场增强自身实力的道路上又迈出了一大步。

### 特别提示

中信保跨境融资担保服务。中国出口信用保险公司（简称“中信保”）在助力企业开拓国际市场的过程中推出了多元化的产品及服务，主要包括：中长期出口信用保险、海外投资保险、短期出口信用保险、国内信用保险、与出口信用保险相关的信用担保和再保险、应收账款管理、商账追收、信息咨询等出口信用保险服务。企业可以通过选择合适的中信保产品及服务获得向多家银行融资的便利。

以对“走出去”中国企业的融资担保为例，中信保以跨境担保方式，向境外融资银行或其他债权人出具融资保函，承担特定境外借款人的还款风险，一般由境外借款人的国内母公司向中信保提供全额反担保。

① 《中国外汇》2018 年第 9 期。



#### 案例 4

中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保。中国某对外承包工程企业 A，2013 年中标非洲某建筑项目。由于项目预付款无法覆盖前期支出，该企业需要垫付近 3 亿元人民币的款项，而其境外项目较多，大额垫款将导致流动资金紧张。为此，A 企业拟以其新加坡分公司作为融资平台，筹措项目建设期过桥资金。具体操作：由 A 企业向中信保申请内保外贷担保融资，中信保综合考察项目情况并评估授信，向注册在新加坡的一家外资银行提供跨境担保，该外资银行据此向 A 企业的新加坡分公司提供贷款，从而解决了项目建设期资金不足的问题。由于 A 企业在中国信保的评级较高，此次融资不需要其向中信保提供反担保，降低了融资成本。



#### 中国出口信用保险公司

网址	www.sinosure.com.cn
电话	+86-10-66582288 400-650-2860
地址	北京市西城区丰汇园 11 号 丰汇时代大厦

#### 债券融资

企业债券融资的常见方式是发行企业债券和公司债券。近年来，国家鼓励参与“一带一路”项目的企业通过发行“一带一路”公司债券进行融资，下面仅就这一具体方式简要介绍。

**“一带一路”公司债券。**项目要求：项目应经省级或以上发改部门或其他国家职能部门认定为“一带一路”项目，或为发行人

与沿线国家（地区）政府职能部门或企业已签订协议，且已获得有关监管机构必要批复、符合“一带一路”倡议的项目。在债券存续期内，发行人应当在定期报告中披露募集资金使用情况、“一带一路”建设项目进展情况等。

资金的使用要求：用于投资、建设或运营“一带一路”项目，偿还“一带一路”项目形成的专项有息债务或开展“一带一路”沿线国家（地区）业务。为提升该类债券募集资金使用的灵活性，在满足上述前提下，允许使用不超过 30% 的募集资金补充流动资金、偿还银行借款。对于境外政府、金融机构和企业在国内发行的“一带一路”债券，在符合一定条件的情况下，可以将募集资金出境。



## 案例 5

红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目。<sup>①</sup>2018年1月19日，红狮控股集团有限公司“一带一路”建设公司债券在上交所成功发行，成为首家国内企业公开发行的“一带一路”建设公司债券。该债券由国泰君安证券股份有限公司承销，发行规模为3亿元，利率6.34%，全场认购倍数2.67倍，期限为3年，主体和债项评级均为AAA，募集资金将用于老挝万象红狮水泥项目的相关装备购置。项目建成后预计年产高标号水泥200万吨，既可满足老挝大型基础设施建设对高品质水泥的需求，也有利于输出国内先进的水泥工艺、技术和装备，提升老挝水泥工业的整体水平。

## 股权融资

股权融资方式包括在交易所首次公开发行股票（IPO）、向原股东配股、定向增发、私募发售和可转换公司债券等。下面主要介绍定向增发等3种方式。

**定向增发。**定向增发是被上市公司广泛采用的一种上市后再融资手段，由上市公司向符合条件的少数特定投资者非公开发行股票，募得资金一般用于补充资金、并购重组、引入战略投资者等。一般是面向公司股东进行增发，多数时候也会给基金、保险、社保、

券商、企业年金、信托等相关机构以及个人投资者配发一定比例的股票。根据《上市公司证券发行管理办法》（2020年修订），募集资金用途须符合国家产业政策和有关环境保护、土地管理等法律和行政法规的规定。

定向增发新股不需要经过烦琐的审批程序，对公司没有盈利要求，也不用漫长地等待，承销佣金仅为传统方式的一半左右。对于一些面临重大发展机遇的公司而言，定向增发是重要融资渠道之一。

## 案例 6

蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金。2018年，山东蓝帆医疗股份有限公司（以下简称“蓝帆医疗”）耗资58.95亿元间接收购心脏支架制造商柏盛国际93.37%股份。此次交易涉及跨界LBO（杠杆收购）、大股东过桥收购和A股并购三大环节。其中，A股并购交易环节包括发行股份及支付现金购买资产和发行股份募集配套资金两部分。

<sup>①</sup> 上海证券交易所 <http://www.sse.com.cn>。

该交易中的发行股份募集配套资金的发行方式为非公开发行，发行对象不超过 10 名特定投资者。2018 年 9 月，蓝帆医疗发布公告称，公司以 18.58 元/股的价格，成功发行 9887.1 万股，总共募集资金 18.37 亿元，所募资金将全部用于为收购柏盛国际需向淡马锡等境外股东支付的现金对价。此次并购交易帮助蓝帆医疗实现了向心脏支架等高值耗材业务的国际延伸和产业升级。

**私募发售。**私募发售近几年来比较活跃，成为中小民营企业重要的融资方式之一。这种方式的特点是，由企业自行选定投资人并吸引其增资入股。投资人类型主要有以下几种：个人投资者、风险投资机构、产业投资机构和上市公司。不同类型的投资人对企业的影响是不同的，企业可以根据自身业务特

点或经营方向进行选择。

**可转换公司债券。**依据约定的条件，可转换公司债券（又称可转换债券、可转债）在一定期间内可以转换成股份。期限最短为 1 年，最长为 6 年。面值每张 100 元。公开发行可转换债券，应委托有资格的资信评级机构进行信用评级和跟踪评级。

## 案例 7

珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际。<sup>①</sup>2016 年 4 月 20 日，中国知名打印机耗材生产商珠海艾派克科技股份有限公司（以下简称“艾派克”）发布公告称，全资收购在美国纽约股票交易所挂牌的国际著名品牌打印机及软件公司利盟国际（Lexmark）。此次并购最终交易额为 39 亿美元（约合 260 亿人民币）。

在筹资过程中，艾派克采用多元化融资方案，即通过企业自有资金、大股东借款、私募股权投资、私募可转换债券以及银团贷款等方式筹措资金。最终，艾派克成功收购比自己大数倍不止的国际巨头。

## 特别提示

**跨境并购多元化融资。**企业在进行跨境并购时，应积极尝试运用多种方式和渠道进行融资，这样不仅能够为企业提供更多并购资金，还能够合理配置融资资源，降低融资风险，从而保障并购交易的顺利进行。

<sup>①</sup> 赵晴等：我国企业海外并购融资方式创新——以艾派克并购利盟国际为例，财会月刊，2018。



## 特别提示

汇率波动风险。<sup>①</sup>外汇风险管理是海外投资风险管理的重要领域。有效管理外汇风险可避免因汇率波动可能给企业造成的损失，还能够增加风险收益；反之，企业可能蒙受巨大损失。企业可以根据自身需求及外汇管理水平，结合专业的分析和建议，合理选择不同的金融工具，有效应对汇率波动带来的风险。

汇率波动风险主要包括：人民币汇率、投资项目所在地货币汇率以及国际通用货币汇率波动风险。

— 人民币汇率波动风险：人民币对外币汇率波动会给境外企业带来人民币升值、外币贬值的风险。

— 投资项目所在地货币汇率波动风险：项目所在地的政治、经济体制不同，可能会引起汇率大幅度波动，从而为在当地经营的中国企业带来一定的风险。

— 国际通用货币汇率波动风险：经济全球化发展下，影响可自由兑换货币汇率的政治、经济因素更加复杂，对汇率波动进行有效识别评估的难度不断加大，进一步增加了境外企业的汇率管理难度。

## 案例 8

海尔集团利用期权组合应对汇率风险。2016 年海尔收购 GE 旗下家电业务部门，收购资金由自有资金和并购贷款共同组成，金额高达 54 亿美元。其中，自有资金有一部分来源于人民币，预计在并购前后可能产生人民币与美元之间的汇率风险。海尔旗下的海云汇外汇资本市场（香港）有限公司利用期权组合，有效规避了并购面临的汇率风险，为本次并购节省了上亿元的财务费用，并实现了保证经营利润的目标。

## 2.2 在老挝融资

老挝《投资促进法》第 53 条规定，外国投资者与其国内投资者同等享受老挝各大商业银行以及境内外其他金融机构提供的金融

服务。但鉴于老挝金融市场的现状，中资企业在老挝融资较为困难。

<sup>①</sup> 尹伟林. 境外投资企业汇率风险及应对措施. 财税研究, 2017.

### 信贷融资

老挝商业银行资产规模普遍较小，资金实力较弱，无法满足重大项目的资金需求。同时，老挝各商业银行习惯以土地证作为申办贷款的抵押物，但因老挝奉行土地国有制，中资企业很难拿到土地证作为抵押物来获取贷款。

除商业银行外，老挝还有存款型微型金融机构、非存款型微型金融机构和信用社等三类小型贷款机构。但这些机构贷款能力偏

弱，贷款对象有限，贷款利率较高，往往只能帮助企业解决短期的流动性资金问题。

### 债券融资

在老挝的企业可通过发行债券进行融资，债券利率和赎回期由发行人决定。目前老挝债券市场以中央政府发行的债券为主，发行企业债券进行融资的方式较为少见。

表 4-5 老挝发行企业债券的要求<sup>①</sup>

		要求
经营历史		三年或以上
注册资金		至少 200 亿基普
财务状况	销售收入	上一年度至少为 300 亿基普
	利润	上一年度为盈利状态
	负债	没有逾期超过 1 年的债务
	累计损失	最近一年没有累计损失
发行数量	债券价值	票面价值不低于 30 亿基普，不可赎回金额不低于 20 亿基普
审计师意见		最近一个财务年度合格
会计准则		必须符合老挝会计准则或国际会计准则
公开发售		应完成公开发售
存款服务合同		保证金应在老挝证券交易所的结算和保管部门登记
业务稳定性和盈利能力		应具备持续盈利能力，未来经营业绩前景乐观
未决的诉讼等		没有对公司管理产生重大影响的争议
其他		其他保护投资者和社会公共利益的必要事项

<sup>①</sup> 老挝证券交易所 .<http://www.lsx.com.la>.

股权融资

在老挝，企业还可以通过资本市场进行股权融资。一般而言，老挝本土企业或是在老挝注册的外资企业只要材料齐全，且符合老挝中央银行、证券交易委员会等监管部门的要求，3 个月左右可以在老挝证券交易所上市。

表 4-6 在老挝上市的要求<sup>①</sup>

		要求
经营历史		3 年或以上
公司规模	股份数目	至少 100000 股
	资本规模	资本超过 80 亿基普
股票分配	少数股东	至少 100 名股东
	少数股东的股份	超过已发行股份总数的 10%
经营业绩 / 财务状况	销售额	上一年度至少为 240 亿基普
	利润	连续 2 年保持净利润
	股本权益	近年股本无减值
审计师意见		最近一个财务年度合格
持续经营与盈利能力		财务稳定，商业环境和风险可控
公司治理		健全的内部控制制度 主要股东或管理层恰当处理各项交易 透明的管理制度
公司信息披露		有效的信息披露体系 委任信息披露负责人进行准确信息披露
未决的诉讼		没有对公司管理产生重大影响的争议
其他		其他保护投资者和社会公共利益的必要事项

2.3 国际市场融资

企业在国际市场融资，可多关注权威国际金融机构提供的融资支持，同时用好在国际资本市场发行债券、上市等融资方式。

<sup>①</sup> 老挝证券交易所 .<http://www.lsx.com.la>.



## 国际金融机构融资

亚洲基础设施投资银行、欧洲复兴开发银行、国际金融公司等国际多边金融机构，在其业务涵盖的地区和领域往往具有明显优势和先进经验。对于符合其融资条件的项目和企业，这些机构以贷款、股权投资等方式提供融资支持，具有融资期限较长、利率相对较低、性价比较高的特点。

**亚洲基础设施投资银行。**亚洲基础设施投资银行（Asian Infrastructure Investment Bank, AIIB，简称“亚投行”）是一个政府间性质的亚洲区域多边开发机构，重点支持亚太地区国家基础设施建设。亚投行是首个由中国倡议设立的多边金融机构，总部设立于北京，法定资本为 1000 亿美元，2016 年 1 月开始运营后，目前已在全球范围内拥有 103 个成员。亚投行利用贷款、股权投资及提供担保等融资方式支持亚洲各国交通、能源、电信、农业和城市发展等多方面的基础设施建设，促进亚洲区域的建设互联互通化和经济一体化进程，加强中国及其他亚洲国家和地区的合作。

截至 2020 年 5 月，亚投行共批准 71 个项目，总投资 142.7 亿美元，投资项目分布于东亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、非洲 6 个地区的 21 个国家，覆盖交通、能源、电信、城市发展等多个领域。

**欧洲复兴开发银行。**<sup>①</sup>欧洲复兴开发银行（European Bank for Reconstruction and Development, EBRD）成立于 1991 年，总部设在伦敦，是欧洲地区最重要的开发性金融

机构之一。目前业务范围已覆盖中东欧、地中海东部和南部及中亚等地区，为这些地区的经济转型与发展提供投融资支持。欧洲复兴开发银行可依据特定项目需求弹性地设计各种融资工具，包括贷款、股本投资及担保，提供的贷款额度从 300 万欧元到 2.5 亿欧元不等，平均金额为 2500 万欧元。

2016 年 1 月，中国正式成为欧洲复兴开发银行的第 67 位股东。截至 2018 年 12 月，中国对欧洲复兴开发银行的投资为 19.2 亿欧元。欧洲复兴开发银行覆盖中东欧、中亚、中东等地区，与“一带一路”经济带范围高度契合。中资企业可在上述地区与欧洲复兴开发银行开展项目和融资合作。



### 亚洲基础设施投资银行

网址	<a href="http://www.aiib.org/en">http://www.aiib.org/en</a>
电话	+86-10-83580000
传真	+86-10-83580000
邮箱	<a href="mailto:information@aiib.org">information@aiib.org</a>
地址	北京市朝阳区天辰东路 1 号亚洲金融中心 A 座



### 欧洲复兴开发银行

网址	<a href="http://www.ebrd.com">http://www.ebrd.com</a>
电话	+44-20-73386000
地址	One Exchange Square, London EC2A 2JN, United Kingdom

<sup>①</sup> 欧洲复兴开发银行官网 <http://www.ebrd.com>。

案例 9

安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴开发银行贷款。安琪酵母公司成立于 1986 年，是亚洲第一、全球第三大酵母公司，产品出口到 150 多个国家和地区，占全球市场份额达到 12%。安琪酵母公司设在埃及的工厂，获得了欧洲复兴开发银行发放的 5200 万美元贷款，用于建设新的酵母抽提物生产线和更先进的污水处理系统。这是欧洲复兴开发银行第一次向中国企业提供贷款支持。

**国际金融公司。**国际金融公司（International Finance Corporation, IFC）是世界银行集团成员，也是专注于发展中国家私营部门发展的全球最大发展机构，重视那些既有助于发展中国家发展经济，又能帮助当地人民脱贫致富的行业的投融资，例如金融、基础设施、信息技术、卫生、教育以及中小企业等，但对环境保护与社会责任等标准要求较高。IFC 资助的项目需符合以下标准：

- （1）位于 IFC 成员国的发展中国家；
- （2）来自私营企业；
- （3）技术上有合理性；
- （4）有良好的盈利前景；
- （5）能使当地经济受益；

（6）能做到对环境和社会无害，满足 IFC 以及所在国家的环境和社会标准。

自 1985 年首次投资以来，IFC 已筹集并投资超过 125 亿美元，支持了 30 个地区的 370 多个项目。IFC 独特的融资和咨询产品将全球专业知识与本地知识相结合，从而最大程度地提高投资回报和社会效益。<sup>①</sup>



国际金融公司	
网址	<a href="http://www.ifc.org">http://www.ifc.org</a>
电话	+1 (202) 473-1000
地址	2121 Pennsylvania Avenue, NW Washington, DC 20433 USA

案例 10

国际金融公司为新希望子公司提供优惠贷款。2015 年 6 月，新希望集团的子公司新希望新加坡私人有限公司（以下简称“新加坡新希望”）与国际金融公司（IFC）签署融资协议，由 IFC 向新加坡新希望提供为期 7 年的 6000 万美元优惠贷款，主要用于其在亚洲尤其是东南亚市场的农牧业与食品领域的投资和运营。IFC 的资金支持不仅为新希望集团加速国际化进程，提升其饲料等农产品市场占有率提供了助力，同时也通过新希望集团的业务拓展为孟加拉国、柬埔寨、印度、越南等地创造了新的就业机会，提高了当地农户的生产效率和农牧业发展水平。

① 国际金融公司官网 <https://www.ifc.org>.

### 境外发债

近年来，境外发债逐渐成为中资企业重要融资方式之一，其优点在于境外债券在产品结构上有足够的空间利用利率、汇率等方法降低融资成本。中国企业发行较多的是中资美元债。

**中资美元债。**中资企业（包括境内企业

或其控制的境外企业或分支机构）在离岸债券市场发行的、向境外举借的、以美元计价、按约定还本付息的债券。

发行方式按照美元债现行监管规定，一级市场主要有 RegS 规则、144A 规则及 SEC 注册 3 种发行方式（详见表 4-7）。

表 4-7 美元债 3 种发行方式对比

名称	RegS	144A	SEC
投资者	美国本土以外的机构投资者	欧洲及亚洲机构投资者、美国和各机构投资者	全球机构投资者、美国个人投资者
审批	无需审批	无需审批	无需审批
适用	通常应用于中小国美元发行	全球发行	全球发行
期限	3~10 年	5~30 年	5~30 年
发行规模	2 亿 ~10 亿美元	5 亿 ~30 亿美元	5 亿 ~60 亿美元
发行利率	最高	中间	最低
发行周期	约 6 周	约 8 周	约 8 周
会计报表要求	不需使用美国会计制度；不需要列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异	不需使用美国会计制度；必须列出本地准则和美国准则的重大差异
披露义务	较少的披露义务；较简化的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查	严格的披露义务；严格的尽职调查
评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级	一般需要两家评级机构的评级

对于中资企业来说，由于 RegS 规则项下的披露标准宽松，可大大简化发行流程和

降低发行成本，因此目前中资企业大都采用 RegS 规则的发行方式。但由于其发行对象的



范围受限，故发行规模较其他两种发行方式要小得多，通常在 10 亿美元以下。

中资企业通常采用的发行模式有直接发行或间接发行。

(1) 直接发行。境内企业直接在境外离岸市场发行中资美元债。

(2) 间接发行。境内企业通过其境外子公司发行美元债，主要包括担保发行和维好协议发行两种架构。担保发行由境外子公司发行美元债，而境内母公司担任发行主体担保人。维好协议发行是境内母公司与境外子公司签订维好协议，母公司为境外子公司提供支持，以保证发行主体保持适当的流动资金等，保障能够偿还债务。但维好协议实际并无法律效力。

### 境外上市

近年来，中国企业在境外上市的队伍越来越庞大，其中不乏一些知名央企和互联网科技公司等。境外上市具有门槛低、筹备上市时间短、条件明确、易于操作等特点。企业可以根据自身情况，选择在境外上市，充分利用境外资本市场，筹集企业发展所需资金，不断提高企业的国际竞争力。

就上市地点而言，企业还需根据自身发展战略和市场定位以及不同证券交易所的上市要求和比较优势进行准确评估，选择适合的上市地点。下面简要介绍在中国香港、新加坡和美国上市的情况。

**中国香港上市。**香港作为全球金融中心之一，拥有成熟的金融市场体系。2019 年，

香港主板 IPO 项目数量合计为 148 家，香港主板 IPO 募资总额合计为 3102 亿港元。消费行业及制造行业仍为香港主板 IPO 项目的主要来源。如今，港交所拥有稳健的二级市场、完善的监管机制、透明的程序、健全的法制、高标准的国际企业管治水平，已经成为中国企业在国际市场融资的首选伙伴。港交所对赴港上市企业主体的注册地、财务指标、公司治理结构等有严格要求。

**新加坡上市。**新加坡是全球最成熟的金融市场之一。新加坡股票市场具有 5 大优势吸引中企纷纷前往新加坡寻求上市：一是制造业公司在新加坡股市占比大，约为 38%；二是外国企业在新加坡股市占比较高，约为 20%；三是相对流通性（交易值与市值之比）较大，特别是 100 多家具有中资背景的股票流动性更佳，上市挂牌的中国企业股票换手率更高；四是新加坡聚集了大量世界一流的投资专家和基金经理；五是新加坡金融市场有成熟和活跃的二级市场提供增发融资。新加坡交易所对上市企业注册地并没有严格要求，但对财务指标有着十分明确的要求。

**美国上市。**美国证券市场的规模是世界其他任何一个金融场所不能比拟的，全方位的多层次资本市场以及多种上市标准（纳斯达克有 3 种标准），能满足各类企业不同的资本运作需要。在美国最主要的证券市场有纳斯达克（NASDAQ）、纽约股票交易市场（NYSE）、美国股票交易市场（AMEX）。公司只有在满足各市场的要求后，其股票或者证券才能在市场上发行交易。

### 特别提示

充分利用国际金融中心的专业优势。中国香港、新加坡、纽约、伦敦等国际金融中心聚集了数量众多的大型金融机构、专业服务机构以及优秀的人才队伍，能为企业提供各类资金支持和金融服务。其中香港已成为中国内地企业最重要的境外上市目的地及全球主要的离岸人民币业务中心。

中国企业既可以利用在这些国际金融中心的资本市场上市获得资金，还可以利用国际金融中心提供的专业服务，更好地开拓海外市场。

### 特别提示

中概股回归香港上市值得关注。2018年，港交所对上市规则进行了一系列的重大修订，其中包括允许同股不同权股权结构的企业在港上市以及允许符合条件的企业在港作第二上市。在美股市场的政策不稳定性日益加剧，以及中概股企业受美国市场监管日益严格的背景下，为避免由于单一资本市场带来的融资风险，在港作第二上市也成为中概股企业打造多元融资渠道、分散风险的一个较好途径。

## 2.4 多双边合作基金

为推进“一带一路”建设、企业“走出去”和国际产能合作，中国发起设立了许多双边合作基金，如丝路基金、中国—东盟投资合作基金、湄澜合作专项基金、中国—中东欧投资合作基金、中国—欧亚经济合作基金、中非发展基金、中非产能合作基金、中拉合作基金等。

多双边合作基金主要以股权类投资为主，可在不增加企业债务负担的情况下，为项目建设提供长期、可靠的资金支持，契合大型项目建设周期长、资金需求量大的特点，是对信贷融资、债券融资等融资方式的有益

补充。中国企业可根据项目特点及所在地区，多与对应的多双边合作基金进行对接，获得融资支持。

### 丝路基金

丝路基金于2014年12月29日在北京注册成立，资金规模为400亿美元和1000亿元人民币，由中国外汇储备、中国投资有限责任公司、国家开发银行、中国进出口银行共同出资，出资比例分别为65%、15%、5%、15%。丝路基金致力于为“一带一路”框架内的经贸合作和双边多边互联互通提供投融资支持。



从业务模式上看，丝路基金可以运用股权、债权、基金、贷款等方式提供投融资服务，也可与国际开发机构、境内外金融机构等发起设立共同投资基金，进行资产受托管理、对外委托投资等；从业务范围上看，丝路基金投资主要支持“一带一路”框架下的合作项目，支持各类优质产能“走出去”和技术合作；从资金投向上看，丝路基金重点支持实体经济发展，支持投资所在国工业化、城镇化进程和提升经济可持续发展能力。

截至 2019 年 11 月，丝路基金通过股权、债权等多元化投融资方式，已签约投资项目 34 个，承诺投资金额约 123 亿美元。投资覆盖俄蒙中亚、南亚、东南亚、西亚北非及欧洲等地区的基础设施、资源开发、产业合作、金融合作等领域。

	丝路基金
网址	<a href="http://www.silkroadfund.com.cn">http://www.silkroadfund.com.cn</a>
电话	+86-10-63886800 +86-10-63886850
传真	+86-10-63886830
邮箱	<a href="mailto:public@silkroadfund.com.cn">public@silkroadfund.com.cn</a>

中国—东盟投资合作基金（CAF）<sup>①</sup>

中国—东盟投资合作基金（以下简称“东盟基金”）是经国务院批准、国家发改委核准的离岸美元股权投资基金，由中国进出口银行连同国内外多家投资机构共同出资成立。

东盟基金主要投资于基础设施、能源和

自然资源等领域，为中国及东盟地区的优秀企业提供资本支持。东盟基金资金募集的目标总规模为 100 亿美元。

东盟基金投资的主要项目包括：入股柬埔寨光纤通信网络公司帮助其发展全国性光纤网络及数字电视业务；收购位于泰国最大的深水港林查班港一码头资产组合的少数股东权益；入股菲律宾第二大航运公司 Negros Navigation，并以其为主体，全面收购菲另一航运公司，合并后的公司成为菲国内客货航运的领军企业；入股亚洲钾肥集团，对其老挝钾盐矿项目进行开发建设等。

	中国—东盟投资合作基金
网址	<a href="http://china-asean-fund.com">http://china-asean-fund.com</a>
电话	+852-31251800
传真	+852-31251700
邮箱	<a href="mailto:information@china-asean-fund.com">information@china-asean-fund.com</a>
地址	香港中环街八号国际金融中心二期 6713-6716 室

澜湄合作专项基金

澜湄合作是澜沧江—湄公河沿岸中国、老挝、柬埔寨、泰国、缅甸、越南六国共同创建的新型次区域合作机制。2016 年 3 月，中方在澜湄合作首次领导人会议上提出设立澜湄合作专项基金，并在 5 年提供 3 亿美元支持六国提出的中小型合作项目。

2018 年 1 月，中国和老挝两国政府代表

① 中国进出口银行官网 <http://www.eximbank.gov.cn>。



在万象签署澜湄合作专项基金老方项目协议，中方批准老方申报的 13 个澜湄合作专项基金项目。

2019 年 2 月，澜湄合作专项基金老挝新一批项目签约仪式在万象举行，在首批 13 个基金项目已经启动的基础上，老方又有 7 个部委申报的 21 个项目获得批准。



#### 澜沧江—湄公河合作中国秘书处

网址	<a href="http://www.lmcchina.org">http://www.lmcchina.org</a>
电话	+86-10-65964129
邮箱	<a href="mailto:lmc-china@mfa.gov.cn">lmc-china@mfa.gov.cn</a>
地址	北京市朝阳区朝阳门南大街 2 号

#### 中国—中东欧投资合作基金<sup>①</sup>

2012 年 4 月，时任国务院总理温家宝在波兰出席首次中国—中东欧国家领导人会晤时正式提出，中国政府将发起设立中国—中东欧投资合作基金（一期），指定中国进出口银行作为基金承办单位。中东欧基金（一期）封闭金额 4.35 亿美元，于 2014 年年初正式运营。基金二期于 2017 年设立并投入运营，规模为 10 亿美元。



#### 中国—中东欧投资合作基金

网址	<a href="https://www.china-ceefund.com">https://www.china-ceefund.com</a>
电话	+48-669-898887
邮箱	<a href="mailto:office@china-ceefund.com">office@china-ceefund.com</a>
地址	68-70, Boulevard de la Petrusse, L-2320, Luxembourg 卢森堡 L-2320 大道，佩特鲁斯大道 68-70 号

### 案例 11

东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目。2013 年，东盟基金与上海鼎信投资集团有限公司和印尼八星投资公司合作在印尼开发大型镍铁冶炼项目。该项目位于印尼苏拉威西岛中国—印尼经济合作区青山园区，建成后年产 30 万吨镍铁以供出口。该项目是东盟基金在印尼的第一个投资项目，也是其在东盟地区的第 9 个投资项目。

基金采用有限合伙制形式在卢森堡注册成立，在波兰（华沙）、匈牙利（布达佩斯）、罗马尼亚（布加勒斯特）和克罗地亚（萨格勒布）均有办公室。

中东欧基金重点支持中东欧国家基础设施、电信、能源、制造、教育及医疗等领域发展，积极寻找盈利能力、风险管控能力强的企业和项目，投资模式采取股权投资，夹

① 中国—中东欧投资合作基金 .<http://www.china-ceefund.com>.

层债务或混合金融产品等多元化模式，单笔投资规模 1000 万~7000 万美元之间。目前，该基金已实施波兰地平线（Skyline）能源、格勒诺布尔（Grenoble）风电等多个重点项目，为中国—中东欧国家投资合作贡献了一份力量。

中国—欧亚经济合作基金

中国—欧亚经济合作基金（以下简称“欧亚基金”）由习近平主席于 2014 年 9 月在上合组织杜尚别元首峰会期间宣布成立，是促进“一带一路”沿线国家发展合作的重要股权投资平台。欧亚基金主要投资于上海合作组织成员国、观察员国和对话伙伴国，未来

将逐步扩展到丝绸之路经济带域内国家。基金首期规模为 10 亿美元，总规模为 50 亿美元，主要投资于能源资源及其加工、农业开发、物流、基础设施建设、信息技术、制造业等欧亚地区优先发展产业。



中国—欧亚经济合作基金

网址	<a href="http://www.china-urasian-fund.com">http://www.china-urasian-fund.com</a>
电话	+86-10-56792900
传真	+86-10-56792960
邮箱	<a href="mailto:info@china-urasian-fund.com">info@china-urasian-fund.com</a>
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号 凯晨世贸中心东座 F3 层 E304-305

案例 12

欧亚基金投资巴基斯坦能源项目。欧亚基金联合中国机械设备工程股份有限公司、巴基斯坦安格鲁集团等投资建设了巴基斯坦塔尔煤田第一座坑口电站。该项目总装机 2×330MW，被列入“中巴经济走廊”首批优先实施项目清单。项目建成运营后将有效提高巴基斯坦供电能力，改善供电短缺局面。

中非发展基金

中非发展基金于 2007 年 6 月正式开业运营，由国家开发银行承办，旨在引导和鼓励中国企业对非投资，并在不增加非洲债务负担的情况下，通过投入资本金，以市场化方式增加非洲自身发展能力。总部设在北京，在南非、埃塞俄比亚、赞比亚、加纳及肯尼亚分别设有 5 家代表处。2015 年 12 月，

习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布为基金增资 50 亿美元，基金总规模达到 100 亿美元。

中非发展基金按照国际股权投资基金的操作模式，结合中国、非洲经济发展和产业调整方向，通过投资和咨询服务等方式引导和支持中国企业在非洲开展直接投资，帮助

对非投资企业解决融资问题，寻找好的项目和合作伙伴。基金覆盖基础设施、产能合作、农业民生、矿业等领域，主要项目包括：招商局尼日利亚 TICT 港口项目、海信南非家电园项目、一汽南非汽车组装厂、武汉人福制药马里糖浆和大输液现代化药厂项目等。<sup>①</sup>



### 中非发展基金

网址	<a href="https://www.cadfund.com">https://www.cadfund.com</a>
电话	+86-10-59892900/59892800
传真	+86-10-59566969
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号 凯晨世贸中心东座 F10、F11

## 案例 13

中非发展基金投资中非棉业项目。中非发展基金与中国青岛瑞昌、青岛汇富共同出资设立中非棉业发展有限公司，在马拉维、莫桑比克、赞比亚及津巴布韦等国家开展棉花种植、加工和销售业务。项目以“公司+农户”方式运作，充分调动了棉农的积极性，不仅带动了非洲各国棉花产业的发展，也给当地人民提供了充足的就业机会，带动了当地的经济发展。项目直接雇用当地员工 3300 余人，间接带动农户种植棉花 4 万~5 万户，惠及当地农户 20 余万户。

## 中非产能合作基金

2015 年 12 月 4 日，习近平主席在中非合作论坛约翰内斯堡峰会上宣布设立首批资金 100 亿美元的中非产能合作基金。2015 年末，中非产能合作基金在北京注册，由中国国家外汇储备持股 80%，中国进出口银行持股 20%。

中非产能合作基金是中长期开发投资基金，秉承“合作共赢，共同发展”的理念，通过与境内外企业和金融机构合作，以股权、债权等投资方式，坚持市场化、专业化和国际化运作，促进非洲“三网一化”建设和中非产能

合作，覆盖制造业、高新技术、农业、能源、矿产、基础设施和金融合作等各个领域，促进中国与非洲共同发展、共享繁荣。

基金投资的主要项目包括：深圳传音控股公司股权投资项目、中国有色集团刚果（金）DEZIWA 铜钴矿项目、洛阳钼业收购 Tenke 铜钴矿股权项目、中信建设安哥拉铝合金型材厂项目、白银有色集团认购南非斯班一黄金有限公司增发股份等。

<sup>①</sup> 中非发展基金 [.https://www.cadfund.com](https://www.cadfund.com).



中非产能合作基金

网址	<a href="http://cafic.com.cn">http://cafic.com.cn</a>
电话	+86-10-66151699
传真	+86-10-66151727
邮箱	<a href="mailto:cafic@cafic.com.cn">cafic@cafic.com.cn</a>
地址	北京市西城区金融大街9号北楼8层



中拉合作基金

网址	<a href="http://www.clacfund.com.cn">http://www.clacfund.com.cn</a>
电话	+86-10-57902500
传真	+86-10-59566211
邮箱	<a href="mailto:investment@clacfund.com.cn">investment@clacfund.com.cn</a>
地址	北京市西城区复兴门内大街 28 号凯晨世贸中心东座 5 层 E506-507

案例 14

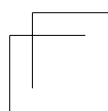
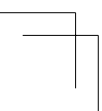
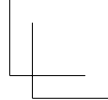
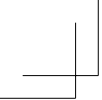
中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目。中非产能合作基金参与投资的保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提石油天然气项目，总投资 36.8 亿美元，被国家发改委列入“一带一路”项目储备库，同时被国家能源局列为“一带一路”重大能源项目。

2018 年 6 月，保利协鑫埃塞俄比亚—吉布提项目第一桶试采原油顺利产出。2019 年 1 月，中交产投与保利协鑫天然气集团就埃塞俄比亚—吉布提天然气项目正式签署《核心投资条款》，协议明确了中交产投将入股“埃塞俄比亚—吉布提天然气”项目上游，控股中下游。这是埃塞俄比亚首个生产天然气和原油并对外创汇的项目，也是“一带一路”非洲沿线最大能源项目。

中拉合作基金

2014 年 7 月，习近平主席在巴西访问期间正式宣布启动中拉合作基金。2015 年 4 月，国务院研究决定规模扩大为 100 亿美元，由中国进出口银行具体筹建，于 2016 年 1 月正式投入运营。

中拉合作基金致力于服务中拉全面合作伙伴关系，支持中国企业投资拉美地区，并通过股权、债权等方式投资于拉美及加勒比地区能源资源、基础设施建设、农业、制造业、科技创新、信息技术和产能合作等领域。





## 第五篇 合规运营及经贸纠纷解决



## 1 境内合规

近年来，我国政府相关部门简政放权，推进境外投资便利化，同时也加强了对企业境外投资的合规管理，引导企业合理有序开展境外投资活动，防范和应对各类风险。对外投资企业要密切关注国内相关政策法规，准确把握政策导向，依法依规履行境外投资国内申报程序，以避免出现在境外工作完成后，因境内合规问题导致投资失败的风险。

### 1.1 相关政策法规

企业境外投资需要遵守的国内相关政策法规主要包括国家发展改革委、商务部、国资委、国家外汇管理局等部门制定的相关政策法规等。详见表 5-1。

表 5-1 企业境外投资需遵守的部分国内政策法规

序号	文件名称	发布机构	发布时间
1	《境内机构境外直接投资外汇管理规定》	国家外汇管理局	2009
2	《关于进一步改进和调整资本项目外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2014
3	《关于境内居民通过特殊目的公司境外投融资及返程投资外汇管理有关问题的通知》	国家外汇管理局	2014
4	《境外投资管理办法》	商务部	2014
5	《关于进一步简化和改进直接投资外汇管理政策的通知》	国家外汇管理局	2015
6	《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》	国家外汇管理局	2017
7	《中央企业境外投资监督管理办法》	国资委	2017
8	《关于进一步引导和规范境外投资方向的指导意见》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部	2017
9	《企业境外投资管理办法》	国家发展改革委	2017
10	《民营企业境外投资经营行为规范》	国家发展改革委、商务部、人民银行、外交部、全国工商联	2017
11	《对外投资备案（核准）报告暂行办法》	商务部、人民银行、国资委、银监会、证监会、保监会、外汇局	2018



续 表

序号	文件名称	发布机构	发布时间
12	《境外投资敏感行业目录（2018）》	国家发展改革委	2018
13	《关于做好国内企业在境外投资开办企业（金融企业除外）核准初审取消后相关工作的通知》	商务部办公厅	2018
14	《企业境外经营合规管理指引》	国家发展改革委、外交部、商务部、 人民银行、国资委、国家外汇管理局、 全国工商联	2018
15	《对外投资备案（核准）报告实施规程》	商务部办公厅	2019

1.2 境外投资核准或备案

企业在开展境外投资前，应按照相关规定，主动向境外投资主管部门申请核准或备案。

**国家发展改革委。**根据国家发展改革委发布的《企业境外投资管理办法》（国家发展改革委 2017 年第 11 号令），对敏感类项目实行核准管理，对非敏感类项目实行备案管理。敏感类项目包括涉及敏感国家和地区的项目和涉及敏感行业的项目。

**敏感国家和地区：**与我国未建交的国家 and 地区；发生战争、内乱的国家 and 地区；根据我国缔结或参加的国际条约、协定等，需要限制企业对其投资的国家 and 地区；其他敏感国家和地区。

**敏感行业：**参见国家发展改革委 2018 年 1 月发布的《境外投资敏感行业目录（2018）》，包括武器装备的研制生产维修、跨境水资源开发利用、新闻传媒，以及《关

于进一步引导和规范境外投资方向指导意见的通知》中限制企业境外投资的行业，例如房地产、酒店、影城、娱乐业、体育俱乐部、在境外设立无具体实业项目的股权投资基金或投资平台，详见表 5-2。

**商务部。**根据商务部发布的《境外投资管理办法》（商务部 2014 年第 3 号令），企业境外投资涉及敏感国家和地区、敏感行业的，实行核准管理；企业其他情形的境外投资，实行备案管理。实行核准管理的国家主要是与我国未建交的国家、受联合国制裁的国家。必要时，商务部可另行公布其他实行核准管理的国家和地区的名单。实行核准管理的行业主要是涉及出口我国限制出口的产品和技术的行业、影响一国（地区）以上利益的行业。

表 5-2 国家发展改革委相关规定

项目分类	境内企业直接开展投资	境内企业通过其控制的境外企业开展投资	具体内容
敏感类项目	核准（国家发展改革委）	核准（国家发展改革委）	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实行核准管理的，投资主体向核准机关提交项目申请报告并附具有关文件，项目申请报告应当包括以下内容： <ul style="list-style-type: none"> <li>● 投资主体情况；</li> <li>● 项目情况，包括项目名称、投资目的地、主要内容和规模、中方投资额等；</li> <li>● 项目对我国国家利益和国家安全的影响分析；</li> <li>● 投资主体关于项目真实性的声明。</li> </ul> </li> <li>2. 核准机关应当在收到项目申请报告之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。核准机关应当在受理项目申请报告后 20 个工作日内作出是否予以核准的决定。项目情况复杂或需要征求有关单位意见的，经核准机关负责人批准，可以延长核准时限，但延长的核准时限不得超过 10 个工作日，并应当将延长时限的理由告知投资主体。符合核准条件的项目，核准机关应当予以核准，并向投资主体出具书面核准文件。</li> </ol>
非敏感类项目	央企、大额：备案（国家发展改革委）	央企、大额：报告（国家发展改革委）	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 实行备案管理的，投资主体通过网络系统向备案机关提交项目申请报告并附具有关文件。项目备案表或附件不齐全、项目备案表或附件不符合法定形式、项目不属于备案管理范围、项目不属于备案机关管理权限的，备案机关应当在收到项目备案表之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体。备案机关在受理项目备案表之日起 7 个工作日内向投资主体出具备案通知书。</li> <li>2. 投资主体通过其控制的境外企业开展大额非敏感类项目的，投资主体应当在项目实施前通过网络系统提交大额非敏感类项目情况报告表，将有关信息告知国家发展改革委。投资主体提交的大额非敏感类项目情况报告表内容不完整的，国家发展改革委应当在收到之日起 5 个工作日内一次性告知投资主体需要补正的内容。</li> </ol>
	央企、非大额：备案（国家发展改革委）	央企、非大额：无需履行手续	
	非央企、大额：备案（国家发展改革委） 非央企、非大额：备案（省级发改委）	非央企、大额：报告（国家发展改革委） 非央企、非大额：无需履行手续	

注：“大额”指中方投资额在 3 亿美元及以上。



2018 年 1 月，商务部等有关部门共同发布《对外投资备案（核准）报告暂行办法》（商合发〔2018〕24 号），加强对外投资信息统一汇总和事中事后监管。2019 年 5 月，商务部制定《对外投资备案（核准）报告实施规程》，明确了相关工作细则，要求投资主体按照“凡备案（核准）必报告”的原则履行对外投资报告义务，包括定期报告境外企业合规建设、基本经营状况、投资障碍等情况。

1.3 境外直接投资外汇管理

根据国家外汇管理局相关规定，企业境

外直接投资获得境外投资主管部门核准或备案后，由银行按照《直接投资外汇业务操作指引》直接审核办理外汇登记，国家外汇管理局及其分支机构通过银行对外汇登记实施间接监管。2017 年 1 月，国家外汇管理局发布《关于进一步推进外汇管理改革完善真实合规性审核的通知》（汇发〔2017〕3 号），要求境内机构在办理境外直接投资登记和资金汇出手续时，除按规定向银行提交相关审核材料外，还应说明投资资金来源与资金用途（使用计划）情况，提供董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料，从而进一步加强对境外直接投资真实性、合规性的审核，详见表 5-3。

表 5-3 国家外汇管理局相关规定

银行直接办理的事项	<div>境外直接投资前期费用登记</div> <div>1. 境内机构（含境内企业、银行及非银行金融机构，下同）汇出境外的前期费用，累计汇出额原则上不超过 300 万美元且不超过中方投资总额的 15%。 2. 境内机构汇出境外的前期费用，应列入其境外直接投资总额。 3. 银行通过资本项目信息系统为境内机构办理前期费用登记手续后，境内机构凭《业务登记凭证》直接到银行办理后续资金购付汇手续。 申请材料： 1. 境外直接投资外汇登记业务申请表。 2. 营业执照（尚未办理“五证合一”的企业，还需提供组织机构代码证）。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。  注意： 境内机构为其境外分支、代表机构等非独立核算机构购买境外办公用房的，需提交以下材料： 1. 《境外直接投资外汇登记业务申请表》。 2. 境外设立分支、代表机构等非独立核算机构的批准 / 备案文件或注册证明文件。 3. 境外购买办公用房合同或协议。 4. 其他真实性证明材料。</div>
-----------	---

续 表

银行直接 办理的事项	境内机构境 外直接投资 外汇登记	银行要求的审核材料主要有： 1. 《境外直接投资外汇登记业务申请表》。 2. 营业执照或注册登记证明及组织机构代码证（多个境内机构共同实施一项境外直接投资的，应提交各境内机构的营业执照或注册登记证明及组织机构代码证）。 3. 非金融企业境外投资提供商务主管部门颁发的《企业境外投资证书》。金融机构境外投资提供相关金融主管部门对该项投资的批准文件或无异议函。 4. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。 5. 外国投资者以境外股权并购境内公司导致境内公司或其股东持有境外公司股权的，另需提供加注的外商投资企业批准证书和加注的外商投资企业营业执照。 6. 其他真实性证明材料。
	境内机构境 外直接投资 资金汇出	银行要求的审核材料主要有： 1. 业务登记凭证。 2. 资本项目信息系统银行端中打印的对外义务出资额度控制信息表。 3. 境外投资资金来源证明、资金使用计划和董事会决议（或合伙人决议）、合同或其他真实性证明材料。

### 特别提示

企业在开展境外投资前，应针对具体投资项目向相关部门确认具体流程及要求，特别是要及时了解国家关于企业境外投资的政策变化。此外，企业在核准或备案、信息报告、外汇登记等环节提供的材料，应确保其真实性、合法性和完整性，对于瞒报、漏报甚至提供虚假材料的，有关部门将视情节采取相应惩戒措施或依法追究法律责任。



## 2 在老合规运营

### 2.1 劳工雇佣

老挝涉及劳动雇佣保障权益的法律主要是《劳动法》（2013 年修订），其对签订及解除劳动合同、工作时间、工资、假期福利和社会保障等作出了详细规定。

#### 劳动合同

**签订合同。**劳动合同一般以书面合同为主，计日和量小的工作可为口头合同。劳动合同必须规定工作地点、工作内容、工资标准和其他相关福利。劳动合同可分为固定期限合同和无固定期限合同。固定期限劳动合同的期限一般不超过 3 年，超过 3 年的视为无固定期限合同。雇佣双方必须在固定期限合同期满后 60 天内确认是否续签新合同。

**解除合同。**用人单位在解除劳动合同时，须至少提前 30 天告知体力劳动者、至少提前 45 天告知专业技术劳动者。对于固定期限合同，雇佣双方可在协商一致的情况下提前解除合同。

在以下情况用人单位可提出解除劳动合同，并以书面形式告知雇员，解释相关原因，向员工支付月度剩余工资和其他相关福利：

- 员工缺乏必要专业技能，或有医学证明身体状况不佳，经过培训或调整工作岗位，仍不能胜任工作；
- 用人单位与工会、员工代表和大部分员工协商一致，认为需减少员工数量，并已

向劳动与社会福利部报备。

在以下情况员工可提出解除劳动合同，以书面形式提前通知用人单位，并有权获得月度剩余工资和相关福利：

- 员工患病或非因工负伤，在规定医疗期满后不能从事原工作，也不能从事用人单位另行安排的工作；
- 员工就劳动合同向用人单位提出异议，但未得到解决；
- 由工会或员工代表书面证明工作场所变更致使员工无法履行其职责；
- 员工在用人单位遭到骚扰或性骚扰，或用人单位无视工作场所发生的性侵害行为。

#### 工作时间

**普通工作。**每周最多工作 6 天，每天工作不得超过 8 小时，或每周工作不得超过 48 小时；无工资或劳动报酬等级之分；午餐时间不得低于 60 分钟且不计入当天工作时间。

**特殊工作。**主要包括辐射性或疾病传染性工作、接触有毒烟雾或气味和危险化学物品的工作、在地下或隧道或水底或高空的作业、高温和极寒场所工作、用冲击震动工具长期工作等，可根据特殊需要规定特定工作时间，但需协商达成一致并得到劳动管理部门同意后方可实施，每天工作不能超过 6 小时或每周工作不超过 36 小时。



## 加班和夜班

**加班。**用人单位在征得工会或劳工代表及本人同意后可要求工人加班，加班时间每月不超过 45 小时或每天不超过 3 小时，非紧急情况下（如灾害或对用人单位造成巨大损失等）则禁止连续加班。每次加班前，用人单位需提前告知工人，解释加班的必要性，并按照劳动法规定发放加班费。

**夜班。**夜班工作时间为 22 点至第二天上午 6 点且不得低于 7 小时。夜班工作的员工有权在新的工作日前休息至少 11 个小时。

## 假期

**周末休息。**员工有权每周休息 1 天或每月休息 4 天，时间可协商确定，可以是周日或雇佣双方商定的某一天。

**法定假日。**员工有权在以下假日里带薪休假：国庆节，休息 1 天（公历 12 月 2 日）；国际元旦，休息 1 天（公历 1 月 1 日）；国际妇女节，休息 1 天（公历 3 月 8 日）；老挝新年，休息 3 天（公历 4 月 13—15 日）；国际劳动节，休息 1 天（公历 5 月 1 日）；老挝教师节，教师、教育管理者休息 1 天（公历 10 月 7 日）；外国员工可在本国国庆节休息 1 天；若法定假日当天刚好是周末休息日，该假日可以补休。

**病假。**在出具医院证明情况下，员工有权申请病假，但每年不得超过 30 天，病假期间有权获得正常工资。

**年假。**工作满 1 年及以上的员工，可以申请休 15 天年假；从事重体力劳动或有害身体健康的员工，可以申请休 18 天年假，休假

期间有权获得正常工资。

年假时间不能将每周休息日、法定休息日计算在内。

## 女性员工权益

女员工有权在分娩前或分娩后至少休假 105 天，且分娩后休假不得低于 42 天，分娩双胞胎的女员工可至少休假 120 天。女员工分娩前后的休假期间，用人单位需正常发放工资或报酬。女员工分娩后的一年内，有权每天休息 1 小时给孩子哺乳、照料孩子并按规定给孩子注射疫苗。流产的女员工可根据医生规定休假，且休假期间正常发放工资。

怀孕和育婴期不满 1 年的女员工不得从事以下工作：在高于 2 米的场地工作；装卸重量超过 10 千克的物体；夜班工作；加班或节假日工作；连续站立超过 2 小时的工作；工作目录中规定为危险的工作。怀孕和育婴期不满 1 年的女员工如之前从事以上工作，用人单位需临时为其调整合适的岗位，但工资或报酬不变。

用人单位不得对女员工有以下行为：入职前检查女员工是否怀孕；有意避免录用或拒绝已婚、怀孕的女员工入职；有意解除已婚、怀孕的女员工的工作合同。

## 工资

从 2018 年 5 月 1 日起，老挝政府将每月最低工资标准从 90 万基普提高到 110 万基普，此规定适用于所有在该国设立的企业。

加班费分两种情况：正常工作日加班的，



白天以日常工资的 150% 计算，晚上以 200% 计算；法定节假日、公休日加班的，白天以日常工资的 250% 计算，晚上以 350% 计算；夜班（22:00—次日 5:00）补贴是日常工资的 15%。

### 社会福利

用人单位和员工必须参加社会保险，并向国家社会保障基金缴纳社会保险费，并按照规定领取各种社会保障福利。

未缴纳或已缴纳社会保险费但未享有福利的，用人单位必须依法负责。

### 外籍员工工作规定

老挝《劳动法》鼓励用人单位优先聘用当地员工，对外籍员工的聘用有严格规定。

**聘用外籍员工的数量和工作期限。**根据老挝《外籍员工引进和使用管理规定》，外籍务工人员必须身体健康且具有一定技能。外籍体力劳动者不能超过劳动者总人数的 15%，脑力劳动者不能超过 25%；工作期限为 2 年，可续期 2 年，超过 4 年者不予批准工作证、居住证和工作签证，需间隔 2 年后才可再次申请。

### 聘用外籍员工申请程序

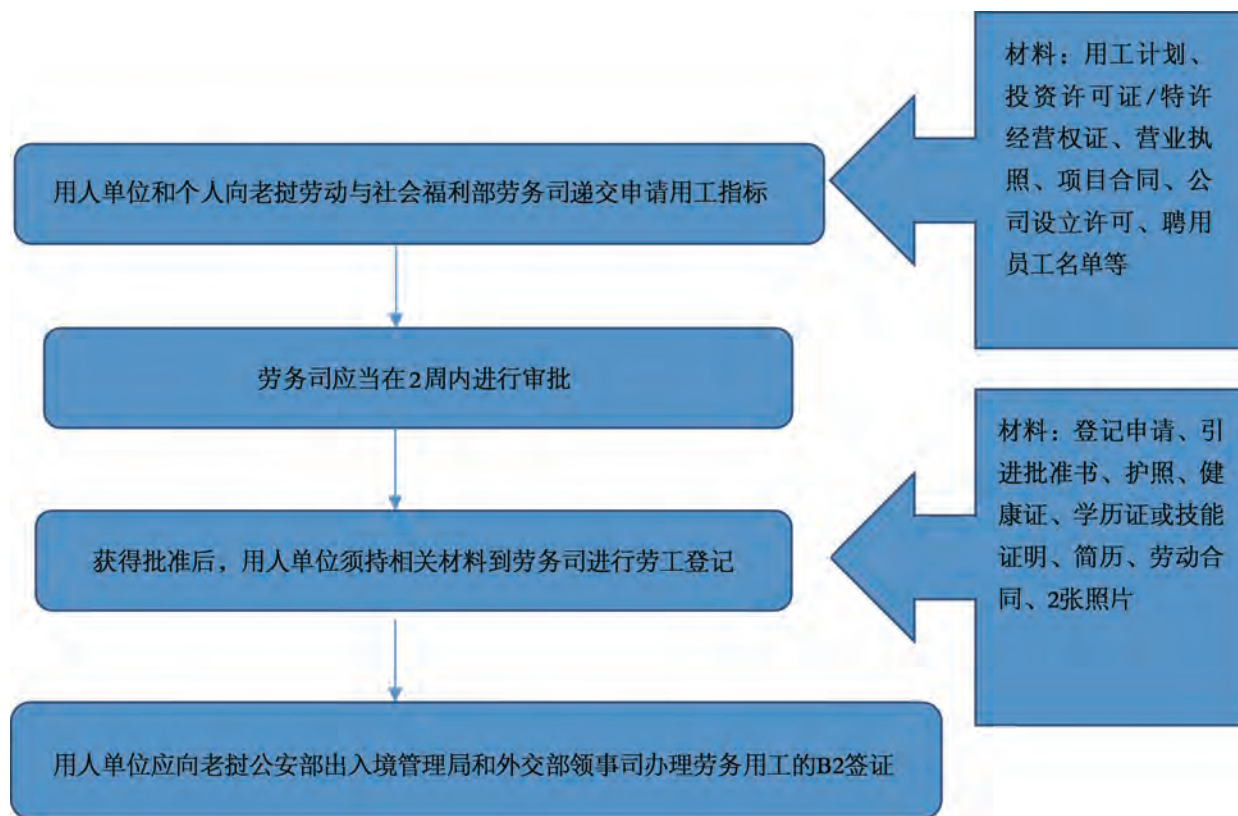


图 5-1 在老挝引进外籍员工的流程

### 聘用外籍员工注意事项。

（1）聘用外籍员工的用人单位不得在未经政府劳动管理机关的许可下，将其引入的外籍员工给其他用人单位使用。

（2）劳动合同期满后，用人单位必须在15日内将外籍员工送回国内。

（3）如果外籍员工在用工期间，擅自离开其用人单位，到其他用人单位打工，用人

单位应对其提出警告，并同时报告省、县的劳动和公安机关，将其遣送回国。如果用人单位不重视管理，或者与外籍员工合谋，将受到严厉处罚。

（4）用人单位应加强外籍员工管理，提醒外籍员工严格遵守相关法律规定，不允许采取违法和无序的方式谋生，如随意兜售商品等。

### 特别提示

老挝当地大部分员工在假期安排、佛教信仰方面有特殊需求，不愿意加班赶工。因此，中国企业在老挝投资要根据劳动法规定，结合工期安排等，提前合理配置劳动资源。

## 2.2 财务及税务

任何一家公司在老挝经营都涉及财务和税务事宜。投资者赴老挝投资前应当了解相关内容，并在运营过程中保持合法规范，降低被处罚的风险。

### 财务报告要求

老挝《会计法》<sup>①</sup>于2013年修订，对财务报告要求作出明确规定。

### 法定审计要求

老挝的《独立审计法》<sup>②</sup>和《企业法》确立了法定审计要求。根据《独立审计法》规定，外资企业、国有企业、对外贷款和赠款项目都需要进行强制性审计。

老挝财政部制定的审计准则遵循《国际审计准则》(ISA)。根据《企业法》规定，资产超过500亿基普或620万美元的有限公司必须接受审计。

① 老挝《会计法》<sup>①</sup>.<https://www.laoofficialgazette.gov.la>.

② 老挝《独立审计法》<sup>②</sup>.<http://laoofficialgazette.gov.la>.

表 5-4 老挝财务报告要求

公司类型		要求
上市公司	老挝本土的上市公司	需按照国际财务报告准则编制财务报表。 会计师事务所对上市公司审计时，需按照国际审计准则执行。
	在老挝设立和运营的外资上市公司	需按照国际财务报告准则编制财务报表。 根据证券交易委员会办公室的规定，外资企业只能由四大会计师事务所审计并出具审计报告。
非上市公司	不属于金融机构的非上市公司	主要按照老挝会计指南编制财务报表。
	在老挝设立和运营的外资非上市公司	可以按照本国财务报告准则编制财务报表。

**税务管理机构<sup>①</sup>**

老挝税务总局隶属于老挝财政部，主要职能是管理税收，制定收支计划，检查、统计纳税情况，负责全国税款征收工作。税务总局下设 18 个省市税务厅和 145 个县级税务处，在其权限范围内管理本地税务工作。

**税务登记**

在老挝境内经营的企业需要向当地税务部门申请税务登记，以获取对应的税务登记证以及纳税人识别号。申请材料包括：营业执照、股东身份证及居住证明等材料复印件、企业地址及联系电话等补充信息材料。税务部门受理申请并向企业发放税务登记证的周期通常为 3 至 5 个工作日。

此外，年营业收入达到 4 亿基普的纳税人必须进行增值税登记。年营业收入未达到 4 亿基普的纳税人可选择进行增值税登记，若不进行增值税登记，需缴纳定额税。在老挝开展商业活动满 9 天的外国承包方需进行增值税登记。

纳税人需每年向其注册所在地的税务机关提交各类税款的纳税分期计划。税务机关在收到该计划后须将其与纳税人的实际信息进行比较分析，若发现该计划有不合理之处，税务机关须要求该纳税人重新计算。当计划修订完毕后，纳税人需根据法规要求将修订后的计划在制定下年度计划之前提交至税务机关。

<sup>①</sup> 老挝税务总局 <http://taxservice.mof.gov.la>。

纳税申报<sup>①</sup>

企业按照规定直接到当地税务部门进行经营许可等相关材料。不同税种的纳税申报有一定的差异。

纳税申报并缴纳税款，需提供税务报表、发票、外国投资许可证、企业营业执照、企业

表 5-5 老挝主要税种纳税申报

税种		申报日期
利润税		利润税按季度分 4 个阶段缴纳： 第一阶段：不能超过 4 月 10 日； 第二阶段：不能超过 7 月 10 日； 第三阶段：不能超过 10 月 10 日； 第四阶段：不能超过次年 1 月 10 日。
所得税	工资所得	在发放工资前计算每个月的所得税，并编制缴税清单在次月 15 日前上报本地税务部门，代扣代缴所得税。
	租赁所得	在收取租金之日起 10 日内向本地税务部门申报纳税，税务部门计算并出具纳税通知后进行缴纳。
	其他所得税	在实际发生缴税行为之日起 10 日内，向税务部门申报计算扣除所得税。
增值税		进口商必须在进口商品（物品）向关税检验点提交关税申报单时，缴纳增值税税款，在全额交付税款后，可从检验点运走商品； 按月缴纳税款的生产制造商、服务供应商、进口商和商品经销商，须在次月 15 日内向其注册地的税务当局提交纳税申报单。
消费税		所有进口商品必须在每次货物进口时，向海关提交消费税缴税明细单；国内的生产者、代工生产者以及第三产业者，需在每月 15 日前向当地税务部门提交上个月的消费税缴纳申报单。

① 老挝《税法》. <http://taxservice.mof.gov.la>.



纳税人认为纳税有误的，有权自申报纳税之日起 30 日内向登记的税务机关提出申请，超过该期限后提出的请求不予以考虑。税务机关有义务自收到纳税人的请求之日起 30 日内，考虑并书面答复纳税人的请求。税务机关发现纳税人的要求有正当理由的，应当重新计算并退还超额税款。如果纳税人的要求被驳回，纳税人可向外部检查部门及地

方政府申诉，或向法院等司法部门提出上诉。

税务处罚

根据老挝《税法》规定，税务部门有权对纳税人 3 年内的账目进行检查、统计和征收税款；如检查时发现统计、缴纳税款不完整的情况，税务部门有权追回税款且给予处罚。

表 5-6 老挝关于纳税处罚规定<sup>①</sup>

行为	处罚
延迟缴税	按日依据应缴纳税款额的 0.1% 计算缴纳罚款，该罚款不得超过应缴税款的总额。
有意少报收入，少缴纳税款，或销售商品、提供服务但未开具发票或发票金额不准确	除追补税款外， 第一次初犯处以应缴纳税款 20% 的罚金； 第二次违规处以应缴纳税款 40% 的罚金； 第三次违规处以应缴纳税款 60% 的罚金，永久停业，发布公示，并根据违规情节追究刑事责任。
虚报账目、隐瞒收入、不缴纳税款、不配合相关部门检查、不提供年报表材料；或拒绝在规定时间内向税务部门提交缴税证据、情况说明、各类信息资料等	除追补全部应纳税款外， 第一次初犯处以总应缴纳税款 30% 的罚款； 第二次违规处以总应缴纳税款 60% 的罚款； 第三次违规处以总应缴纳税款 100% 的附加税，永久停业，发表公示，并根据涉事情节追究刑事责任。
拖欠税款	纳税人应在收到税款追索函或催缴通知单后 15 日内缴纳应缴税款 3% 的罚款； 15 日期限过后未缴纳税款的，须在第二个 15 日内缴纳应缴税款 6% 的罚款； 第二个 15 日到期后仍未缴纳税款的，纳税人需在第三个 15 日内缴纳应缴税款 10% 的罚款。

① 老挝税务总局 <http://taxservice.mof.gov.la>.



### 2.3 知识产权保护

老挝于 1995 年 1 月加入世界知识产权组织 (WIPO)，截至 2020 年，已加入《保护文学和艺术作品伯尔尼公约》《保护工业产权巴黎公约》《商标国际注册马德里协定有关议定书》《专利合作条约 (PCT) 》4 个国际公约。

2018 年 4 月，中国与老挝签署《知识产权领域合作谅解备忘录》，标志着老挝对中国发明专利审查结果予以认可。

#### 主管部门及相关法律

老挝国家科技部知识产权局成立于 1991 年，是负责专利、商标等知识产权事务的主管部门。老挝关于知识产权保护的法律有《知识产权法》《商标注册法令》《专利、小型专利和工业设计法令》等。

表 5-7 老挝保护知识产权的法律体系

法律、法令名称	颁布、生效时间	说明
《商标法总理令》	1995 年 1 月颁布	—
《商标注册法令》	2002 年 3 月颁布	—
《专利、小型专利和工业设计法令》	2002 年 1 月生效	—
《知识产权法》	2008 年 4 月生效 2011 年 12 月修订	该法规定，知识产权包括工业产权、植物新品种和版权及相关权利（邻接权）。 工业产权包括：1. 专利；2. 小专利；3. 外观设计；4. 商标；5. 商品名称；6. 集成电路布图设计；7. 地理标志；8. 商业秘密。 植物新品种是指经过人工培育的或者对发现的野生植物加以开发，具备新颖性、特异性、一致性和稳定性并有适当命名的植物品种。 版权及邻接权包括：1. 艺术领域、文学领域以及包括计算机程序在内的科学领域中，对作品享有的版权；2. 与表演者、录音制品制作者和广播组织有关的作品邻接权。
注：老挝目前尚未颁布基于 WIPO 示范法和《与贸易有关的知识产权协定》（即 TRIPS 协议）的涉及版权和邻接权的法律。		



商标

老挝知识产权局商标处负责商标注册申请与批准，商标使用只限于老挝境内。申请人可向商标处直接提出申请，也可委托代理公司进行处理。商标从申请到批准的平均时间为12~16个月，自申请日起保护期为10年，且可以续展，每次可续展10年，商标所有人每10年需缴纳一次费用。

专利

**专利申请途径。**在老挝，专利申请途径主要有以下两种：

(1) 通过 PCT（即《专利合作条约》）进行专利申请。PCT 专利申请分为国际阶段和国家阶段，其中国际阶段包括国际受理、国际检索、国际公布、初步审查等步骤。通过该途径获得专利权的平均时间大约为 48 个月。

对于以 PCT 途径进入老挝的专利申请，申请人可从国际申请进入老挝国家阶段之日或从最早的优先权日起（如要求优先权）的 30 个月内提交申请。目前老挝 90% 的专利申

请都是国外企业通过 PCT 途径进入老挝。

(2) 向老挝知识产权局提交专利申请。专利申请人需提供的申请文件主要包括：

- 专利申请书（包括摘要、权利要求书、说明书、附图等）；
- 专利名称；
- 申请人、发明人、设计人或代理人（外国公司需委托代理）的姓名；
- 其他规定的文件。

在接收专利申请文件后，若审查文件不齐全，审查委员会会通知申请人按要求完善申请文件。专利被作出授予决定后，需办理授予登记，并向知识产权局支付 30 万基普的费用。通过该途径获得专利权的平均时间大约为 60 个月。

老挝知识产权局不对专利进行实质审查，而是委托中国、欧盟、WIPO、新加坡等进行审查，并进行国际范围检索。但审查及检索费用由申请人承担，费用为 40 万基普。

表 5-8 老挝专利申请代理机构

1	LAO TRADEMARK AGENCY
	地址：老挝万象市占塔武里县西沙湾路 148-149 号 邮箱：laotmar@laotel.com 网址：www.laotrademark.com 电话：+856-21-264877 264867 264866 传真：+856-21-221469
2	TPS.Mr.ChantharaSaymoungkhoun
	地址：老挝万象市赛色塔县西沙翁路 143-1 号 邮箱：crstpa@laotel.com 电话：+856-21-412685 传真：+856-21-215628

续 表

3	<b>LAO INTERCONSULT Co.,LTD.</b>
	地址：老挝万象市西沙达那县沙巴通村 40 号 邮箱：mmsmk@laotel.com 电话：+856-21-313082 传真：+856-21-313082
4	<b>CONCWTTI (LAOS)</b>
	地址：老挝万象市占西沙达那县皮万村 33 号 邮箱：chansana@laotel.com 电话：+856-21-215532 传真：+856-21-214048
5	<b>Tilleke&amp;Gibbins Lao Co.,Ltd.</b>
	地址：老挝万象市赛色塔县班通村 11 号 邮箱：lao@tilleke.comwww.tilleke.com 电话：+856-21-262355 传真：+856-21-262356

### 对专利权的有关规定

老挝对于专利申请，采用先申请制。如果 2 个或 2 个以上的人就相同的发明创造申请专利，则专利权授予最先提出申请的人或享有最早优先权的申请人。

专利权属于发明人或设计人。如果 2 个或 2 个以上的人共同完成某项发明，则专利权属于共同发明人或设计人。如果发明或设计是在履行雇主合同中创造的，除合同中有特殊规定外，申请专利的权利属于雇主。对于专利权的使用，需征得专利权所有人（或雇主）的同意。专利权所有人（或雇主）可转让或授权他人使用专利权，也可向法院提起诉讼，起诉侵犯其专利权的侵权人。

老挝专利权期限自申请之日起 20 年，专利权人需要每年缴纳年费。

### 小专利、工业品外观设计

除发明专利外，老挝专利体系中还设置有小专利和工业设计。其中，小专利相当于中国的实用新型专利，其授权必须具备新颖性和实用性；工业设计相当于中国的外观设计专利，其授权条件需具有新颖性。申请人就工业设计提出专利申请的，应当提交申请书及该工业设计的图片或照片等。

在老挝，小专利保护期是 10 年（自申请日起），并可以延期 1 次以增加 2 年，专利权人需每年支付年费。工业设计保护期是 15 年（自申请日起），工业设计所有人需每 5 年支付年费。



## 著作权

与中国相关规定类似，著作权的保护期是作者有生之年及其死亡后 50 年。如有共同作者，保护期截止于最后死亡的作者死亡后 50 年；如作者是组织，著作权保护期是该著作创作后 50 年；如作品发表，保护期是著作发表后 50 年。

## 2.4 数据及隐私保护

老挝于 2017 年颁布《电子数据保护法》，以保护个人电子数据。《电子数据保护法》将电子数据分为两个类别：一是一般数据，即在能说明数据来源的情况下，可自由访问、使用和传播的通用数据；二是特殊数据，指未经数据所有者授权而限制访问的官方和个人资料，包括客户数据、财务数据、个人历史、健康记录、种族、宗教、项目数据、预算数据或官方秘密。

未经数据所有者授权或法律另有规定的情况下，收集、使用和披露特殊数据的行为被视为违法行为，根据情节轻重面临如下处罚：

- 警告和再教育；
- 对政府官员的违规行为予以纪律处分；
- 对于不构成刑事犯罪的违规行为处以 15 万基普的罚款；
- 根据产生损害的程度承担相关民事责任；
- 根据违规行为严重程度处以刑事处罚。

对于在老挝投资的中国企业而言，在生产经营过程中会产生财务数据和客户数据等

特殊数据。企业应当根据自身情况，制定合理的合规方案，不得向任何个人或实体（包括关联公司或其他集团公司）披露相关资料。同时，企业在招聘和雇佣阶段会掌握雇员的个人历史、健康记录、种族、宗教信息等特殊数据。企业有义务保护雇员的特殊数据，不得将其披露给他人。

老挝数据及隐私保护相关法律尚处于初步发展阶段，未来可能会颁布新的法律或修订现在的法律，以细化相关权责，因此企业要注意法律变更，及时更新合规方案。

## 2.5 贸易管制

老挝贸易主管部门为老挝工业与贸易部，下设省市工业与贸易厅、县工业与贸易办公室。与贸易相关的主要法律有《投资促进管理法》《关税法》《企业法》《进出口管理令》和《进口关税统一与税率制度商品目录条例》等。

### 进出口商品检验检疫

老挝要求各类动植物产品的进口须经过农林部的检疫，进口产品的特征及进口商的相关信息须经过海关部门的检查。

对于活动物、鲜冻肉及肉罐头等进口商，需向农林部动物检疫司申请动物检疫许可证，在相关产品入境时接受驻口岸的动物检疫员查验原产国签发的动物检疫证和老挝农林部签发的检疫许可证。

对于进口植物产品的贸易商，需经过农林部的植物检疫，在老挝的边境口岸接受驻口岸检查员检查，并出示产品原产国有关机构签发的植物检疫证。

进出口管制

老挝禁止进口的商品有 5 类，禁止出口的商品有 9 类，实行进口许可证管理的商品有 25 类，实行出口许可证管理的商品有 7 类。

进出口许可证须向老挝工业贸易部下辖的进出口局申请。

表 5-9 老挝贸易管制相关规定<sup>①</sup>

类别	规定
禁止进口商品（5 类）	枪支、弹药、战争用武器及车辆；鸦片、大麻；危险性杀虫剂；不良性游戏；淫秽刊物。
禁止出口商品（9 类）	枪支、弹药、战争用武器及车辆；鸦片、大麻；法律禁止出口的动物及其制品；原木、锯材、自然林出产的沉香木；自然采摘的石斛花和龙血树；藤条；硝石；古董、佛像、古代圣物。
进口许可证管理商品（25 类）	活动物（含鱼及水生物）；食用肉及其制品；奶制品；稻谷、大米；食用粮食、蔬菜及其制品；饮料、酒、醋；养殖饲料；水泥及其制品；燃油；天然气；破坏臭氧层化学物品及其制品；生物化学制品；药品及医疗器械；化肥；部分化妆品；杀虫剂、毒鼠药、细菌；锯材；原木及树苗；书籍、课本；未加工宝石；银块、金条；钢材；车辆及其配件（自行车及手扶犁田机除外）；游戏机；爆炸物。
出口许可证管理商品（7 类）	活动物（含鱼及水生物）；稻谷、大米；虫胶、树脂、林产品；矿产品；木材及其制品；未加工宝石；金条、银块。

① 老挝工业贸易部《进出口管理令》. <https://laotradeportal.gov.la>.

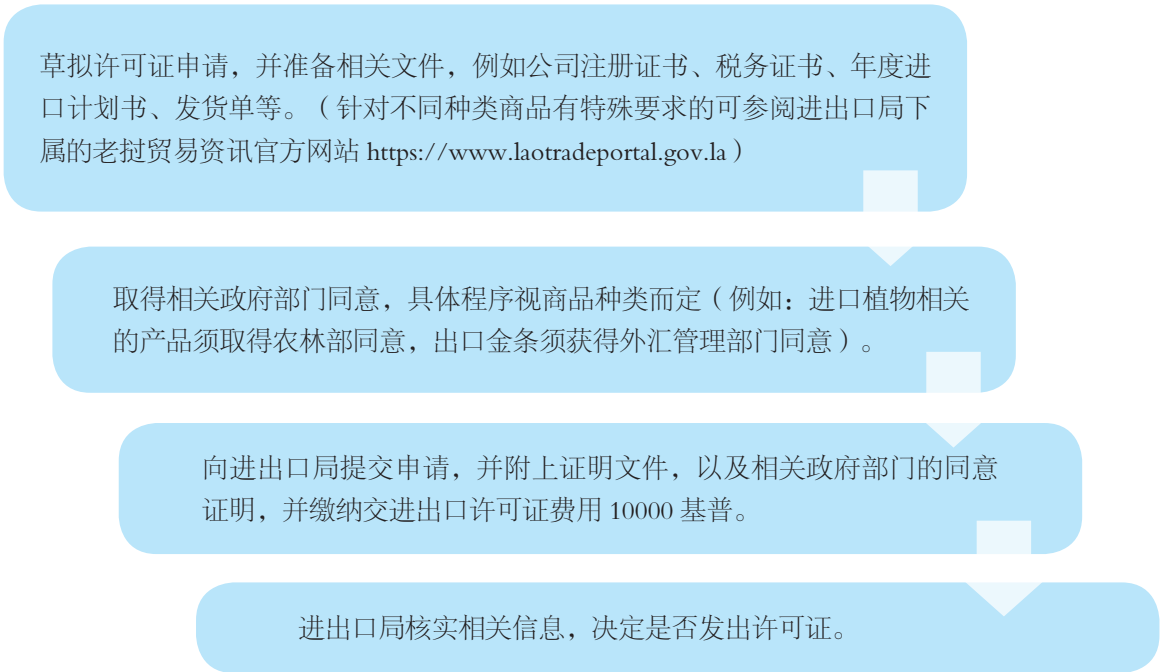


图 5-2 进出口许可证申请流程<sup>①</sup>

### 反倾销与反补贴

根据《进出口管理令》，老挝进出口管理机关有权依据老挝加入的国际条约，采取反倾销、反补贴、保障措施等贸易救济措施。2020 年 5 月，老挝工业贸易部发布《实施反倾销及反补贴措施法第 10、11 及 18 条指引》，<sup>②</sup>对以低于生产成本的价格向老挝出口商品的行为采取惩罚性措施。根据中国商务部资料显示，老挝尚未发起过针对中国商品的反倾销或反补贴调查。

### 2.6 反不正当竞争、反腐败及反商业贿赂、反洗钱及反恐怖融资

#### 反不正当竞争

2015 年 7 月，老挝颁布《竞争法》，<sup>③</sup>对不公平竞争、限制竞争等行为进行了界定，并对违反法规行为的处罚作出明确规定。老挝竞争委员会是主要执行机构。

不公平竞争的行为主要包括：

- 误导行为；
- 侵犯商业秘密；
- 经营胁迫；

① 老挝工业贸易部 [.https://www.laotradeportal.gov.la](https://www.laotradeportal.gov.la).

② 同①。

③ 《竞争法》[.https://www.asean-competition.org](https://www.asean-competition.org).



- 诽谤其他经营者；
- 阻碍经营；
- 虚假广告；
- 不公平促销；
- 商业协会的歧视；
- 相关法律、法规规定的其他行为。

根据《竞争法》，1 个或多个企业或 1 个企业集团通过任何形式减少竞争、扭曲和 / 或阻止竞争的行为，如滥用市场支配地位和市场垄断等将被视作限制竞争。限制竞争的行为主要包括：

- 固定商品和服务的价格；
- 固定市场份额和分配；
- 固定产品生产数量；
- 限制技术发展和商品服务质量；
- 对商品和服务的购销施加条件；
- 妨碍或阻止其他经营者进入市场；
- 将其他经营者驱逐市场；串通投标；
- 相关法律、法规规定的其他行为。

老挝竞争委员会在收到涉及不公平竞争或限制竞争行为的报告后，对违反《竞争法》的企业采取以下措施：责令实施行政措施；责令进行补充检查；根据情节追究刑事责任；发布公告，停业整顿。

对于可能面临的不公平竞争，企业应当在严格遵守相关法律规定的前提下，积极维护自身合法权益，积极配合相关部门的调查取证。

## 反腐败及反商业贿赂

2005 年，老挝国会通过《反腐败法》，<sup>①</sup> 严格公职人员财产公示制度，以遏制腐败行为，规定公职人员各类财产价值 2000 万基普（约合 1.5 万元人民币）以上的必须上报，包括土地、房产、车辆、机械以及各类贵重物品等。此外，该法还规定在老挝经营的企业员工行贿和收受贿赂都是腐败行为，视为违法行为。

对于在老挝开展商业活动的企业而言，需要加强企业合规机制，建立一套合理的反商业贿赂政策，强化制度监督，树立以守法诚信、优质服务为核心的经营理念。

## 反洗钱及反恐怖融资

为加强反洗钱及反恐怖融资工作，老挝成立全国反洗钱 / 反恐怖融资委员会，并在 2014 年通过《反洗钱和遏制恐怖分子资金渠道的法律草案》，作为反洗钱和反恐怖融资工作重要的法律依据。

在老挝开展投资经营的企业，需要了解反洗钱及反恐怖融资相关法律以及可能被认定为洗钱的行为，及时向银行等金融机构证明合法经营身份所需的相关材料。

## 2.7 环境保护

### 主管部门及有关法律

老挝环境保护主管部门为老挝自然资源

<sup>①</sup> 《反腐败法》. <https://www.ilo.org>.

和环境部，下设省级、区市级、村级自然资源和环境机构。主要法律有《环境保护法》《环境保护法实施令》《水和水资源法》《水和水资源法实施令》。

禁止行为

根据老挝《环境保护法》，<sup>①</sup>禁止个人、法人或组织危害和破坏环境。

表 5-10 老挝环境保护禁止的行为

序号	行为
1	砍伐森林树木，破碎式采矿，违法使用土地资源。
2	未经允许，进口、出口、运输、贩卖、储存、使用、再生产有毒及消耗臭氧的化学品、放射性物品、有害废弃物、持久性有机污染物等。
3	未按技术标准处理、焚烧、掩埋、分解废弃物，将废水排入运河、河流、湖泊等。
4	违法运输沙石、土壤及垃圾。
5	排放超出国家环境质量标准与国家污染控制标准的有毒化学品、烟尘、蒸汽、气体。
6	产生超出规定的震动、噪声和光。
注：违反《环境保护法》者，视情节轻重，将予以再教育、警告、行政处罚、罚款、民事赔偿、刑事处罚等。	

环境影响评价

老挝《环境保护法》和《环境影响评价政令》构成老挝环境影响评价的法律依据。《环境保护法》确立了环境影响评价制度，制定了环境影响评价流程和方法。《环境影响评价政令》细化了环境影响评价制度的原则、规则和采取的措施，确保在老挝境内实施的所有对环境产生不利影响的项目都能够采取相应的评价措施。

在适用范围上，老挝将所有投资项目分

为两类：一是投资规模小、对环境影响比较小的 I 类项目，该类项目仅需进行初始环评（IEE）；二是投资规模大、对环境影响比较大的 II 类项目，该类项目需要进行环境影响评价（EIA）。

根据《环境影响评价政令》，自然资源与环境署负责环境影响评价报告的审核及环境合格证书的颁发。IEE 和 EIA 必须由在自然资源与环境署注册的咨询公司或咨询师实施，

<sup>①</sup> 《环境保护法》. <https://laotradeportal.gov.la>.

IEE 需包含多个可供选择方案和环境管理方案，其审核必须确保公众的充分参与；项目开发者必须对评价中使用的数据和信息真实性负责，承担由此产生的费用。

### 案例 1

香蕉园乱排放有害物质，受到环保部门处罚。老挝北部某农业进出口公司名下的香蕉园，在种植香蕉过程中向河水里乱排有害化学物质，致使大量鱼虾螃蟹等生物死亡。该化学物质可增加香蕉产量，但对环境有负面影响，在 2016 年被老挝政府列为禁止使用的有害化学物质。

2018 年 11 月 7 日，环境部门发现该农业进出口公司在香蕉种植过程中使用有害化学物质并造成严重环境污染，责令该公司在 3 年之内恢复被破坏的环境。

### 启示

近年来，老挝政府对环境可持续发展问题愈加重视，当地民众环保意识也日益提高。企业赴老挝投资时，应充分了解当地环境保护有关法律规定，严格遵守相关法律，同时还应秉承可持续发展观念，增强环境成本意识，处理好环境保护和利润最大化的关系。

## 2.8 生产安全

老挝劳动与社会福利部负责国家劳工保障、安全生产工作，并统筹协调各省相关工作，各省及以下的市、县、村级等也均设有相应的劳工保障、安全生产部门。

老挝安全生产工作处于刚起步阶段，立法尚不健全，未出台专门的安全生产主体法律。目前，与安全生产相关的法律主要是《劳

工法》（2013），同时老挝政府还批准使用国际公约，以补充本国法律体系。

企业对自身的安全生产工作负有主体责任，须组织开展本企业的安全生产检查工作，保障雇员安全和健康；雇员有遵守安全生产规定和发现问题上报的义务。

### 特别提示

老挝安全监管相关法律法规均用老挝语书写，大多数未被翻译成汉语，即使有中文译本，也存在翻译不规范现象，中资企业在理解和应用老挝安全生产法律时需特别注意。

2.9 社会责任

中国企业在老挝投资，既要追求经济效益，也要热心关注老挝的社会发展、人民生活，承担必要的社会责任，获得老挝政府和

社会的更广泛认可，进一步树立积极、正面的企业形象，形成良性可循环的投资，实现互利共赢。



图 5-3 负责任的企业行为

案例 2

中电建在老挝开展系列社会公益活动。2011 年 4 月，中国电力建设集团的前身—中国水电集团，与老挝政府签订《南欧江流域梯级水电开发项目特许经营框架协议》，获得南欧江整条流域开发权。项目开发过程中，中国电建员工在当地开展了一系列社会公益活动，助力民生持续发展：

- 1. 多次组织走进移民村开展金秋助学、赞助地方传统节日、公益捐赠、资助留学生等活动；
- 2. 捐助 50 万美元支持探测排除越战期间遗留的地雷；
- 3. 新建、改扩建公路 500 余公里，修建大中桥梁 20 余座，为每个移民村配套建设码头、学校、市场、医院及寺庙，并通水、通电、通路、通讯，改善基础设施条件，提升教育、交通、医疗等公共服务水平。

## 启示

中国企业履行社会责任、积极在当地开展社会公益活动，也许并不能带来直接的经济收益，但从企业长远发展来看，无疑是最有价值的投资。这不仅能帮助当地政府解忧、造福当地民众，还赢得了信任和尊重，也为以后的发展提供了更广阔空间。

## 3 经贸纠纷解决

中国企业赴老挝投资建厂，要严格遵守老挝法律规定，并认真履行合同。合同约定应具体、明确。在签订合同时，应对未来履行合同过程中可能产生的争议预先约定好解决办法和方案，一旦发生争议，可视争议具体情形向律师寻求帮助。

除诉讼外，还可通过仲裁、调解、行政性争议解决及友好协商等方式解决投资争议。

### 3.1 诉讼

诉讼是在老挝通过司法途径解决纠纷的主要方式之一。根据老挝《民事诉讼法》规定，<sup>①</sup>民事诉讼活动是通过法院解决当事人之间，如财产权、物权、知识产权等方面的民事纠纷，主要包括贸易案件、家庭案件、未成年案件与劳动案件等。

### 审理期限

《民事诉讼法》规定，一审法院的审理期限为9个月，上诉法院的审理期限为4个月，终审法院的审理期限为3个月，每一个审理阶段经院长同意可延期3个月，法院审判委员会可根据案件情况再延期。一个案件完成三级法院审理的法定期限可长达25个月，且不包括各种审理期限的中止情形。

### 诉讼时效

老挝尚未制定统一的《民法典》，因此对于不同的法律，诉讼时效也存在差异。老挝《合同和侵权责任法》（2008）规定，因建筑物合同纠纷的诉讼时效为10年，其他合同纠纷的诉讼时效一般为3年。诉讼时效的起始时间为合同终止之日或损失产生之日。在某些特殊情况，可产生诉讼时效的中止或中断的法律后果，如出现紧急情况或其他不

<sup>①</sup> 《民事诉讼法》. <https://www.ilo.org>.





可抗力因素导致权利人不能主张其权利，即可中止诉讼时效计算，当紧急情况或不可抗力因素解除或消失时，诉讼时效继续计算。

### 3.2 仲裁及其他争议解决方式

#### 仲裁

仲裁作为国际上一种通行的商业争议解决的方式，在老挝适用。老挝于2005年出台《经济纠纷解决法》。《经济纠纷解决法》规定，经济仲裁是在法院管辖之外的调解或裁决经济纠纷的方式；自然人、法人或其他组织有权选择经济仲裁的方式处理经济纠纷。然而，任何涉及国家安全、社会稳定或环境保护的问题，无论是否违反法律都不得仲裁。老挝的仲裁方式主要分为国内仲裁和国际仲裁。

#### 国内仲裁

**仲裁机构。**老挝对经济纠纷的仲裁由中央和省两级仲裁机构处理。中央级的经济纠纷解决中心，受老挝司法部监督与管辖，其性质是隶属于司法部的行政机构，兼具仲裁与调解双重功能。省级的经济纠纷处理办公室，分别设在乌多姆塞省司法厅、琅勃拉邦省司法厅、占巴塞省司法厅，由经济纠纷解决中心管辖。根据《经济纠纷解决法》规定，纠纷双方向共同认可的纠纷解决机构提交仲裁申请。<sup>①</sup>

**仲裁审理。**仲裁庭由奇数的仲裁员组成，可为3名或3名以上，仲裁员名单由仲裁机构提供。仲裁庭组成后的3个月以内，作出仲裁裁决。

**仲裁裁决的执行。**当事人在仲裁中的和解约定以及仲裁裁决具有法律效力，当事人应该在15日内履行。

纠纷双方当事人可以向法院提出撤销仲裁裁决的申请，也可以向法院提出认可仲裁裁决并发布强制执行令的申请。法院在受理之日起15日内作出决定。

如法院对裁决作出撤销决议，当事人可再次向仲裁机构重新申请仲裁，或向法院提起诉讼。如法院对仲裁作出认可决议，该决议不得向上一级法院提起上诉，但当事人有权向最高检察院申请重审。如符合法定重审条件，则最高检察院送交最高法院对该决议进行重审；如不符合法定重审条件，则该决议生效，送交执行。

#### 国际仲裁

根据《经济纠纷解决法》规定，任何在老挝进行贸易和投资的个人、法人及组织在发生争议后，争议双方均有权选择外国或者国际仲裁机构来解决纠纷，包括有权选择仲裁员和仲裁小组、适用的法律、程序规则、仲裁地和语言。法院基于以下条件认可外国仲裁裁决效力：

(1) 争议双方当事人为《纽约公约》成

<sup>①</sup> 张纯纯.《“一带一路”沿线国家老挝商事仲裁制度初探》。



员国公民。

（2）裁决内容不违反老挝法律关于国家安全、社会稳定及环境保护的规定。

（3）债务人在老挝有可被执行的财产。

法院认可该裁决的效力后，依照《老挝人民法院判决实施法》来执行。当事人对法院的效力认定决议不服的，可在收到法院决议之日起 20 日内提起上诉。收到上诉申请的法院将该案交由上一级法院进行二审，二审裁决为最终裁决。

### 调解

根据《经济纠纷解决法》规定，调解是指由一位或多位调解员作为中间人协助纠纷双方通过协商、谈判，以符合相关法律规定的方式和平解决纠纷。纠纷双方可挑选调解

员，但调解员或调解委员会人数必须为奇数。

若选择一位调解员，则纠纷双方须在作出决定之日起 5 天内选择调解员。

委任调解员后，纠纷双方有权在调解期间向调解员提交有关纠纷的各种问题、资料或证据并寻求解决途径，调解员须在获得委任后 15 天内召开由纠纷双方或其代表参加的调解会议。

### 行政性争议解决

行政性争议解决是指合同双方如无法通过友好协商解决争议，有权向老挝计划投资部等相关部门提出申请，予以解决相关争议。但通过行政手段解决纠纷，过程繁杂且效率低，可能无法及时解决纠纷，还会增加投资者成本。

## 4 中国贸促会经贸纠纷解决特色服务

### 4.1 国际商事争端预防与解决组织

随着“一带一路”建设的逐渐深入，为响应国际社会呼声，在中国贸促会推动下，中国国际商会联合“一带一路”建设参与国相关工商会、法律服务机构等按照共商、共建、共享原则共同发起国际商事争端预防与解决组织。作为第二届“一带一路”国际合作高峰论坛重要成果，2020 年 10 月 15 日，

该国际组织正式成立。该国际组织为非政府间、非营利性国际社会团体，将为境内外企业提供包括宣传培训、对话磋商、合规建设、预警防范、标准合同制定、调解、仲裁等国际商事争端预防和解决多元化、“一站式”服务，依法保护企业合法权益，营造高效便捷、公平公正的营商环境。

## 4.2 商事仲裁

### 一般商事仲裁

商事仲裁是中国贸促会最早开展的商事法律业务。1954年5月，中国贸促会经中央人民政府政务院批准，成立了中国第一家涉外仲裁机构—中国国际经济贸易仲裁委员会（以下简称“贸仲委”）。经过多年的发展，贸仲委已成为世界上最具影响力的常设商事仲裁机构之一，独立公正地解决国内外经济贸易争议及国际投资争端。贸仲委总部设在北京，在加拿大、奥地利、中国香港、深圳、上海、天津、重庆、杭州、武汉、福州、西安、南京、成都、济南均设有分支机构。除传统商事仲裁服务外，还为当事人提供网站域名、网上仲裁、调解、投资争端解决等多元化争议解决服务，以及粮食、工程建设、金融等行业争议解决服务等。

### 海事仲裁

1959年1月，中国贸促会经国务院批准，成立了中国海事仲裁委员会（以下简称“海仲委”），海仲委是目前中国最有影响力、最具权威的涉外海事仲裁机构。中外企业在航运金融、航运保险、物流、航空、涉海（水）上工程、海洋资源开发等海事领域的争议均可向海仲委申请仲裁。海仲委总部设在北京，在上海、天津、重庆、深圳、香港、福建设有分会，在浙江等地设有自贸区仲裁中心，在大连、天津、青岛、宁波、广州、舟山等城市设有办事处。

## 4.3 知识产权保护

中国贸促会自1957年起开展知识产权服务，是中国最早开展涉外知识产权服务的机构，为中外企业在专利、商标、著作权域名、商业秘密、商业外观、不正当竞争等知识产权相关领域提供咨询、申请、调解、行政保护和诉讼服务。中国贸促会下设中国贸促会专利商标事务所、中国专利代理（香港）有限公司、中国贸促会知识产权服务中心等三家知识产权代理和维权机构，在北京、纽约、东京、慕尼黑、日内瓦、马德里、中国香港、上海、广州、深圳设有分支机构。



### 专利服务

- 现有技术检索及可专利性分析
- 准备和办理专利申请
- 发明、实用新型、外观设计
- 专利复审与无效事务
- 专利侵权纠纷的司法诉讼、行政解决以及海关保护措施
- 专利海关备案
- 专利检索、监视、侵权分析、企业并购中的尽职调查等
- 专利许可与技术转让



### 商标服务

- 商标事务性咨询
- 商标申请前查询及提供可注册性分析
- 商标查询、监视及广告
- 商标注册申请与续展
- 商标异议、评审和行政诉讼
- 商标许可与转让
- 商标侵权司法诉讼、行政查处及相关法律事务
- 商标海关备案
- 商标、品牌战略设计



### 其他知识产权相关服务

- 办理著作权和计算机软件登记
- 代理著作权许可或转让合同谈判和签约
- 办理著作权侵权诉讼及相关法律事务
- 代理著作权海关备案
- 提供与反不正当竞争和商业秘密保护有关的法律咨询服务
- 提起侵权诉讼及处理相关的法律事务
- 为技术贸易提供技术、法律、贸易方面的咨询服务
- 代理技术贸易合同谈判和签约
- 域名注册与争议
- 集成电路布图设计登记

## 4.4 “两反一保”服务

随着中国“一带一路”建设和企业“走出去”深入推进，企业面临的反倾销、反补贴、保障措施（“两反一保”）等案件日益增多，中国贸促会为企业“整链条、全覆盖”的经贸摩擦应对服务。在立案前，代表企业与国外商协会开展产业对话，消除分歧；在案件应对期间，组织行业企业积极开展游说应对工作；在中国企业受到国外“两反一保”措施后，帮助企业在国外法院提起司法救济诉讼，代表行业向外国政府反映情况。目前，中国贸促会已在全国设立 102 家贸易摩擦预警机构，建立起较为完整的经贸摩擦预警体系，不仅涵盖了大部分省市，且覆盖了钢铁、重型机械、茶叶、平衡车行业、特种纸行业、电动工具行业、管道装备行业、陶瓷行业等几十个经贸摩擦重点多发性行业。中国贸促会企业权益保护中心负责“两反一保”相关业务。

## 4.5 商事认证服务

中国贸促会的商事认证业务主要包括签发中国出口商品原产地证明书、出具商事证明书和不可抗力证明书、签发暂准进口货物通关（ATA）单证册以及代办涉外商事文件领事认证等内容。中国贸促会商事认证中心负责统筹协调全国贸促系统 300 多家商事认证签证机构开展相关业务，每年签发各类证书约 450 万份，每年为企业减免费用约 2 亿元，显著提



升了贸易便利化水平。2019年，中国贸促会商事认证中心还启动了企业信用服务平台，在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。

#### 4.6 商事调解服务

商事调解是一种非对抗的争议解决方式，主要解决中外当事人在经济、贸易、金融、投资、技术转让、承包工程、运输、保险以及其他商事、海事方面的争议。中国贸促会于1987年经国务院批准成立了中国贸促会/中国国际商会调解中心，可根据当事人之间的调解协议受理案件，如没有调解协议，经一方当事人申请在征得他方当事人同意后可受理。调解中心已在全国各地设立分会调解中心近50家，还与部分国际调解机构成立了联合调解中心。

#### 4.7 合规建设服务

2018年1月，中国贸促会设立全国企业合规委员会（以下简称“合规委员会”），具体业务由中国贸促会商事法律服务中心负责运作。这是迄今国内成立最早、服务企业合规建设最权威最全面并具有广泛代表性的专业合规组织机构。合规委员会特色服务包

括企业合规体系建设、合规培训、合规风险管控方案设计、在线合规咨询、资信查询等信息服务。

#### 4.8 其他相关服务

##### 境外投资全流程“一站式”综合服务

通过在130个国家建立的300多个双边合作机制搭建了全球综合服务网络，针对企业在境外投资中遇到的问题，为企业境外投资提供涵盖投资前期、中期、后期的全流程法律服务，并为企业的境外投资项目提供包括法律服务、海外项目对接、商务考察、税务咨询、融资方案等在内的“一站式”综合服务。

##### 企业信用公共服务

在国内外建立了广泛的企业信用调查渠道，建立了国际经贸领域失信企业数据库，为中外企业提供信用公共服务，帮助企业防范国际经贸领域的商业信用风险。



##### 中国国际经济贸易仲裁委员会

电话	+86-10-82217788, 64646688
传真	+86-10-82217766, 64643500
邮箱	info@cietac.org
地址	北京市西城区桦皮厂胡同2号 国际商会大厦6层
邮编	100035



### 中国海事仲裁委员会

电话 +86-10-82217900  
+86-10-82217767/7923/7735

传真 +86-10-82217966

邮箱 cmac@cmac.org.cn

地址 北京市西城区桦皮厂胡同 2 号  
国际商会大厦 16 层

邮编 100035



### 中国国际贸易促进委员会 知识产权服务中心

电话 +86-10-82217309

传真 +86-10-82217304

邮箱 iprsc@ccpit.org

地址 北京市西城区桦皮厂胡同 2 号  
国际商会大厦 14 层

邮编 100035



### 中国国际贸易促进委员会 专利商标事务所

电话 +86-10-66412345, 68516688

传真 +86-10-66415678, 66413211

邮箱 mail@ccpit-patent.com.cn

地址 北京市复兴门内大街 158 号  
远洋大厦 10 层

邮编 100031



### 中国国际贸易促进委员会 商事法律服务中心

电话 +86-10-82217056/7055/7151

传真 +86-10-82217055

邮箱 iprsc@ccpit.org

地址 北京市西城区桦皮厂胡同 2 号  
国际商会大厦 4 层

邮编 100035



### 中国国际贸易促进委员会 / 中国国际商会调解中心

电话 +86-10-82217081

传真 +86-10-82217052

邮箱 adr@ccpit.org

网址 <http://adr.ccpit.org/CH/Index/index.html>

地址 北京市西城区桦皮厂胡同 2 号  
国际商会大厦 4 层

邮编 100035



### 中国国际贸易促进委员会 企业权益保护中心

电话 +86-10-82217388

传真 +86-10-82217388

邮箱 iprsc@ccpit.org

地址 北京市西城区桦皮厂胡同 2 号  
国际商会大厦 14 层

邮编 100035





### 中国专利代理（香港）有限公司

电话	+852-28284688
传真	+852-28271018
邮箱	patent@cpahkltd.com
网址	www.cpahkltd.com
地址	香港湾仔港湾道 23 号 鹰君中心 22 字楼

### 案例 3

商标侵权纠纷案。阿莱斯公司是依据德国法律成立的法人企业，专业从事生产设计、制造和销售各种隔热、绝热材料。阿莱斯公司申请注册了多项商标，是“福乐斯”“Armaflex”等商标的持有人。阿莱斯公司发现，杭州阿莱斯福乐斯公司在其保温绝缘材料上单独使用了“阿莱斯福乐斯”。同时，该公司的英文名称“Hangzhou Armace11 Armaflex Commerce Co., Ltd.”也使用了阿莱斯公司所拥有的“Armace11”和“Armaflex”商标。中国贸促会专利商标事务所接受阿莱斯公司的委托，向法院提起诉讼并胜诉，有效维护了阿莱斯公司的合法权益、形象及声誉。

### 案例 4

专利权权属纠纷案。此案涉案专利属发明专利，为胜德国际研发股份有限公司所有。北京突破电气公司认为该专利与两公司联合开发的某专利类似，权利应归属于突破电气公司。中国专利代理（香港）有限公司受胜德国际公司的委托，对专利的技术特征进行了深入分析，认为该专利并非联合开发专利的简单叠加，且与联合开发专利无直接关联。相关诉讼请求得到了法院支持，维护了委托人的合法权益。

### 案例 5

应对美国铁质机械传动部件“双反”案。2015 年 10 月 28 日，美国 TB Wood's Incorporated 公司向美国商务部和美国国际贸易委员会提出申请，要求对进口自中国的部分铁制机械传动部件发起“双反”调查。中国贸促会企业权益保护中心认真分析案件特点，积极开展发动企业、法律抗辩、游说施压等相关工作。在各方共同努力下，美起诉方五次缩小涉案产品范围，涉案金额由近 3 亿美元缩减至约 2000 万美元，美国国际贸易委员会最终作出无损害裁决。我方应对工作取得完胜，维护了年均 3 亿美元的出口市场。



## 案例 6

通过调解—仲裁联合机制解决争议。某大型国有 A 公司与某民营 B 公司就海外工程项目款项发生争议，B 公司多次向 A 公司提出补偿前期投入款项，但是由于当事双方之间就标的工程项目仅有口头上的约定，故 A 公司对前期 B 公司所投入的金额存在严重的分歧。B 公司尝试了多种手段去追讨款项甚至包括上访，均无果。后 B 公司向中国贸促会调解中心提出调解申请，调解中心就此事联络 A 公司，向其普及了调解的作用和优势，A 公司同意进入调解。通过调解中心与相关仲裁委员会建立的调解—仲裁联合机制，以和解协议为基础，由仲裁委员会制作了裁决书，为本次调解画上了圆满的句号。

## 案例 7

承运人无单放货案。河北某公司与巴西买方签订了买卖协议，约定支付方式是 D/P，贸易术语 FOB，承运人由巴西买家指定。货物从中国天津港海运发出后，河北公司随即将全套正本提单交付给托收行，委托其代收货款。货物到港后，巴西买家因经营不善，面临破产重组，不能及时付款赎单。河北公司得知这一消息后，立即告知承运人，提醒其妥善保管货物，可能需要运回。此时承运人告知该河北公司，货物已经被巴西买方凭副本提单提走。中国贸促会商事法律服务中心代理该河北公司向承运人提起索赔并胜诉，河北公司获全部货款及利息赔偿。

## 案例 8

敦促履约案。美国公司在收到陕西某公司发送的产品后，发函称产品存在质量问题。这批产品在量产之前经美国公司检测并出具了检测合格报告。陕西公司认为，美国公司此举为恶意拖欠货款。中国贸促会调解中心接到投诉后，迅速向美国公司发送敦促函，促使美方同意签署和解协议，帮助陕西公司减少了不必要的损失。



## 第六篇 在老挝工作生活基本信息

## 1 签证

### 1.1 签证类别<sup>①</sup>

根据访问目的与停留时间不同，赴老挝签证、落地签证、商务签证、劳务签证和电子商务投资可能需要的签证有投资签证、旅游子签证等。

表 6-1 老挝与商务投资有关签证信息

签证类型	签发对象 / 目的	停留时间	所需材料	备注
投资签证 (NI-B2)	外国投资者、股东、总裁或副总裁、经老挝计划与投资部 (MPI) 认定的技术人员	3 个月、6 个月、1 年	1. 公司的授权书； 2. 公司在老挝的投资许可证复印件和特许经营证明； 3. 公司营业执照复印件和完税凭证复印件； 4. 3 份申请人护照复印件； 5. 老挝中央 / 省级公安部门授予申请人的居住证 (Stay Permit)。	
旅游签证 (T-B3)	入境旅游、探亲访友、以及其他具有合法目的的外国公民。	30 天	1. 护照正本及首页复印件； 2. 2 寸白底 / 蓝底证件照 2 张； 3. 签证申请表； 4. 身份证正反面复印件。	可延长 2 次，每次 30 天，持此类签证禁止在老挝务工。
落地签证 (NI-B3)	入境理由不限，如商务、旅游及其他具有合法目的的外国公民。	30 天	1. 护照正本； 2. 2 寸白底 / 蓝底证件照 1 张； 3. 签证申请表（入境口岸领取）； 4. 返程机票。	可延长 2 次，每次 30 天，持此类签证禁止在老挝务工。
商务签证 (NI-B2)	入境投资、商业考察或中长期停留的外国公民。	30 天	1. 护照正本； 2. 2 寸白底 / 蓝底证件照 4 张； 3. 签证申请表； 4. 身份证正反面复印件； 5. 老方公司邀请函。	可延长 2 次，每次 3 个月。

① 《老挝出入境和境内外国人管理法（2014）》。



续 表

签证类型	签发对象 / 目的	停留时间	所需材料	备注
劳务签证 (LA-B2)	已经拥有工作许可证，并由老方企业合法雇佣的外国公民。	2 年	1. 护照正本； 2. 2 寸白底 / 蓝底证件照 4 张； 3. 签证申请表； 4. 身份证正反面复印件； 5. 老方公司邀请函。	停留期限最长 2 年，可在再延长 2 年，期满后须在 15 个工作日内出境。
电子签证 (eVisa)	一次入境有效的 B3 旅游签证，包括个人签证和 5 人（含）以内的团体旅游签证。	30 天	登录 <a href="https://laoevisa.gov.la/index">https://laoevisa.gov.la/index</a> 网站，根据提示填写申请表和个人相关信息，核实确认信息无误，在线支付签证费，下载签证批准信。	目前，持 eVisa 的外国公民仅可通过老万象瓦岱国际机场和老泰一号友谊大桥入境老挝。下一阶段，老方计划在琅勃拉邦国际机场、巴色国际机场、磨丁国际口岸、老泰二号友谊大桥、老泰四号友谊大桥等国际口岸开放持 eVisa 入境服务。

1.2 签证办理

中国公民可就近到老挝驻中国大使馆，事馆提前申请签证，也可在抵达老挝国家口岸时申请落地签证。  
老挝驻昆明总领事馆及其驻景洪领事办公室，  
老挝驻上海、广州、南宁、长沙和香港总领

表 6-2 老挝驻华使领馆一览表

名称	领区	地址	联系方式
老挝驻中国大使馆	全国	北京三里屯东四街 11 号	电话：+86-10-6532-1224 传真：+86-10-6532-6748
老挝驻南宁总领事馆	广西	南宁东盟商务区（南宁领事馆区）内桂花路 16-1 号	电话：+86-771-5672-501 传真：+86-771-5672-503
老挝驻长沙总领事馆	河南、湖北、湖南、贵州	湖南省长沙市芙蓉区解放东路 300 号华天大酒店（总店）B 座 10 楼	电话：+86-731-8862-7049 传真：+86-731-8862-7049

续 表

名称	领区	地址	联系方式
老挝驻昆明总领事馆	云南	云南省昆明市彩云北路6800号	电话：+86-871-6733-4522， 6733-4511，6733-5489 传真：+86-871-6733-4533， 6733-4266
老挝驻昆明总领事馆 驻景洪领事办公室	—	云南省景洪市告庄西双景综合楼210号	电话：+86-691-2219-355 传真：+86-691-2219-955
老挝驻上海总领事馆	上海、江苏、 浙江、安徽	上海市武定路355号 静安紫苑9楼	电话：+86-21-5298-7855 传真：+86-21-6218-8225
老挝驻广州总领事馆	福建、江西、 广东、海南	广东省广州市环市东路 339号广东国际大厦主楼 11楼1103室	电话：+86-20-8334-0710 传真：+86-20-8332-7306
老挝驻香港总领事馆	香港	香港皇后大道西2-12号 联发商业中心1402室	电话：+852-2544-1186 / 1129 邮箱：laoscghk@live.com

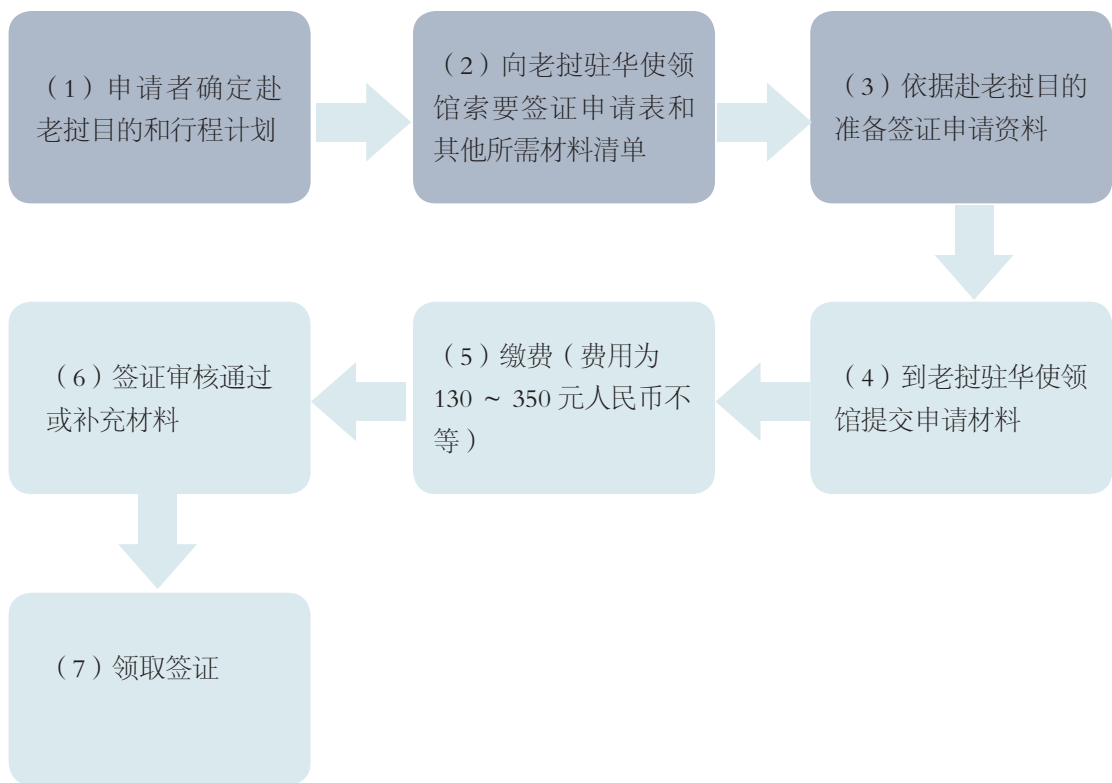


图 6-1 老挝签证申请程序



## 特别提示

- 签证的出签时间一般为 3~5 天，加急办理需缴纳加急费。
- 取得签证后，应及时仔细核对签证上的各项信息是否正确，尤其是签证有效期的起止时间及停留天数是否与所申请的相符、签证上的个人信息（如姓名拼写）是否正确等，如发现任何错误，应及时与使领馆联系。
- 护照应有 6 个月以上的有效期，且至少有 2 页供使用的签证空白页。如有旧护照须附带提供。

## 出入境卡

外国公民入境老挝时，需要在入境口岸填写出入境卡（英老文）。老挝出入境卡为一

张两联，左为入境联，右为出境联。出入境卡可在老挝机场或入境口岸免费索取。

入境卡	出境卡
<p>请用英文大写字母填写</p> <p>ບັດແຈ້ງເຂົ້າເມືອງ ARRIVAL CARD</p> <p>ດ່ານເຂົ້າ Entry Point 入境地点 Airport 机场 / ສຽວ</p> <p>ຊື່ ບາງຄົນ Family Name ຊື່ ນາມ 姓(按护照上的英文名填) 名(按护照上的英文名填)</p> <p>ວັນເດືອນປີເກີດ Date of Birth ຊື່ບ້ານເກີດ Place of Birth 出生日期 出生地点</p> <p>ເພດ Sex ຄຳ ມູ ນາ ນາ ນາ ນາ 性别 ບິງ Female ນາ ນາ ນາ ຊາດ Nationality ຊາດ 国籍(填CHINA) 职业 ວັນເດືອນປີອອກອາກາດ Date of Issue ຊື່ບ້ານອອກອາກາດ Place of Issue 护照号 护照有效期 护照签发日期 护照签发地 ວັນເດືອນປີອອກອາກາດ Date of Issue ຊື່ບ້ານອອກອາກາດ Place of Issue 签证编号 签证签发日期 签证签发地</p> <p>ຈຸດປະສົງເຂົ້າເມືອງ Purpose of Entry 入境原因 <input type="checkbox"/> ສຳນັກງານ ດິປລອມາດ ບໍາລິຫານ ດິປລອມາດ ບໍາລິຫານ Diplomatic 外交 <input type="checkbox"/> ສຳນັກງານ ບໍາລິຫານ ດິປລອມາດ ບໍາລິຫານ Official 公务 <input type="checkbox"/> ສຳນັກງານ ທ່ອງທ່ຽວ ທ່ອງທ່ຽວ Tourism 旅游 <input type="checkbox"/> ບໍາລິຫານ ທ່ອງທ່ຽວ ທ່ອງທ່ຽວ Transit 转机</p> <p>ເດີນທາງມາຈາກ Traveling From 来自 ເດີນທາງດ້ວຍ Traveling By: 交通工具 Flight No. 航班号 Car No. 汽车牌号 Bus No. 大巴牌号</p> <p>ຊື່ບ້ານທີ່ຈະພັກຢູ່ Intended Address in Lao PDR 在老挝的地址(随便填一个旅馆名称) 电话 ເດີນທາງເປັນກຸ່ມທ່ອງທ່ຽວ Traveling in Package Tour 跟团旅游 <input type="checkbox"/> Yes 是 <input type="checkbox"/> No 否</p> <p>ວັນທີ Date 日期 ລາຍເຊັນ Signature 本人签名 For official use only (不填)</p>	<p>请用英文大写字母填写</p> <p>ບັດແຈ້ງອອກເມືອງ DEPARTURE CARD</p> <p>ດ່ານອອກ Departure Point 离境地点 Airport 机场 / ສຽວ</p> <p>ຊື່ ບາງຄົນ Family Name ຊື່ ນາມ 姓(按护照上的英文名填) 名(按护照上的英文名填)</p> <p>ວັນເດືອນປີເກີດ Date of Birth ຊື່ບ້ານເກີດ Place of Birth 出生日期 出生地点</p> <p>ເພດ Sex ຄຳ ມູ ນາ ນາ ນາ ນາ 性别 ບິງ Female ນາ ນາ ນາ ຊາດ Nationality ຊາດ 国籍(填CHINA) 职业 ວັນເດືອນປີອອກອາກາດ Date of Issue ຊື່ບ້ານອອກອາກາດ Place of Issue 护照号 护照有效期 护照签发日期 护照签发地 ວັນເດືອນປີອອກອາກາດ Date of Issue ຊື່ບ້ານອອກອາກາດ Place of Issue 签证编号 签证签发日期 签证签发地</p> <p>ວັນທີ Date 日期 ລາຍເຊັນ Signature 本人签名 For official use only (不填)</p> <p>Instruction: 1. Holders of passports and their dependants must complete a card when entering or departing Lao PDR. 2. Please complete the card in block letters. 3. The departure portion must be retained in the passport or travel document and submitted to the immigration officer on leaving Lao PDR. 4. Persons entering Lao PDR for employment and official purposes (other than in a diplomatic mission) must register at an office of the department of immigration. 5. Persons wishing to extend their visa can apply for it at an office of the Department of Immigration. Note: Persons overstaying their visa will be fined for each day in excess of their authorized stay and will be restricted from leaving Lao PDR until the fine is paid under Lao regulations. 请把这一张放在护照中妥善保存，出境时要用</p>

图 6-2 老挝出入境卡



### 特别提示

填写完整的出入境卡是外籍人士按规定出入老挝的重要凭证，其中出境联需妥善保管，并在出境时交回。若不慎丢失应在机场或出境口岸及时重新填写并上交。

## 2 租房

### 2.1 租用办公用房

在老挝可选择租用别墅、公寓、写字楼办公。当地房屋以双层别墅为主，公寓和写字楼较少，加之别墅可以同时满足办公及住宿需求，受到大部分投资者青睐，一般将一楼用作办公，二楼用作住宿。

根据老挝目前的租赁行情，以万象市为例，每百平方米的办公用房租金大致约 500~1500 美元 / 月，依据周边基础设施和具体位置的不同，租金存在一定差异。

### 2.2 租用住宿用房

老挝住宿用房分为普通住宅和公寓两类。住宿用房配套设施参差不齐，房屋质量差异大，其中公寓条件相对较好，房屋质量更有保障。

根据房屋面积、所处位置和配备设施的不同，老挝住宅租赁价格存在一定差异，一般为 500~2000 美元 / 月内，高档住房月租超过 2000 美元 / 月。

表 6-3 万象市住宅价格

房屋情况	价格区间（美元 / 月）
房屋质量存在一定问题，较为破旧	500~800
房屋质量一般，较小或较老旧	800~1000
房屋质量较好，有 3~4 间卧室和花园	1000~2000
房屋质量良好，装修精美，家具齐全	2000 以上

与普通住宅相比，老挝公寓的配套设施建设更为完善，标准相对统一，一居室价格

一般为 190~800 美元 / 月，首都市中心三居公寓可达到 2300 美元 / 月。

表 6-4 万象市租用公寓价格

房屋类型	平均价格（美元 / 月）	价格区间（美元 / 月）
市中心一居室公寓	628	500~800
市中心以外一居室公寓	335	190~500
市中心三居室公寓	1125	1000~2300
市中心以外三居室公寓	800	500~1800

2.3 获取房屋出租信息

老挝房屋中介实体店较少，部分旅游公司、咨询公司兼有房屋租售业务。通常，租客可通过以下途径获取房屋租赁信息。

搜索引擎

在老挝使用 Google 或 Facebook 等搜索引擎或社交软件，输入“rent house/apartment”+“地点”等关键词，可搜索相关租房信息。

实地走访

老挝国土面积小，城市不大，实地走访是获取租赁信息的有效途径。大部分招租信息会张贴在道路两旁的电线杆或建筑物上，并标有中介或房主联系方式（如“For Rent, Tel: XXX”字样）。

购买黄页

在老挝书店或市场购买Lao yellow pages，通过其获取最新租房及其他相关生活信息。

微信公众号

租客可通过老挝明峰地产、老挝快讯、老挝资讯网、老挝通、老挝那些事、老挝微生、老挝同城及老挝生活 580 等微信公众号，关注了解房屋租赁信息。

2.4 租房注意事项

（1）根据老挝新修订的租赁条例，房屋租赁需签订相应的租赁合同。未签订合同造成的损失，由出租方和承租方自行承担；

（2）租赁合同中要明确规定出租方和承租方的权利、义务，如明确房屋租赁增值税由谁缴纳；

（3）签订合同时至少需一位证明人在场，最好是房屋所在社区负责人，以防止出现后期纠纷；

（4）租赁合同签订后，需到房屋所在社区办理缴纳房屋租赁增值税手续，税率为10%，并复印租赁所得税完税凭证留存；

（5）租赁合同未约定期限的，出租方或承租方有权随时解除合同，但应提前 3 个月通知对方；

（6）租房时需考虑住所附近的交通条件。老挝公共交通不发达，若位置偏僻可能导致出行不便；

（7）注意检查房屋的配套设施，包括家具及床上用品的数量、质量等，并在归还房屋时按照相应的家具清单归还；

（8）老挝气候湿热，当地房屋大都带有院子，树木花草繁密，蛇虫较多，需定期做好防护工作。

### 3 医疗及保险

#### 3.1 医疗体系概览

老挝医院主要分为公立医院和私立医院，老挝公民在公立医院可享受免费医疗。

年，老挝拥有中心医院 8 家，科学疾病中心 3 家，省、市、县等地区性医院 153 所，卫生站 1055 所，私人诊所约 1050 所，全国共计床位数约 10429 张。

#### 3.2 医疗设施

根据老挝统计局数据显示，<sup>①</sup>截至 2018

老挝公立医院的医疗条件有限，私立医院和诊所规模较小。老挝医疗水平较好的大型综合性医院有 5 家，分别是万象玛霍索综合医院、万象友谊医院、万象 103 医院、赛塔提拉医院和琅勃拉邦省医院。

表 6-5 老挝部分大型综合性医院概览表

医院	简介	地址	电话
万象玛霍索综合医院	由中国政府援助建设，医院总建筑面积约 5 万平方米，拥有 600 张床位，是老挝基础设施最好、医疗设备最先进、科室功能最完善的综合性公立医院。	万象市占塔武里县高尧村发乌路	+856-21-214018 急诊：+856-21-214024 心理健康热线：+856-20-55668466

<sup>①</sup> 老挝统计局 .<https://laosis.lsb.gov.la>.

续 表

医院	简介	地址	电话
万象 友谊医院	1996 年获得老挝卫生部认可成为老挝的骨科中心、传染病控制中心、肝病中心及肿瘤中心，承担着老挝政府在控制疾病传播、教学与专家培养、下级医院管理等方面的多项任务。	万象市占塔武里县 丰沙旺村鹏东路	+856-21-710663 急诊：+856-21-561314
万象 103 医院	老挝人民军总医院。	万象市西沙达那县 鹏巴堡村老泰友谊路	+856-21-951106
赛塔提拉医院	主要包括矫形外科、康复和传统医学科、耳鼻喉科、妇科宫腔镜和腹腔镜、儿科病房、妇幼病房、血液肿瘤科、检查室和治疗室、X 线、心电图、重症监护病房、血液科、心血管科。	万象市赛塔提拉区 塔杜阿路	+856-21-312612； +856-21-312350
琅勃拉邦省医院	专业领域包括内科、X 光、回声超声、皮肤科、耳鼻喉科、妇幼保健科、儿科、急诊和加护病房、	琅勃拉邦省琅勃拉邦区 班福莫	+856-71-254027 急诊：+856-30-5715738

3.3 医疗保险

2016 年，老挝政府推出针对所有老挝公民的国家健康保险计划，并根据不同人群推出了全民医疗保险计划。

表 6-6 全民医疗保险计划子项目概览表

子项目名称	服务群体
社会保障局计划（SASS）	国家公务员及其家属
社会保障组织计划（SSO）	国营和私营企业雇员及其家属
社区健康保险计划（CBHI）	私营部门雇员和个体户
健康公平基金（HEF）	生活在贫困线以下的家庭
妇幼保健计划	部分省份的妇女和儿童

由于老挝医疗资源紧张，医疗水平相对落后，外籍人士在老长期生活应考虑额外购买国际医疗保险，并根据投保金额选择适合自己的老挝当地的公立或私立医院，或前往其他国家的医疗机构看病就医，充分保障就医需求。

### 3.4 就医与买药

#### 就医

老挝医疗技术水平相对较低，目前万象玛霍索医院、友谊医院和 103 医院仅可完成

对常见病、多发病的治疗，如热带地区常见的肠道疾病、肝病等疾病的治疗，检查与治疗费用与中国医院价格相近。但对涉及骨科、心血管、肿瘤等疾病的治疗水平有限。病情较为严重的患者，建议回到中国或前往泰国等国家就医。

#### 药品购买

老挝主要城市设有药房可以购买一般药品，通常营业到晚 8 点。但较为偏远地区药房覆盖率不足，建议前往老挝偏远地区时自备常用药品。

#### 特别提示

- 世界卫生组织建议外籍人士前往老挝前接种以下疫苗：成人白喉和破伤风、甲型肝炎、乙型肝炎、麻疹、腮腺炎和风疹。
- 老挝气候湿热，蚊虫较多，登革热多发，赴老挝前需准备防蚊水、治疗蚊虫叮咬的药物。此外，老挝人喜食生、冷类食物，初到老挝可能出现肠胃不适症状，也可准备治疗肠胃类药物，以及其他预防中暑、感冒发烧等常规药物。

### 3.5 其他保险

在老挝生活还需购买的保险包括车险、人身意外险、财产保险等。

表 6-7 老挝主要保险类别

保险种类	说明
车险	老挝当地交通法律、法规较不完善，建议开车时购买全险，以防交通事故发生时产生纠纷。
人身意外险	可保障在意外事故发生时，被保险人获得经济补偿。
财产保险	当财产遭受自然灾害或意外事故造成损失时，可获得相应的赔偿。
营业中断险	以企业因停产、停业或经营受影响而面临预期利润减少及必要费用支出为保险标的的财产保险。



## 4 开设银行账户

### 4.1 开设个人账户

拥有商务签证和工作许可证的外国人可以在大多数老挝银行开立美元、泰铢或老挝基普储蓄或定期存款账户。在申请个人账户时，需要提交有效身份证件，如护照和工作许可证等。

#### 特别提示

- 在老挝，国外银行卡跨国提款每笔需额外缴纳 2 万 ~ 4 万基普（约 2.19 ~ 4.38 美元）不等的手续费。
- 老挝各地金融发展水平非常不均衡。首都万象以外，特别是农村地区，金融服务水平比较落后，提款不便，建议在万象提前准备充足的现金后再行前往。

### 4.2 开设公司账户

针对不同类型的企业实体，开设银行账户所需材料有所不同。

表 6-8 开设公司账户所需材料

开设公司 账户	外商在老挝 当地注册的 法人实体	营业执照、税务登记证、投资许可证（如有）、公司法人身份证、开户授权书（如需）、经办人身份证件。
	项目部 <sup>①</sup>	1. 与业主签订的项目合同（复印件）； 2. 项目上级单位营业执照、税务登记证、组织机构代码证、法人身份证件（复印加盖上级单位公章），关于成立项目部的批文（原件）； 3. 业主营业执照、税务登记证、投资许可证（如有）、公司法人身份证件（复印加盖业主公章）； 4. 项目部负责人身份证件、经办人身份证件； 5. 开户授权书。

① 项目部是指某公司老挝项目部，比如中水老挝南椰项目部、七十一工程公司老挝开元项目部等。



续 表

开设公司 账户	代表处	1. 老挝政府关于成立代表处的批文（原件）、外国母公司关于成立代表处的批文； 2. 外国母公司营业执照、税务登记证、机构代码证、法人身份证（复印件加盖上级单位公章）； 3. 代表处负责人身份证件、经办人身份证件； 4. 开户授权书（如需）。
	老挝本地 公司	营业执照、税务登记证、投资许可证（如有）、公司法人身份证 / 护照、 开户授权书（如需）、经办人身份证 / 护照。

## 5 买车驾车

### 5.1 买车和租车

#### 买车

外籍人士可在老挝购买新车或二手车，但获得车牌较为困难。老挝车牌分为 6 个类型，分别是军警类车牌、政府及行政部门车牌、外交机构及国营企业车牌、私营企业车牌、老挝个人居民车牌和临时车牌。外籍人士无法以个人身份取得长期合法车牌，需要以公司名义申领牌照。

#### 租车

在老挝租赁汽车一般需要提供合法的驾照，租赁公司一般要求司机年龄在 23 岁以上。租车的平均费用为每周 334 美元。



图 6-3 老挝主要的汽车租赁公司

### 5.2 驾车须知

#### 驾照

在老挝，有效驾照主要分为以下四类：

**老挝驾照。**可在老挝驾校报名学习，通过考试后取得，驾照有效期为 5 年。

**国际驾照。**老挝是联合国道路交通公约签署国，由外国人所在国颁发的（通常有效期为 1 年）国际驾驶执照在老挝是有效的。

**部分国家驾照。**老挝已与泰国、越南、



中国和柬埔寨签署协议，允许这些国家的司机在老挝驾驶相应车辆。

**临时驾照。**除特殊协议国家，部分国家驾驶员可在通过认证后在老挝换取有效期1年的临时驾照。

### 特别提示

中国驾照需在公证处进行英文公证，并在当地外事服务中心进行认证。持认证后的公证件和驾照原件方可在老合法驾驶。另外，也可选择换取老挝临时驾照的方式在老驾驶车辆。

### 交通规则

老挝交通法规与中国大体相似。驾车途中遇到老挝警方或有关部门检查时，应予配合，自觉按要求出示各类证件、许可和单据。遭遇处罚时，应向警察问清缘由并索要罚款单据。

老挝公共区域停车标识一般画于路肩石上，分为3种，其中红白相间的代表禁止停车，黄白相间的代表可临时停车（不超过1分钟），黑白相间的代表可长时间停车。

拨打急救电话1628或万象急救热线1623，将受伤人员及时送医救治，电话联系交通警察部门及保险公司。

（2）收集相关人员的个人信息，包括当事司机、交警人员及现场证人的手机号码、行车证和车牌号码等。

（3）拍照记录现场情况，在后期可用于保险赔偿或交警调查；

（4）不要签署自己不理解内容的文件。

（5）不能在保险公司未同意情况下与当事司机私下签订协议，否则保险公司可能拒绝任何索赔。

### 处理交通事故注意事项

（1）立即停车，现场如有人员受伤，可

### 特别提示

- 老挝警方通常会将涉事车辆扣留，直到双方就赔偿达成一致，或等到警方给予认定报告并缴纳车辆保管费及交通违章罚款后，方可将车领出。

- 交警部门仅对事故的刑事责任部分发表意见，民事赔偿部分如双方同意保险公司解决方案的，由保险公司处理；如未与保险公司解决方案达成一致的，则在保险公司按保险合同履行义务后，双方协商解决。

## 附录一

# 中国国际贸易促进委员会简介

中国国际贸易促进委员会（以下简称“中国贸促会”）成立于1952年，是中国对外开放领域重要的公共服务机构。经过68年的发展，中国贸促会已经成为党和政府联系经贸界人士、企业、团体的重要纽带，成为境内外工商界开展经贸交流合作的重要桥梁，并将致力于为全球工商界提供贸易投资促进服务和商事法律服务，代表中国工商界深度参与全球经济治理。

中国贸促会已在全球设立32个驻外代表处，与142个国家和地区的336家对口机构及相关国际组织建立了382个多双边工商合作机制，初步形成辐射“一带一路”、面向全球的海外工作网络。在中国贸促会推动下，地方各级和行业贸促会数量已超过1000家。贸促会和贸促工作的有效覆盖面不断扩大。

站在新的历史起点上，中国贸促会将奋力推进新时代贸促事业高质量发展，着力打造具有中国特色的、充满活力的世界一流贸易投资促进机构，为推进国家治理体系和治理能力现代化、建设更高水平开放型经济新体制、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。



中国贸促会网站



中国贸促会微信公众号  
“中国贸促”



中国国际商会网站



中国国际商会微信公众号  
“中国国际商会”

附录二

老挝主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	老挝人民民主共和国政府	<a href="http://www.laogov.gov.la">http://www.laogov.gov.la</a>
2	老挝人民民主共和国国民议会	<a href="http://www.na.gov.la">http://www.na.gov.la</a>
3	老挝外交部	<a href="http://www.mofa.gov.la">http://www.mofa.gov.la</a>
4	老挝国防部	<a href="http://www.mod.gov.la">http://www.mod.gov.la</a>
5	老挝工业与贸易部	<a href="http://www.laotradeportal.gov.la">http://www.laotradeportal.gov.la</a>
6	老挝财政部	<a href="http://www.mof.gov.la">http://www.mof.gov.la</a>
7	老挝农业与林业部	<a href="http://www.maf.gov.la">http://www.maf.gov.la</a>
8	老挝公共工程和运输部	<a href="http://www.mpwt.gov.la">http://www.mpwt.gov.la</a>
9	老挝邮电部	<a href="http://www.mpt.gov.la">http://www.mpt.gov.la</a>
10	老挝卫生部	<a href="http://www.moh.gov.la">http://www.moh.gov.la</a>
11	老挝教育部	<a href="http://www.moe.gov.la">http://www.moe.gov.la</a>
12	老挝能源矿产部	<a href="http://www.mem.gov.la">http://www.mem.gov.la</a>
13	老挝计划与投资部	<a href="http://www.investlaos.gov.la">http://www.investlaos.gov.la</a>
14	老挝自然资源与环境部	<a href="http://www.monre.gov.la">http://www.monre.gov.la</a>
15	老挝劳动和社会福利部	<a href="http://www.ssolao.gov.la">http://www.ssolao.gov.la</a>
16	老挝海关	<a href="http://laocustoms.laopdr.net">http://laocustoms.laopdr.net</a>
17	老挝证券交易所	<a href="http://www.lsx.com.la">http://www.lsx.com.la</a>
18	老挝国家银行	<a href="https://www.bol.gov.la">https://www.bol.gov.la</a>
19	老挝驻华大使馆	+86-10-6532-1224
20	老挝驻南宁总领事馆	+86-771-5672-501
21	老挝驻昆明总领事馆	+86-871-6733-4522/6733-4511/6733-5489
22	老挝驻昆明总领事馆驻景洪领事办公室	+86-691-2219-355
23	老挝驻上海总领事馆	+86-21-5298-7855
24	老挝驻长沙总领事馆	+86-731-8862-7049
25	老挝驻广州总领事馆	+86-20-8334-0710
26	老挝驻香港总领事馆	+852-25-441186/1129

## 附录三

## 中国驻老挝主要政府部门和相关机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	中国驻老挝大使馆	电话：+856-21-315100 传真：+856-21-315104 网址：http://la.china-embassy.org 地址：Wat Nak Road, Sittanak, Vientiane
2	中国驻老挝大使馆 经济商务处	电话：+856-21-353572 传真：+856-21-353463 邮箱：la@mofcom.gov.cn 网址：http://la.mofcom.gov.cn 地址：237 Unit 4, Thaphalanxay Village, Sisattanak District, P.O.Box 898 Vientiane
3	中国驻琅勃拉邦 总领事馆	电话：+856-71-252442 中国公民领事保护电话：+856-71-212989, +856-71-252440 传真：+856-71-252441 邮箱：consulate_lp@mfa.gov.cn 网址：http://prabang.china-consulate.org 地址：Phongkham Village, Luang Prabang City, Luang Prabang Province
4	中国工商银行 万象分行	电话：+856-21-258888 传真：+856-21-258897 邮箱：icbcvte@la.icbc.com.cn 网址：http://www.icbc.com.cn 地址：老挝万象市东盟路占塔布里县西奔宏村 358 号 P.O.BOX
5	中国银行 万象分行	电话：+856-21-228888 传真：+856-21-228880 邮箱：service.la@bankofchina.com 网址：https://www.bankofchina.com.la 地址：NO.A1003-A2003, Vientiane Center, Khouvieng Road, Nongchan Village, Sisattanak District

附录四

老挝主要商协会联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	老挝国家工商会	电话：+856-21-452579 / 453311-2 网址：http://www.lncci.laotel.com 邮箱：lncci@laopdr.com 地址：P.O.Box: 4596, Kayson phomvihane Ave., Ban Phonphanao, Saysettha District, Vientiane
2	老挝中华总商会	电话：+856-21-520423 网址：http://laoccc.org 地址：Sikottabong, Vientiane Capital
3	老挝中国总商会	电话：+856-21-264386 传真：+856-21-264386 地址：万象市西撒塔那县瓦那路（ Wat Nak Road, Sisattanak, Vientiane, Lao P.D.R. ）
4	老挝万象中华理事会	电话：+856-21-214661 传真：+856-21-212287 地址：万象市他提拉路占塔布里县瓦占村



## 附录五

## 老挝主要第三方服务机构联系方式

序号	机构名称	联系方式
1	老挝法律咨询集团公司	电话: +856-21-264866 传真: +856-21-264344 网址: <a href="https://www.laolaws.com">https://www.laolaws.com</a> 地址: LLC Bldg, Nongbone Road, Ban Nongbone Saysetha District, Vientiane.
2	DFDL Legal & Tax	电话: +856-21-242068 传真: +856-21-218422 邮箱: <a href="mailto:laos@dfdl.com">laos@dfdl.com</a> 网址: <a href="https://www.dfdl.com">https://www.dfdl.com</a> 地址: Unit 01, House 004 Phai Nam Road, Xieng Yeun Village, Chanthabouly, District (PO Box 2920), Vientiane
3	毕马威会计事务所	电话: +856-21-454240-7 传真: +856-21-900347 网址: <a href="https://home.kpmg/la/en/home">https://home.kpmg/la/en/home</a> 地址: 10th Floor, Royal Square Office Building, Samsenthai Road, Nongduong Nua Village, Sikhotabong District, Vientiane.
4	Rajah & Tann (Laos) Co., Ltd.	电话: +856-21-454239 传真: +856-21-285261 网址: <a href="https://www.rajahtannasia.com">https://www.rajahtannasia.com</a> 地址: Anou Village, Samsenthai Road, Unit 17, Chanthabouly District, Vientiane
5	ETL Global	电话: +86-532-86102237 邮箱: <a href="mailto:etl@dezshira.com">etl@dezshira.com</a> 网址: <a href="https://etl-global.com">https://etl-global.com</a>

## 附录六

## 老挝中资企业一览表

序号	企业名称	网址
1	中国水电十局老挝公司	<a href="http://10j.powerchina.cn">http://10j.powerchina.cn</a>
2	老挝万象三元矿业有限责任公司 (中国冶金地质总局三局)	<a href="http://www.cmgb3.com">http://www.cmgb3.com</a>
3	老中铜矿开发有限公司	<a href="http://www.shswjt.com">http://www.shswjt.com</a>
4	中工国际投资(老挝)有限公司	<a href="http://www.camce.com.cn">http://www.camce.com.cn</a>
5	华为老挝分公司	<a href="https://consumer.huawei.com">https://consumer.huawei.com</a>
6	中铁二局集团(老挝)独资有限公司	<a href="http://www.crcegb.com.cn">http://www.crcegb.com.cn</a>
7	中国水电矿业(老挝)钾盐有限公司	<a href="http://pr.powerchina.cn">http://pr.powerchina.cn</a>
8	老挝水泥工业有限责任公司	<a href="http://www.laocement.com">http://www.laocement.com</a>
9	南塔河1号电力有限公司	<a href="http://csgi.csg.cn">http://csgi.csg.cn</a>
10	中国有色金属建设股份有限公司驻万象代表处	<a href="http://www.nfc.com.cn">http://www.nfc.com.cn</a>
11	中铁二院工程集团有限责任公司老挝分公司	<a href="https://www.creec.com">https://www.creec.com</a>
12	老中银行	<a href="https://www.laochinabank.com">https://www.laochinabank.com</a>
13	中国铁路物资(老挝)有限公司	<a href="https://igc.crmsc.com.cn">https://igc.crmsc.com.cn</a>

## 附录七

## 老挝部分大型展览会简介

序号	展会名称	举办时间及地点	展会介绍	展会 LOGO
1	老挝国际电力能源展览会 Laos International Power Generation, Transmission, Distribution and Electrical Engineering Exhibition & Conference, LAOENERGY	每年 6 月 老挝万象 国家会议 中心	官方网站: <a href="http://www.laoenergy.org">http://www.laoenergy.org</a> 老挝政府重点支持的国际展会之一。 展品范围: 输配电设备及发电工程设备、发电技术、电网调配设备及技术、电能计量计费设备等	
2	老挝万象国际建材展览会 Laos International Building and Construction Exhibition, LAOSBUILD	每年 6 月 老挝万象 国家会议 中心	官方网站: <a href="https://www.laobuild.com">https://www.laobuild.com</a> 老挝著名专业建材行业展览会, 是老挝政府重点支持的国际展会之一。展品范围: 建筑材料、建筑五金、建材机械、通风系统、家庭自动化、浴室设备、厨房设备、五金配件等。	
3	老挝万象水处理展览会 Laos' International Water & Wastewater Industry Exhibition, LAOS Water	每年 6 月 老挝万象 国家会议 中心	官方网站: <a href="http://www.laowater.org">http://www.laowater.org</a> 老挝规模最大、最权威的水处理展览会。展品范围: 各类供排水系统, 污水净化技术水处理药剂、过滤材料及配套设备, 节水和废水资源化应用技术与设备、水资源检测、分析、监控仪器与设备等。	
4	老挝国际家居、建设与室内设计展览会 Laos International Furniture, Architecture & Interiors Show	每年 6 月 老挝万象 国家会议 中心	展会主要面向建筑师, 室内设计师, 进口商, 零售商和家庭用户, 展品范围: 家具、家用电器、沐浴和卫生洁具、家居装饰、厨房设备和用具等。	
5	老挝国际餐饮与酒店展览会 Laos' International Food & Drinks and Hospitality Industry Exhibition & Conference	每年 6 月 老挝万象 国家会议 中心	官方网站: <a href="https://www.laofoodhotel.com">https://www.laofoodhotel.com</a> 老挝最大的服务业展会, 吸引了来自泰国、越南、马来西亚、中国等多个国家及地区的餐饮和酒店行业展商参展。展品范围: 餐饮设备, 食品和饮料, 酒店用品及相关设施等。	

## 附录八

## 案例索引

## 第三篇 中国企业对老挝投资

1. 中国某公司并购老挝某水泥厂交易终止·····48
2. 南立电站采用属地化方式助力老挝水电发展·····58
3. 太阳纸业助推老挝现代造纸业发展·····59

## 第四篇 中国企业融资

1. 政策性银行为海外投资项目提供贷款支持·····70
2. 商业银行为“走出去”企业提供跨境并购贷款服务·····71
3. 境外中资企业通过内保外贷解决资金需求·····73
4. 中信保为某非洲房建项目前期融资提供跨境担保·····74
5. 红狮集团发行“一带一路”公司债券投资老挝项目·····75
6. 蓝帆医疗通过定向增发募集跨国收购交易的配套资金·····75
7. 珠海艾派克公司通过多元融资方式收购利盟国际·····76
8. 海尔集团利用期权组合应对汇率风险·····77
9. 安琪酵母埃及分公司获欧洲复兴银行贷款·····81
10. 国际金融公司为新希望子公司提供优惠贷款·····81
11. 东盟基金与中印尼企业合作开发印尼大型镍铁冶炼项目·····86
12. 欧亚基金投资巴基斯坦能源项目·····87
13. 中非发展基金投资中非棉业项目·····88
14. 中非产能合作基金投资埃塞—吉布提油气项目·····89

## 第五篇 合规运营及经贸纠纷解决

1. 香蕉园乱排放有害物质，受到环保部门处罚·····112
2. 中电建在老挝开展系列社会公益活动·····113
3. 商标侵权纠纷案·····121
4. 专利权权属纠纷案·····121
5. 应对美国铁质机械传动部件“双反”案·····121
6. 通过调解—仲裁联合机制解决争议·····122
7. 承运人无单放货案·····122
8. 敦促履约案·····122

## 鸣 谢

《企业对外投资国别（地区）营商环境指南》由中国贸促会贸易投资促进部统筹编制。老挝卷由云南行政学院省情和资政研究院编写初稿，中国贸促会研究院组织专家和编校团队对初稿内容进行补充、调整和修改。虽然我们力求完善，但由于时间仓促、水平所限，错误和疏漏在所难免，如有不当之处，欢迎批评指正。

在编写本卷过程中，我们参阅了中国外交部、中国商务部、老挝计划与投资部、老挝工业与贸易部，以及世界银行、国际货币基金组织等国际组织的公开信息，得到了中国驻老挝大使馆经济商务处、部分中资企业和老挝部分专业机构的大力支持，对此我们致以诚挚的谢意。

